

学习贯彻党的二十届三中全会精神·权威访谈

□ 新华社记者 罗 沙

强化制约监督 健全公正执法司法体制机制

——访最高人民法院党组成员、副院长贺小荣

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,对健全公正执法司法体制机制作出专门部署、提出明确要求。

如何认识健全公正执法司法体制机制的重要意义?怎样确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行?新华社记者采访了最高人民法院党组成员、副院长贺小荣。

构建高水平社会主义市场经济体制的重要保障

问:如何看待《决定》对健全公正执法司法体制机制作出专门部署?

答:党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,社会主义法治国家建设深入推进,公正执法司法的体制机制更加成熟定型。进一步深化公正执法司法体制机制改革,对全面推进依法治国、提高国家治理水平、服务和保障中国式现代化有重大意义。

一是构建高水平社会主义市场经济体制的重要保障。要恪守民法典确立的物权法定原则,依法平等保护各类产权,将“两个毫不动摇”落实到具体实践中,营造有利于公平竞争的企业破产机制,探索建立个人破产制度,推动民事强制执行与破产制度的有机衔接,完善经营主体退出制度。要防止和纠正利用行政、刑事等公权力手段干预民事平等主体之间的权利义务关系,健全依法甄别纠正涉企冤错案件的执法司法体制机制。

二是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然选择。要深化行政执法体制改革,明确执法范围、完善执法程序、健全裁量基准。要深化司法体制改革,以人民群众感受到公平正义为目标的中国特色社会主义司法制度。要健全执法司法相互衔接和配合制约机制,确保在法治轨道上推进中国式现代化。

三是满足人民对美好生活需要的内在

要求。要积极回应社会关切,加大对人身、财产权益保护力度,提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。要健全行政复议与行政诉讼制度,解决人民群众急难愁盼问题。要完善公益诉讼制度,推进污染防治和绿色转型,促进人与自然和谐共生。

四是妥善应对纷繁复杂国际国内形势变化的迫切需要。要着力破解影响公正执法司法和实现公平正义的体制机制障碍,彰显中国特色社会主义司法制度优势,更好将制度优势转化为治理效能。

进一步完善执法司法制约监督体系

问:怎样确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行?

答:《决定》提出“监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职”“监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约”,这是健全公正执法司法体制机制、规范执法司法权力运行,确保严格执法、公正司法的重要举措。

进一步完善执法司法制约监督体系,要完善监察调查程序与刑事诉讼程序的有序衔接,加大权力之间的相互制约力度,全面落实以审判为中心的诉讼制度改革,切实把权力关进制度的笼子。

要强化系统思维,坚持顶层设计和法治实践相结合,协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革,在更高水平实现法治领域改革的系统集成,保证各执法司法机关各司其职、又协调有序。

要同步加强党内监督、人大监督、民主监督、社会监督、舆论监督等各方面监督,增强监督合力和实效,切实维护社会公平正义。

为彻底解决执行难提供体制机制保障

问:执行工作关系公平正义“最后一

公里”,如何推动彻底解决执行难?

答:党的十八大以来,人民法院执行工作取得长足进步,但执行难、执行乱问题仍然存在,必须综合施策、系统治理。《决定》对此作出重要部署,为彻底解决执行难提供体制机制保障,切实维护司法的公正、公信。

确保司法权力规范高效运行

问:《决定》明确要求“深化和规范司法公开,落实和完善司法责任制”,这方面将有哪些举措?

答:深化和规范司法公开,落实和完善司法责任制,是从主动接受外部监督、加强内部监督制约两个角度,确保司法权力规范高效运行,从体制机制上确保司法公正。

阳光是最好的防腐剂。要充分发挥司法公开对司法权力运行的监督制约作用,构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制。同时,要充分保障人民群众和各类社会组织依法享有的正当权益,办好、优化中国裁判文书网,建设好人民法院案例库,加强法律文书释法说理,统一裁判尺度,发挥司法裁判的评价、引领、教育功能,回应人民群众更深层次的司法公开需求。

在落实和完善司法责任制方面,既要坚持司法责任制改革的既有原则和方向,同时要加大对司法权力的内部监督制约。

完善合议庭、法官会议、审判委员会

责任机制——以严格的审判责任制为核心,以科学的审判权力运行机制为前提,以明晰的审判组织权限和审判人员职责为基础,以有效的审判管理和监督制度为保障,让审理者裁判、由裁判者负责,实现权责明晰、权责统一、监督有序、制约有效,确保人民法院依法独立公正行使审判权。

