学习贯彻党的二十届三中全会精神·权威访谈

□ 新华社记者 吴 雨

加快完善中央银行制度 持续推动金融高质量发展

——访中国人民银行党委书记、行长潘功胜

金融领域改革是我国全面深化改革的重要组成部分。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》就深化金融体制改革作出部署。

从哪些方面加快完善中央银行制度？货币政策如何支持实体经济回升向好和高质量发展？怎样守住不发生系统性金融风险底线？新华社记者采访了中国人民银行党委书记、行长潘功胜。

从四方面加快完善中央银行制度

问：《决定》提出“加快完善中央银行制度”，中国人民银行将从哪些方面着手？

答：在这次全会关于深化金融体制改革的部署中，第一项任务就是加快完善中央银行制度。中国人民银行将更加聚焦以健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架，实现币值稳定和金融稳定双目标，重点做好四个方面工作。

一是完善中国特色现代货币政策框架，包括货币政策的目标体系、执行机制、传导机制等，保持币值稳定，更好促进经济高质量发展。我们将逐步淡化对数量目标的关注，更加注重发挥利率等价格型调控工具的作用，丰富货币政策工具箱，健全政策沟通机制，提高货币政策透明度。

二是健全宏观审慎政策框架和系统性金融风险防范处置机制，守住不发生系统性金融风险的底线。我们将完善金融风险监测、预警和处置体系，加强宏观审慎管理，筑牢金融安全网。

三是健全金融市场和金融市场基础设施体系，深化金融供给侧结构性改革。着力建设规范、透明、开放、有活力、有韧性的金融市场。建设自主可控、安全高效的金融市场基础设施体系。

四是建设更高水平开放型金融新体制，稳慎扎实推进人民币国际化，积极参与全球经济金融治理与合作。

中国人民银行将坚持党中央对金融工作的集中统一领导，深刻把握金融工作的政治性、人民性，坚定走好中国特色金融发展之路，持续推动金融高质量发展和金融强国建设。

继续坚持支持性的货币政策立场

问：货币政策将如何支持实体经济回升向好，推动经济高质量发展？

答：今年以来，中国人民银行坚持金融服务实体经济的根本宗旨，稳健的货币政策灵活适度、精准有效，在2月、5月、7月先后三次实施了比较重大的货币政策调整，在货币政策的总量、结构、传导方面综合施策，有力支持经济回升向好。

7月末，社会融资规模存量同比增长8.2%，人民币贷款余额同比增长8.7%，高于名义GDP增速约4个百分点。新发放贷款利率平均为3.6%左右，处于历史低位。

我们将继续坚持支持性的货币政策立场，加强逆周期和跨周期调节，着力支持稳定预期，提振信心，支持巩固和增强经济回升向好态势。

在货币政策调控中将注重把握和处理好三方面关系：一是短期与长期的关系，把维护价格稳定、推动价格温和回升作为重要考量的同时，保持政策定力，不大放大收。二是稳增长与防风险的关系，统筹兼顾支持实体经济增长与保持金融机构自身健康性的关系。三是内部与外部的关系，主要考虑国内经济金融形势需要进行调控，兼顾其他经济体经济和货币政策周期的外溢影响。

下一步，中国人民银行将加大调控力度，加快已出台金融政策措施落地见效，保持流动性合理充裕，引导货币信贷合理增长，推动企业融资和居民信贷成本稳中有降，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。进一步提升货币政策对促进经济结构调整、转型升级、新旧动能转换的效能，引导金融机构加大对重点领域、薄弱环节的信贷支持力度，更有针对性地满足合理的消费融资需求。同时，研究储备增量政策举措，增强宏观政策协调配合，支持积极的财政政策更好发力见效，坚定不移完成全年经济社会发展目标任务。

做好科技金融等五篇大文章

问：下一步在做好五篇大文章方面有何考虑？

答：做好五篇大文章是金融服务实体经济高质量发展的重要着力点，也是深化金融供给侧结构性改革的重要内容。近年来，科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融支持力度不断加大。过去5年，普惠小微贷款、绿色贷款、高技术制造业中长期贷款、科技型中小企业贷款年均增速大幅高于各项贷款平均增速。融资成本处于历史低位。

下一步，中国人民银行将加强与行业管理部门协同合作，进一步增强金融支持的力度、可持续性和专业化水平，加强政策顶层设计，制定五篇大文章的总体方案，细化政策举措，强化正向激励，提升金融机构服务能力。

