四部门发文推进生态保护修复

提出7方面20条举措

本报北京8月14日讯（记者纪文慧、黄晓芳）自然资源部等4部门14日发布《关于学习运用习近平生态文明思想“厦门实践”经验 深入推进新时期生态保护修复工作的意见》。《意见》着眼于生态保护修复的总体制度性安排和工作布局，从7方面提出20条举措，是今后一个时期我国推进生态保护修复的顶层设计。

《意见》要求，各地要深入学习和运用“厦门实践”经验，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主；着力构建从山顶到海洋的保护治理大格局，健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制，建设“大美自然”；建立健全源头保护和全过程修复治理相结合的工作机制，全方位、全地域、全过程、全要素统筹推进生态保护修复，提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

《意见》强调，要坚持规划引领，构建国家和地区生态安全格局；坚持源头治理，强化自然资源开发利用全过程生态保护修复；坚持系统治理，全方位推进山水林田湖草沙一体化保护修复；坚持科学治理，提升生态保护修复基础支撑能力；坚持规范治理，健全生态保护修复长效机制；坚持久久为功，推动生态保护修复不断迈上新台阶。

据悉，“厦门实践”经验蕴含多项生态保护修复成功做法，包括坚持人民至上、共建共享，坚持战略谋划、规划引领，坚持高位推动、依法治理，坚持陆海统筹、综合治理，坚持尊重自然、科学治理，坚持问题导向、一湾一策，坚持循序渐进、久久为功等多条经验，对全面推进美丽中国建设、实现人与自然和谐共生的中国式现代化具有重要示范意义。

守护绿水青山在行动

全域治理筑牢发展根基

□ 本报记者 刘春沐阳

站在福建省厦门市同安湾边，脚下是全长50公里蓝红相间的专业马拉松赛道。这条名为环东浪漫线的赛道及周边公园绿化景观，已成为厦门重要的旅游目的地，也是中国体育旅游精品路线，每年人流量高达40万人次。

十几年前，这段海岸线还是一片杂乱的滩涂地。2006年开始，厦门成立环东海域片区开发建设指挥部，全面推进环东海域综合整治，探索从养殖滩涂到滨海湿地、从传统渔村到产城人融合新城的绿色转型高质量发展路径。

厦门市同安区生态环境局局长王和团告诉记者，生态修复是新城发展的根基。第一步是养殖清退，根据水模实验科学测算出清淤2.2亿立方米的总量。清淤后，纳潮量增加4000万立方米，水体交换能力提升30%。此外，同步修复长度4.7公里、宽度从140米至160米不等的人工沙滩，面积达80万平方米。再根据水生态多样性和固沙需要，修建4座丁字坝并在坝外侧适当种植红树林，提升景观效果，保护海洋生物多样性。

“得益于环东海域的生态修复，新城片区已经成为同安区乃至厦门市最具活力和潜力的产业增长极之一。”王和团说。

环东海域生态修复治理，是厦门深化拓展生态文明建设的一个缩影。从筼筜湖综合治理出发，厦门开展小流域综合治理，对小微水体建档管理、长效管护……逐步实现从海域到流域再到全域治理的转变。

沿着集美区许溪边漫步，两岸植被茂密，不时有鸟类低空掠过。早期，许溪农业面源污染严重。为解决流域生态环境问题，自2014年起，许溪被确定为厦门市两个小流域综合治理试点之一。

集美区河长办相关负责人表示，10年来，集美区统筹推进水资源、水生态、水环境协同共治，按照“控源截污、内源治理、活水补给、生态修复、智慧调度”的总体思路，全力提升许溪流域水生态环境。

推行生活垃圾分类是减少城市环境污染、减少资源能源消耗的有效途径。厦门市垃圾分类中心主任黄伟林介绍，早在2000年，厦门便成为全国首批8个垃圾分类试点城市之一。

如何实现低值可回收物的回收利用？厦门推动国有企业与民营企业合资合作，于2022年12月投产全国首个低值可回收物分拣中心，实现生活源可回收物分拣自动化、智能化。

一次性餐盒、一次性塑料杯、牛奶盒……这些生活中不起眼的低值可回收物，现在不仅“有家可归”，还能“变废为宝”。记者在厦门市低值可回收物分拣中心看到，由环卫车收运来的低值可回收物，正在生产线上进行高效的自动化、智能化分选。