明确院长审判监督管理的权责边界——要强化院庭长的监督管理责任,确保人民法院依法独立公正行使审判权。同时要尊重审判权力的运行规律,院庭长不得直接改变审判组织的合议庭意见,不得替代独任法官、合议庭作出裁判。院庭长的监督管理要依法行使,全程留痕、有据可查,对来自外部的不当干预过问形成有效的制约监督机制。

健全司法责任甄别、追究和惩戒制度——发挥法官惩戒委员会的作用,通过公平、公正、公开的程序,做到“有权必有责、用权受监督、失职要问责、违法要追究”。

监督行政机关依法行使职权

问:如何深化行政案件管辖制度改革,加大对行政机关依法行使职权的监督力度?

答:行政诉讼又称“民告官”,其职能之一就是监督行政机关依法行使职权。《决定》明确提出“深化行政案件级别管辖、集中管辖、异地管辖改革”,解决诉讼“主客场”问题,保障法院公正审判,监督政府依法行政。

我们将统筹监督行政机关依法行政与行政争议实质化解,统筹排除地方不当干预与司法便民,建立向上提级管辖与向下移送管辖相结合的管辖机制,调整优化集中管辖法院设置,赋予当事人在本地法院与异地法院起诉的选择权,加大对行政机关依法行使职权的监督力度。

(新华社北京电)



跨国公司领导人青岛峰会将办首次设计投资交流合作会

本报北京8月16日讯(记者冯其予)第5届跨国公司领导人青岛峰会将于8月27日至29日在青岛举办。在国新办16日举行的新闻发布会上,商务部国际贸易谈判副代表李詠筵表示,跨国公司领导人青岛峰会已成功举办4届,成为跨国公司了解中国、投资中国、深耕中国的重要平台。

据了解,本届峰会将继续沿用“跨国公司与中国”这一主题。峰会嘉宾呈现规模大、层次高、领域新等特点。据规模,已确认参会的跨国公司嘉宾有473人,包括境外嘉宾370人,境内嘉宾103人。其中,没有参加过前4届峰会的“新伙伴”95人,占总数的20%。看层次,全球总

裁级18人、副总裁级58人,中国区总裁级142人、副总裁级152人,全球总裁数量为历届之最。看领域,新质生产力领域的企业报名踊跃,涉及新一代信息技术、生物医药、新能源、高端装备等行业。山东省副省长宋军继表示,截至目前,各项筹备工作已基本就绪。与往届相比,本届峰会“创新点”更加丰富。坚持守正创新设计活动,更加注重让跨国公司当“主角”、站“C”位。今年有“四个首次”,首次设计跨国公司投资交流合作会,首次组织上合示范区等功能区进行主题推介,首次安排新质生产力赋能高质量发展论坛,首次开展海洋领域创新人才专场推介。

□ 本报记者 童 政

如今的鸡窝渡村干净整洁,和遇龙河及田园风光融为一体,风格各异的民宿一家接着一家开起来。“‘保景富民、利益分享’统筹好了生态治理与百姓生计之间的关系,调动起百姓保护环境的主动性和积极性。”阳朔镇党委书记黄永华说。

在治景方面,桂林市还严格落实核心区建设全线退距300米,把漓江沿岸乡镇、村屯发展与科学保护漓江一体规划、一体推进,启动漓江核心区24条跨江电缆整治等工作,推动景区环境不断改善。如今,桂林市正在实施总投资200多亿元的漓江流域山水林田湖草沙一体化保护和修复等一批重大项目。随着“治乱、治水、治景”系列专项行动的深入开展,桂林生态环境不断向好,漓江水水质常年保持优良,城市污水集中处理率提升到99.4%以上,全市森林覆盖率率达到71.97%,PM₁₀、PM_{2.5}连续双下降,生物多样性日趋丰富,百里漓江呈现水清岸绿、鱼翔鸟飞的美好生态画卷。

景美人和产业兴

近年来,广西桂林市把保护好漓江作为政治责任和底线要求,推动开展“治乱、治水、治景”专项行动,全力呵护漓江山水,努力让这一人间美景永续保存。

乱建乱堆、乱砍乱采、乱挖乱倒、乱捕乱养等“八乱”曾给漓江流域生态保护带来威胁。为了精准治乱,桂林市创新构建行政执法、司法联动、纪检监察、法规管控的“四位一体”法治保护体系,建立健全公安系统生态环境保护机制,解决了一批环境历史遗留问题。2022年4月25日,桂林市公安局生态环境保护分局成立,配备专职生态警察213人,生态辅警1684人,实现“一村一辅警”。