在五篇大文章中，科技金融居于首位。中国人民银行将聚焦国家重大科技项目、中小科技企业等重点领域和薄弱环节，发挥科技创新和技术改造再贷款作用，会同相关部门培育支持科技创新的金融市场生态，完善创业投资“募资、投资、管理、退出”机制，引导金融资本投早、投小、投长期、投硬科技，持续提升金融支持科技创新的能力、强度和水平。

坚决守住不发生系统性金融风险的底线

问：中国人民银行如何防范化解系统性金融风险？

答：目前，我国金融体系总体稳健。中国人民银行将落实全会部署，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。

一是在宏观层面把握好经济增长、经济结构调整和金融风险防范之间的动态平衡。

二是切实提高金融监管的有效性，加强监管协同，形成监管合力，依法将各类金融活动全部纳入监管，健全具有硬约束的金融风险早期纠正机制。

三是有序化解地方政府债务、房地产、中小银行等重点领域风险。目前，化解融资平台债务风险已取得重要阶段性进展。融资平台数量和存量债务水平不断下降，风险持续收敛，大部分融资平台到期债务实现了接续、重组和置换，融资成本负担较之前显著下降。

在金融支持房地产风险化解方面，中国人民银行不断完善房地产金融宏观审慎政策，从供需两端综合施策，多次调降按揭贷款首付比例和按揭贷款利率，设立保障性住房再贷款支持收购存量商品房，加快构建房地产发展新模式。

在化解中小金融机构风险方面，当前高风险中小银行数量较峰值已压降近半，存款保险基金、金融稳定保障基金已有一定积累。

四是筑牢金融稳定保障体系，推动加快金融稳定相关立法，强化风险处置资源保障，有效防控系统性金融风险。

市场化、法治化和国际化推动金融高水平开放

问：中国人民银行在推动金融高水平开放方面有何举措？

答：中国金融市场的发展经验表明，扩大对外开放是金融高质量发展的强大推动力和重要保障，是提升服务实体经济能力和国际竞争力的关键举措。

中国人民银行将坚持市场化、法治化和国际化的取向，增强金融开放政策的透明度、稳定性和可预期性，持续推动金融高水平开放，重点做好以下几方面工作。

一是深化金融领域制度型开放，有序推进金融服务业和金融市场高水平开放。进一步完善金融领域外商投资准入前国民待遇加负面清单制度，持续优化投融资环境，便利更多投资者投资我国金融市场。

二是稳慎扎实推进人民币国际化。坚持以市场驱动和自主选择为基础，持续完善跨境人民币政策。

三是持续推进国际金融中心建设。支持建设上海国际金融中心，发挥国际货币基金组织上海区域中心作用，增强亚太区域国家间宏观经济政策交流和协调。强化香港离岸人民币业务枢纽功能，巩固提升香港国际金融中心地位。

四是打造更加友好包容的营商环境。统筹推进跨境人民币和外汇管理改革，提升跨境贸易和投融资便利化水平。持续推动做好外籍来华人员支付服务。

五是统筹好金融开放和安全。积极参与国际金融治理与合作，推进全球宏观经济金融政策协调。落实中美两国元首旧金山会晤共识，牵头做好中美、中欧金融工作组工作。

（新华社北京8月15日电）

民生谈

重拳打击养

李万祥

近年来，养老服务领域非法集资犯罪多有发生，严重侵害老年人合法权益。对此，最高人民法院、最高人民检察院、公安部等部门合力开展打击整治养老诈骗专项行动。统计显示，2023年起诉该类犯罪1932人，今年上半年起诉343人。

为何养老服务领域非法集资等犯罪高发？一方面，养老服务供给相对不足，比如由城乡差距、区域差距等因素导致供需对接存在不平衡不充分的现实矛盾，养老机构服务供给总量短缺与结构性不足并存。

另一方面，非法集资手法多、套路多、迷惑性强。有的利用区块链、股权投资、私募等“高大上”概念，以“投资赠送养老服务”名义非法集资；有的主打“亲[illegible]，以旅游、养老、家政服务等为噱头私设资金池；有的针对不同老年人精准“设局”，引诱老年人入局。

针对养老服务行业乱象，相关部门应加力推动优化服务、扩大供给，培育养老服务消费新场景新业态，更好满足老年人多层次、多样化、个性化养老服务需求；监管部门要重拳出击，对投资理财等中介机构加强监管，切实保障广大老年人合法权益。

面对种种诱惑，老年人也要学会守好“钱袋子”。对于“高额返利”“千载难逢”等营销口号，老年人应保持高度警觉，做到不信“大饼”、勿贪“小利”。同时，多了解社会热点、金融知识、国家政策等，选择正规渠道投资理财。

