

## 《深入学习习近平关于国家能源安全的重要论述》出版发行

新华社北京8月16日电 国家能源局组织编写的《深入学习习近平关于国家能源安全的重要论述》一书,近日由人民出版社出版,在全国发行。

本书以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,分专题阐述了习近平总书记关于国家能源安全重要论述的丰富内涵、核心要义、精神实质、实践要求。

党的十八大以来,习近平总书记多次就能源安全发表重要讲话,作出一系列重要指示,深刻指出能源安全是关系国家经济社会发展全局性、战略性问题,强调能源保障和安全事关国计民生,是须臾不可忽视的“国之大者”,明确保障国家能源安全必须推动能源生产和消费革命。

习近平总书记关于国家能源安全的重要论述,深刻阐明了事关国家能源安全的一系列方向性、根本性、全局性、战略性问题,具有很强的政治性、思想性、指导性和针对性,为新时代国家能源安全工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

□ 金观平

## 打好积极财政政策

经济论坛

## “梯度有序”优化产业布局

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,完善产业在国内梯度有序转移的协作机制,推动转出地和承接地利益共享。

推动产业有序转移,是优化生产力空间布局、促进区域协调发展的重要途径,也是保持产业链供应链安全稳定、建设现代化产业体系的需要。产业转移本质上是产业竞争力的动态调整。我国中西部地区资源丰富、要素成本低、市场潜力大的优势,积极承接国内产业转移,不仅有利于促进区域协调发展,加快中西部地区新型工业化步伐,也有利于推动东部地区产业转型升级,优化全国产业空间布局。

国内产业转移已初步形成梯度有序的态势。近年来,产业转移规模持续扩大,质量水平显著提升,空间布局不断优化。中部地区在承接产业转移中发挥着“领头羊”作用,西部地区大力承接东部新兴产业和劳动密集型产业转移,东部地区加快承接全球价值链高端环节的步伐,东北地区产业转型升级

不断突破。通过产业转移,我国产业集群发展水平加速提升,成为引领带动区域产业差异化特色化发展、提升制造业核心竞争力的重要载体。

完善产业国内梯度有序转移协作机制,首先要坚持差异化发展。政府要在关键领域和关键环节发挥引导作用,提出产业转移和承接的重点方向,通过政策引导优化产业布局,支持各地充分发挥自身比较优势,形成各区域产业发展相互促进、协同发展的格局。各地要因地制宜,根据本地产业水平、资源禀赋、优势基础,选择适合的承接产业,从而避免区域同质化恶性竞争、重复投资浪费资源等。尤其要注意,承接产业转移后,当地政策协同、配套服务、基础设施等都要跟上,才能让转移项目“接得住、留得住、长得好”。

要紧密结合发展新质生产力。我国正加大力度发展新质生产力,立足这一目标,推动产业转移也要有新思路。要创新东中西部开放平台对接机制,支持共建产业园区,深化对口合作,推动

产业互补、人员互动、技术互学。加强科技创新合作,更好发挥国家高新区等各类园区作用,促进科技成果跨区域孵化转化,因地制宜发展新质生产力。各地要将产业转移与产业升级同步进行,在转移中促升级求突破,推动传统产业向新向高延伸,以高质量发展为方向,不断提升产业“含新量”“含绿量”,发展新质生产力。

要推动转出地和承接地利益共享。在产业转移中,要破除阻碍生产要素流动的体制问题,包括鼓励产业转出地和承接地建立产值、收益、用地等指标分享机制和生态保护补偿制度,优化证照登记、海关监管、信息对接等政务服务。通过创新模式,能有效推动转出地和承接地利益共享。比如,推进产业链供应链上下游对接合作模式,支持东部地区通过托管、共建等形式助力中西部、东北地区发展,探索科技成果跨区域转移合作模式等。多方合力、多措并举,进一步全面深化改革,持续完善政策举措,更大力度推动产业在国内梯度有序转移。



8月15日,中远海运“烟台—东南亚”集装箱航线首班货轮从山东港口烟台起航,标志着该航线正式开通。据统计,今年前7个月,烟台对东盟国家进出口总值达323.6亿元,同比增长11%。

唐克摄(中经视觉)

□ 本报记者 赵淑兰 潘卓然

## 近其

近期,多地蔬菜价格持续走高。农业农村部重点监测的28种蔬菜全国批发价格数据显示,6月16日至8月15日,全国蔬菜日度价格从4.27元/公斤上升至6.01元/公斤,上涨40.7%。专家分析,近期菜价上涨,是多方面因素共同作用的结果。

从周度价格来看,蔬菜价格在今年第30周(7月22日至28日)达到4.91元/公斤,为近10年同期最高值。

中国农业科学院农业经济与发展研究所副所长孔繁涛分析,从历年规律看,蔬菜价格都呈季节性波动。一般从6月中旬起,蔬菜价格进入上行通道,至9月上旬达到高点,之后转入下降通道。主要原因是,夏季温度较高,不利于蔬菜生长,导致市场供应相对不足,蔬菜生产出现“夏淡”现象。