精准治乱的同时,桂林市还强力治水。在“数字漓江5G融合生态保护利用综合平台”的大屏幕上,工作人员随时可调取漓江干支流水质

数据。漓江干支流上的24小时水质实时监测站点,一旦发现问题,便会自动报警。

“5G、人工智能、大数据的应用,帮助平台实现了对漓江水水质、山体、生物多样性、旅游秩序、综合执法等多方面的实时监测和数据分析,建立起以点带面的网格化监管体系和公检法司联动的漓江生态环境智慧执法司法机制。”漓江风景名胜区党工委副书记、管委会常务副主任朱名武说。

在治水方面,桂林市还开展漓江城区段10条支流整治,加快把城区所有水系打造成水系公园,探索打造纯电动游览排筏,建立健全漓江上游五大水库补水体系,全面启动实施桂林第二水源和长塘水库建设,进一步完善漓江水资源配置。目前,漓江干流水质保持地表水Ⅱ类,稳居全国前列,全市主要河流水质达标率、城市建

成区黑臭水体消除率保持100%。

此外,桂林市推进系统治景,谱写景美人和美丽新篇。漓江是桂林的母亲河,沿江流域人口众多,很多老百姓靠网箱养鱼、禽畜养殖、江边开鱼餐馆等生活,但仅靠关停和禁养,治标不治本。为此,桂林市鼓励旅游企业优先安排沿江村民就业,配套支持当地农民参与旅游服务业、旅游收益分红等措施,让沿江村民在保护好生态环境的同时,持续提升生活质量。

阳朔县阳朔镇鸡窝渡村紧邻漓江著名支流遇龙河。为改善环境,阳朔镇对沿遇龙河部分村屯开展“五拆五清五建”环境综合整治,漓江景区管理有限公司对遇龙河无序经营的漂流竹筏统一收购、管理,吸纳附近村民当筏工、拿工资,公司再抽出总收入的10%对沿江乡镇村民进行分红。



8月15日,中铁四局四公司承建的合(肥)安(庆)铁路引入合肥枢纽Ⅲ标工程跨包公大道连续梁边跨顺利合龙。该铁路引入合肥枢纽工程是长三角交通网络的重要组成部分,建成后完善铁路网布局,方便旅客出行,推动区域经济高质量发展。张 敬摄(中经视觉)

河南孟州企业加快出海

本报郑州8月16日讯(记者夏先清、杨子佩)日前,在河南省孟州市,10余辆满载谷朮粉产品的大货车由汉永集团驶往天津海关,这批产品将出口至挪威、芬兰、荷兰等欧洲国家和地区。

汉永集团总经理冯海波告诉记者,这是公司首批出口到欧洲的谷朮粉产品,也是公司推进“走出去”战略的重要成果。去年以来,该集团在稳住国内传统市场份额基础上,积极拓展国际市场,打造具有全球竞争力的产品,有力提高了企业国际竞争力。

据了解,汉永集团首批外贸出口订单价值930万美元,预计9月份还将签订包含5000吨至8000吨颗粒谷朮粉、800吨粉状谷朮粉的出口订单。

汉永集团是孟州市推动外贸快速发展的一个缩影。孟州市委常委、常务副市长秦征告诉记者,今年以来,该市按照“一企一策”方针,多措并举培育外贸新动能,在复杂的国际经济形势下,实现外贸进出口稳定。上半年,孟州市预计完成进出口总值20.5亿元,其中出

口完成10.5亿元,同比增长15%。据介绍,孟州今年组织辖区内主要外贸企业先后参加上级商务部门举办的AEO内审员、涉外投资贸易法律、商事法律、RCEP政策解读暨商事认证等业务培训,有效提升企业外贸从业人员的业务实操能力。

同时,孟州积极发展出口信用保险业务,稳定外贸企业信心。今年年初,当地商务部门得知汉永集团有开展外贸业务的计划后,立即联系相关保险公司到集团开展业务指导,制订相关方案,推动相关外贸业务顺利开展。上半年,该市商务部门累计为7家外贸企业发放开拓国际市场项目申报补贴51.7万元,申报出口信用保险项目资金20余万元。

此外,孟州还鼓励企业参加各类展览会,帮助企业开拓国际视野,增强国际市场开拓能力,赢得海外订单。在今年举办的第135届广交会上,该市组织隆丰丰乐美、兴隆鞋业等企业参加,其中隆丰公司在展会期间签订了总金额达800余万美元的贸易合同。