7月份铁路货运量同比增长3.1%

本报北京8月15日讯（记者齐慧）从中国国家铁路集团有限公司获悉，7月份，国家铁路发送货物3.34亿吨，日均发送货物1076万吨，同比增长3.1%。

7月份，部分地区出现强降雨等情况。铁路部门积极克服不利因素，落实汛期安全行车措施，统筹运用线路、机车、车辆等资源，保障货物运输能力供给。

重点物资运输保障方面，铁路部门精心组织迎峰度夏能源保供运输，全国371家铁路直供电厂存煤可耗天数保持较高水平；加强粮食、化肥等重点物资运输，为企业生产经营和人民群众生活提供运输支撑。

7月份房地产部分指标降幅收窄

本报北京8月15日讯（记者亢舒）国家统计局15日公布7月份70个大中城市商品住宅销售价格变动情况显示，商品住宅销售价格环比下降，同比降幅整体略有扩大，其中一线城市二手住宅销售价格同比降幅继续收窄。

国家统计局新闻发言人刘爱华介绍，从7月份房地产领域主要数据情况看，在一系列政策作用下，部分房地产相关指标降幅继续收窄。前7个月，新建商品房销售面积同比下降18.6%，降幅比前6个月收窄0.4个百分点；新建商品房销售额同比下降24.3%，降幅收窄0.7个百分点。

刘爱华表示，下阶段，要落实好促进房地产市场平稳健康发展的新政策，坚持消化存量和优化增量相结合，积极支持收购存量商品房用作保障性住房，进一步做好保交房工作，加快构建房地产发展新模式，促进房地产市场平稳健康发展。

税务总局推出系列举措——

纳税人跨区迁移将更便利

本报北京8月15日讯（记者董碧娟）国家税务总局15日发布《关于进一步便利纳税人跨区迁移 服务全国统一大市场建设的通知》，从“优化事前提醒”“提速事中办理”“完善事后服务”全环节推出系列举措，进一步便利纳税人跨区迁移，持续优化税收营商环境，更好服务全国统一大市场建设。该《通知》自9月1日起执行。

在“优化事前提醒”方面，《通知》提出要主动推送办理指引。在“提速事中办理”方面，《通知》从优化未结事项办理、简化发票使用手续、分类处理涉税风险以及优化退税办理环节等4个不同场景作出明确要求。比如，在简化发票使用手续方面，对使用全面数字化的电子发票的纳税人，信息系统自动将其发票额度转至迁入地。

在“完善事后服务”方面，《通知》明确要持续跟踪辅导。迁入地税务机关要提供“一站式”迁入服务，保障纳税人纳税信用级别、发票额度、预缴税款、所得税亏损弥补、增值税一般纳税人资格、未抵扣增值税进项税额等权益和资质得以延续，并及时辅导纳税人办理迁移前未办结的涉税事项。

《通知》强调，各级税务机关要持续优化纳税人跨区迁移服务，坚决抵制地方保护主义，严禁协助阻拦纳税人正常迁移，严禁违规发起风险任务阻断纳税人迁移，严禁额外增设条件门槛阻碍纳税人迁移。

8月14日，在河南省沁阳市沿太行高速公路焦作至济源段工地，工人正在进行沥青路面摊铺施工。该路段是河南省高速公路网规划中沿太行高速公路的重要组成部分，全长52.2公里。项目总投资79.7亿元，将于今年年底竣工通车。

杨 帆摄（中经视觉）

（上接第一版）引导金融机构强化金融保障，加大保障性住房建设和供给，满足工薪群体刚性住房需求，支持城乡居民多样化改善住房需求，加大住房租赁金融支持，推动加快建立租购并举的住房制度，加快构建房地产发展新模式。

中国民生银行首席经济学家温彬认为，金融支持住房租赁产业有利于兼顾当前与长远。从短期看，当前房地产市场处在调整的特殊时期，加大对住房租赁产业的支持，有助于盘活存量去库存，平衡房地产市场供求，稳定预期。

传递更清晰的利率调控信号

党的二十届三中全会提出，完善宏观调控制度体系，统筹推进财税、金融等重点领域改革。

近期，央行调整公开市场操作招标方式，强化了公开市场7天期逆回购操作利率的主要政策利率属性，以提高操作效率，稳定市场预期。央行还增加了临时正、逆回购操作，引导市场利率更好围绕政策利率中枢平稳运行。“此次增加临时正、逆回购操作，流动性管理更为科学、规范，操作精细化水平进一步提高。其中，临时逆回购提供流动性，临时正回购回收流动性，目前由央行择机操作，二者搭配使用可实现流动性双向调节，更好平抑税期、季末考核等因素对流动性的扰动。”光大银行金融市场部宏观研究员周茂华分析称。