今年暑期的异常天气对蔬菜生长、流通造成了一定影响。今年暑期,我国总体降雨偏多,湖南、山东、四川、安徽等多地出现强降雨、雷暴大风等强对流天气,导致蔬菜产量下降。降雨造成菜田道路泥泞或损坏,也影响了蔬菜采收、运输及上市,导致部分蔬菜市场供应偏紧,价格上涨。

今年5月份和6月份,由于蔬菜面积扩大、产量过剩以及重叠上市等因素,个别品种蔬菜出现区域性、阶段性滞销现象,降低了菜农预期收益,挫伤了一些菜农的积极性,个别地方出现提前拔秧、弃管、弃收现象。

展望后市,业内专家表示,蔬菜价格虽然短期仍将保持季节性上涨,但上涨空间有限。到9月上旬后,蔬菜价格将转入季节性下行区间。“在田面积和天气都不支持菜价持续高企。”中国农业科学院农业信息研究所助理研究员安民说。根据国家气候中心预测,9月份除东北西部、内蒙古东部、华南、西南地区南部等地气温接近常年同期外,全国其他地区气温较常年同期偏高,蔬菜生产供应有保障。

本报记者

黄俊毅

## 做好下半年经济工作

近日召开的中央政治局会议提出,要加快专项债发行使用进度,用好超长期特别国债,支持国家重大战略和重点领域安全能力建设,更大力度推动大规模设备更新和大宗耐用消费品以旧换新。财政政策将聚焦推动高质量发展这一首要任务精准发力,强化引导和撬动作用,不断激发经济发展内生动力。

### 加快专项债发行使用

财政部统计数据显示,今年上半年,全国发行新增地方政府债券18259亿元,其中专项债券14935亿元。更多新基建、新产业等领域纳入专项债投向范围,专项债额度分配向项目准备充分、使用效益好的地区倾斜。

“专项债是积极财政政策的重要抓手,有助于带动有效投资,支持补短板、扩内需。今年相关部门高度重视地方专项债项目的质量,加强审核,推动专项债券资金的使用对地方经济社会发展形成有效支撑。”中国社会科学院财经战略研究院研究员汪德华表示。

今年以来,各地结合实际提升专项债发行使用质效。上半年,安徽发行政府债券1821.58亿元。其中,新增专项债券1012.79亿元,占比55.6%。为严格审核专项债券项目,安徽搭建“专家线上评审”平台,从严审核预期收入等,倒逼提高项目成熟度。福建财政部门前不久组织第三方专家对今年申报政府专项债券需求的项目进行成熟度评审,涉及项目892个。评审结果作为新增专项债券额度分配的重要参考因素,优先保障成熟度较高项目的资金需求。

“今年三季度预计是专项债发行高峰。各地在加快专项债发行使用进度的同时,还应继续通过优化管理,加强协同配合等措施进一步提升专项债资金使用质效,更充分发挥专项债对经济发展的带动作用。”汪德华表示。

中央财经大学中财一安融地方财政投融资研究所执行所长温来成认为,需在三季度加快专项债券发行,尽可能形成更多实物工作量,拉动经济增长。同时,提高项目储备质量,保证项目成熟度。在债券资金发行到位之后,项目能够及时开工建设,提高资金使用效益,拉动民间投资增长。

### 用好超长期特别国债

今年《政府工作报告》提出,从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债,专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设,今年先发行1万亿元。据统计,截至7月24日,已发行4180亿元超长期特别国债。

据了解,在支持领域方面,超长期特别国债重点聚焦加

强能源安全保障能力、推动人口高质量发展、全面推进美丽中国建设等方面的重点任务。根据财政部此前公布的超长期特别国债发行安排,今年拟发行超长期特别国债的期限分别为20年、30年、50年,首次发行招标日期为5月17日,11月中旬发行完毕,付息方式为按半年付息。

今年7月,国家发展改革委、财政部印发《关于加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新的若干措施》提出,统筹安排3000亿元左右超长期特别国债资金,加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新。这些资金将以更大力度提振投资消费信心,比如,在汽车报废更新方面,对报废符合条件的乘用车,并购买新能源车和燃油车的,将补贴标准由原来的每辆1万元和7000元,分别提高至每辆2万元和1.5万元,增加了一倍。

中国财政科学研究院金融研究中心研究员封北麟表示,发行超长期特别国债有利于筹集长期资金用于系统解决一些重大项目建设的长期资金问题,专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设,为我国高质量发展注入强劲动力。同时,有助于完善我国国债市场建设,维护金融稳定。

中央财经大学财税学院教授白彦锋认为,要严格落实过紧日子要求,压减不必要的财政支出,为民间投资与民间资本提供更广阔的空间,持续发力推动财政经济实现良性循环。

财政部有关负责人表示,将持续强化基本民生保障,落实好就业、教育、养老、医疗等领域的财税政策,加强财政资金保障,织密筑牢民生“保障网”。同时,严控非刚性非重点支出,把财政资金用在“刀刃”上。