厦门市低值可回收物分拣中心负责人江凤凤介绍，作为一种新型生活垃圾可回收物绿色处理模式，分拣中心连接前端垃圾分类和末端资源化循环利用两个环节，利用光谱识别和AI技术等，分选准确率在95%以上。分选后的可回收物经打包成为可再生资源，运至下游再生资源利用工厂。从2022年底投产以来，截至今年6月底，已累计回收处理低值可回收物24735吨，助力减排4.1万吨二氧化碳，节约2.5万吨石油。

8月13日，江苏省宿迁市宿豫区高新技术产业开发区一家公司生产车间内，工人正在智能生产线上赶制订单。近年来，该高新技术产业开发区不断激发企业数字化转型发展潜能，建设智慧工厂，推动生产制造向智能化、信息化、数字化转型。

徐 瑞摄（中经视觉）

民生谈

应届生身份

敖 蓉

近日，多地人社部门发文，放宽应届生身份认定标准，明确在省内事业单位招考中，不再审核其是否有工作经历和缴纳社保情况。

应届生身份在找工作时享有诸多政策优势。比如，在公务员考试中，很多岗位都仅招录应届毕业生。2024国考计划招录3.96万人，其中仅限应届生的岗位就有2.1万人。同时，扩岗补助、社保补贴等政策对激励重点领域、重点行业企业吸纳应届毕业生也起到了积极作用。

但是，一旦应届生毕业当年未找到满意工作，想先找一份过渡性工作时，就遇到了问题。“交了社保就不算应届生”等不成文规定，意味着来年就享受不到应届毕业生的政策优势。因此，他们迟迟不找正式工作、不交社保，只为等待下一次考取应届毕业生岗位的机会。这种情况既减少了青年学子进入职场历练的机会，也不利于人力资源的合理配置。

如今，多地放宽高校毕业生身份认定标准。例如，湖南明确“高校毕业生的近三年内……招聘过程中未落实编制内工作的毕业生，不对其是否有工作经历、缴纳社保作限制；山东明确“对离校2年内未就业的高校毕业生灵活就业后缴纳的社会保险费给予一定数额的社会保险补贴”。这些措施无疑具有积极意义，应届生即便缴纳过社保，照样可以报考应届生岗位，有助于优秀人才向市场流动。

当前，还有一些高校毕业生未实现就业。为此，人社部等部门启动了青年就业服务攻坚行动，以未就业毕业生等青年为重点，坚持精准施策与普惠服务相结合，集中力量开展就业帮扶。在稳就业促就业的大背景下，推出这些措施很有价值。

高校毕业生在就业的关键窗口期，切勿因为信息差造成就业机会流失，同时各地各部门也应尽量为高校毕业生减负，减少不必要的附加条件，增加其找工作的积极性和信心。此外，进一步提高就业高频事项的服务效率，在档案转递、补贴申领、社保缴纳等“一件事打包办”方面，为毕业生顺利就业铺平道路。

青岛高新区清洁生产见成效

本报青岛8月14日讯（记者刘成）近年来，山东省青岛市高新区积极引导支持企业提升生产工艺、实施绿色化改造，提升园区绿色低碳发展水平，初见成效。在青岛市工业和信息化局日前公布的“2024年度青岛市绿色制造名单”中，青岛高新区10家企业上榜，约占全市总数的13%。

青岛尚德生物技术有限公司今年入选上述名单，该企业在青岛高新区管委会及生态环境部门支持下，投资700多万元，从太阳能光伏发电技术应用、节能新装备应用、设备更新改造等方面入手，对生产线实施了改造提升。公司相关负责人说，改造提升方案实施完毕后，预计每年可节约用电175.5万千瓦时、节约用水1.2万吨。

“我们将从企业发展实际出发，推动实施更多污染治理减排项目，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。”青岛市生态环境局高新区分局党组书记、局长刘家平说。