近年来，我国持续推进贷款市场报价利率（LPR）改革，并取得显著成效，带动企业融资和居民信贷成本不断下降。数据显示，2019年LPR改革以来至今年6月份，企业贷款加权平均利率累计下降165个基点至3.65%；个人住房贷款利率累计下降201个基点至3.49%。

总的看，深化利率市场化改革的过程整体是渐进式的。下一步，央行将始终保持货币政策稳健性，进一步健全市场化利率形成、调控和传导机制，增强政策利率的权威性，研究适度收窄利率走廊宽度，给市场传递更加清晰的利率调控目标信号。同时，持续改革完善LPR，着重提高LPR报价质量，更好发挥利率自律机制作用，维护理性有序竞争秩序，畅通利率传导渠道，持续营造良好的货币金融环境。

守护绿水青山在行动

□ 本报记者 吴陆牧

筑牢长江上游生态安全屏障

立秋后的重庆市璧山区，穿城而过的璧南河碧波荡漾，两岸绿意葱茏，河畅水清、岸绿景美，别有一番景致。

璧南河是长江左岸一级支流，全长近80公里。“以前可不是现在这个样子。”60岁的居民金祖福告诉记者，过去企业生产污水和农户养殖废水都直排到河里，气味很难闻，“路过的行人都捏着鼻子跑”。

为了让母亲河重焕生机，璧山区按照“河内清淤、河外截污、外域调水、生态修复”的思路推进流域治理，先后关停沿岸污染企业700多家，修建污水处理厂站57座，实现流域污水处理设施全覆盖。如今，璧南河的水质稳定保持在Ⅲ类。

璧南河的变化是重庆狠抓生态环境保护的缩影。重庆是长江上游生态屏障的最后一道关口，在推进长江经济带绿色发展中处于独特而重要的位置。近年来，重庆坚持共抓大保护、不搞大开发，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，一体推进治水、治气、治土、治废、治塑、治山、治岸、治城、治乡，加快建设美丽重庆，生态环境保护工作取得显著成效。

截至去年年底，长江干流重庆段水质连续7年保持Ⅱ类，74个国控断面水质优良比例达100%，全市城市集中式饮用水水源地水质达标率保持100%；空气质量优良天数连续4年稳定在325天以上，森林覆盖率达55.06%。生态系统多样性、稳定性、持续性不断提升，长江上游重要生态屏障基础持续夯实。

站在重庆开州区丰乐街道的廊桥上远眺，一城山色半城湖的美景尽收眼底。开州区地处三峡库区腹心地带，当地通过建设生态水位调节坝，将城区内约15平方公里的消落区变成总库容约8000万立方米的人工湖泊——汉丰湖。开州区生态环境局局长赵新华告诉记者，近年来，该区统筹水资源、水环境、水生态治理，汉丰湖水质稳定保持Ⅲ类，自然岸线率提升至80%以上，每年到汉丰湖越冬的雁鸭类候鸟达20多种。2023年，汉丰湖入选全国第二批美丽河湖优秀案例。

为加速推进三峡库区生态系统修复与综合治理，重庆实施了三峡库区腹心地带山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，以流域、山脉等自然地理单元为整体，在山上实施森林保护保育类工程、在山腰实施水土保持类工程、在山下实施土地整治和面源污染治理类工程，在河湖岸边实施生态缓冲带和湿地修复类工程，形成了山上山下、长江上下游和左右岸协同治理系统修复的格局。目前，该工程包含的134个项目已全部开工。

山川披绿，林海生金。重庆忠县的柑橘林郁郁葱葱、丰收在望。去年，忠县三峡橘乡田园综合体被生态环境部正式命名为全国第七批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。“种上柑橘树，绿了青山富了民。”忠县生态环境局局长吴冬明告诉记者，在三峡橘乡田园综合体2万亩高标准果园的辐射带动下，全县目前已栽种柑橘36.5万亩，年产柑橘45万吨，综合产值50亿元，带动20多万果农增收，走出了产业发展高质量与绿水青山高颜值相得益彰的生态富民新路。

一版编辑 包元凯 余 悦 二版编辑 郎竞宁 马呈忠
三版编辑 雷雨田 翟子豪 美 编 夏 祎