“各级财政部门要持续优化财政支出结构,突出轻重缓急,强化国家重大战略任务和基本民生财力保障。”中央财经大学财税学院教授白彦锋认为,要严格落实过紧日子要求,压减不必要的财政支出,为民间投资与民间资本提供更广阔的空间,持续发力推动财政经济实现良性循环。

财政部有关负责人表示,将持续强化基本民生保障,落实好就业、教育、养老、医疗等领域的财税政策,加强财政资金保障,织密筑牢民生“保障网”。同时,严控非刚性非重点支出,把财政资金用在“刀刃”上。

## 组合拳

优化财政支出结构

中央政治局会议提出,要优化财政支出结构,守住“三保”底线。今年我国加大对科技、教育、农业农村、生态保护等重点领域的投入,把更多财政资金资源用于促发展、保民生。今年的预算安排中,教育、社会保障和就业、农林水、卫生健康4个领域的财政支出位列前四,合计占比近50%。

科技是财政支出的重点领域。今年,中央财政科技支出预算安排达3708亿元,增长10%。系列财税政策协同发力支持科技创新,引领产业创新。比如,安排180亿元,分3批支持60个城市开展制造业新型技术改造城市试点;累计安排超过110亿元,支持电子信息、工程机械、医药等重点外向型产业实施一批示范项目。

“各级财政部门要持续优化财政支出结构,突出轻重缓急,强化国家重大战略任务和基本民生财力保障。”中央财经大学财税学院教授白彦锋认为,要严格落实过紧日子要求,压减不必要的财政支出,为民间投资与民间资本提供更广阔的空间,持续发力推动财政经济实现良性循环。

财政部有关负责人表示,将持续强化基本民生保障,落实好就业、教育、养老、医疗等领域的财税政策,加强财政资金保障,织密筑牢民生“保障网”。同时,严控非刚性非重点支出,把财政资金用在“刀刃”上。

## 导读

加强城市安全韧性建设

2版

飞出低空旅游新高度

3版

绘就中国绿色发展的“工笔画”

5版

协同做好生态保护补偿

7版

年轻人为何迷上夜校

9版

算算奥运经济账

12版

## 高质量发展调研行

# 林票碳票“点绿成金”

——福建三明探索生态产品价值实现机制

走进福建省三明市,只见林海绵延,云蒸霞蔚,溪水清清。林地面积占土地总面积82.7%,森林覆盖率达77.12%。在这里,绿色就是特色。如何将特色发挥出更大效益?答案在林改。

1998年,永安市洪田村把土地承包责任制引向山林,自发进行了一场均山、均利的集体林权改革,实现了“分山到户”“分林到户”。“你家有几亩竹,山上有几亩树,家家户户心里都有数。”洪田村的老支书邓文山,今天依然清晰记得当年是如何把林子分给村民的。

只有产权明晰,才能保证拥有并行使生态资源的所有权、使用权、处置权、收益权。三明随后进一步推进以“明晰产权、分类经营、落实承包、保障权益”为主要内容的集体林经营体制改革,于2005年底在福建省率先完成明晰产权的改革任务,2009年基本实现每家农户持有林权证,实现“山定权、树定根、人定心”。

林改革牵着头,一头是社会公益,要

绿;一头是林农口袋,要利。种树和种小麦、水稻、蔬菜不同,种树的投资周期太长,收益见效太慢,如何激发林农种树的积极性、激发全社会投资的积极性?

“种植幼林前3年大概每亩需要2000元投资,长到十五六年才能砍伐,投资时间太长了。而且木材价格变化也很大。”沙县区凤岗街道际破村林农魏发松说。况且,林农一旦外出经营或打工,这些林地谁来管?分山到户后,林农缺技术、缺资金、缺管理导致树林质量下降等问题也比较突出。针对上述问题,2019年,三明推出“林票”,率先开展以“合作经营、量化权益、市场交易、保底分红”为主要内容的改革,由国有林场与村集体共同出资造林或合作经营,把林地林木资产折量化,以林票的形式发放给林农。

截至目前,该市累计发行林票7.68亿元,涉及林地面积30.4万亩,受益农户达7.87万人。“常青树”变成了“摇钱树”。

沙县区夏茂镇梨树村与官庄国有林场

合作经营的林地,已发放林票总额达90多万元。“林子长成了,官庄林场承诺以每亩13立方米的出材率保底收购,收益比自己管理多了近一倍。”梨树村村民洪集体说。

在三明,这项改革叫“林票1.0”。由于是非标准化金融产品,只能在村内流转。如今,三明有了“林票2.0”,可交易、流转、质押,有效解决“林票1.0”流通性不足、市场化交易难等问题,打通让更多资本“进山入林”的新路径。

能变现的,除了林票,还有碳票。林业碳票基于森林的固碳功能,是林木碳减排量收益权的凭证,需经第三方监测核算、林业和相关部门审定。碳票代表了一种新的价值形态,即生态价值,可以交易、质押等。2021年,三明市将乐县发行全国首张林业碳票。

发行林业碳票是三明牢记嘱托,探索生态产品价值实现机制的一场实践。通过“卖空气”,优良生态换来了真金白银,“不砍树也能致富”的愿景一步步照进现实。