目前，青岛高新区整体清洁生产审核创新试点已全面进入机会识别与方案实施阶段，已识别出可行改进方案108个。据了解，这些方案全部实施后，预计每年可节电2430万千瓦时、节约天然气178万立方米、节约蒸汽4566吨、节水4.27万吨，同时可减排有机废气VOCs1.03吨、年减排危废2吨，预计每年产生的经济效益超过3200万元，实现经济效益与环境效益“双丰收”。

青岛高新区还立足区域长效发展，建成了山东省首家全地下城市污水处理厂，全面推进生态补水尾水回用工程，实现水资源“生态偶联，梯级利用”；此外，该区还推动全面淘汰燃煤锅炉，采用天然气+水源热泵+空气源热泵+工业余热+太阳能的“五能”供热采暖方式，稳步推进能源供给绿色低碳化。

青岛市生态环境局综合与科技处处长张现宝告诉记者，环保部门目前正积极推动青岛高新区从能源供应、资源利用、原辅料绿色替代、工艺装备革新等方面入手，深挖清洁生产提升空间。

据了解，青岛高新区目前正以碳排放总量和强度控制为突出导向，以产业低碳化、低碳产业化为发展方向，以能源清洁低碳转型为核心，推动辖区企业向“绿”而行，加快打造绿色低碳先行示范区。

乡村振兴进行时

闲置资源成增收资产

本报记者 周 琳

“前天，我在六埠村‘创富工坊’时，新农人郝建正忙着带货直播，挑选“时蔬盲盒”的游客挤满了展销区，“沙窝萝卜”“杨柳青年画文创”等特色产品摆满货架，十分热闹。

“我们希望通过‘创富工坊’搭建起农产品统销平台，以直播等形式集中展示、销售、推广各类乡村资源。”第六埠村党委书记兼村委会主任郝庆水告诉记者，今年以来，该村已通过“创富工坊”销售蔬菜10余吨。

近年来，西青区坚持城乡融合、以城带乡，把准都市型农业方向，探索盘活闲置资产、带动农民增收的新路径。该区积极推进村（社区）党群服务中心“小办公大服务”亲民化改造，开辟“创富工坊”、青年夜校等空间，同步完善生产生活服务功能，让闲置的“方寸地”变身增收“聚宝盆”，实现土地用起来、资源聚起来、产业转起来。

在西青区张家窝镇东琉城村股份经济合作社的直播间内，记者遇到了东琉城村党支部书记兼村委会主任赵太桐，他正作为网络主播直播带货，对着镜头讲述农副产品背后的故事。赵太桐推荐的农产品，既有产自本村的特色农副产品，也有周边村庄送来的葡萄、稻米，还有对口帮扶地区生产的红枸杞、木耳等，多达180余种。

为充分发挥“创富工坊”的辐射带动作用，集中展示销售当地的特色农产品和文创产品，西青区将地域相邻、产业相联的基层党组织联合起来，组建产业发展功能型党组织。目前，该区已成立“古镇夜市共富”“农特产品产销”“闲置资产盘活”等6个抱团共富联合体党委，覆盖20个行政村、5个股份经济合作社。

西青区委组织部副部长孙利国告诉记者，联合体党委通过“大带小、强带弱，强强联合、强弱抱团”，实现了党建共建，同步推动需求有效对接、资源优势互补、问题协同解决，增强了乡村产业的发展活力。

目前，西青区各联合体党委正按照产业项目同推进、优质资源同使用、村财增收同攻坚、开放招商同筹划、特色党建同打造的思路，探索构建党组织互帮互助、发展共赢的长效机制，推动“创富工坊”等平台扩量提质，共同做大乡村产业，拓展群众增收渠道。

（上接第一版）

山东黄河三角洲国家级自然保护区位于黄河入海口东营，被誉为鸟类的“国际机场”。这里曾经是白茫茫的盐碱地、光板地，如今成了水草丰茂、生物多样性富集的大湿地。

近年来，保护区实施生态保护修复，清理互花米草，实施退耕还湿、退养还滩，恢复盐地碱蓬、海草床等本土植物，修复大片湿地，成为我国沿海最大的新生湿地自然植被区。

随着生态环境不断向好，保护区迎来了许多“新住民”，鸟类数量已达373种，其中国家一级重点保护鸟类有26种。

绿水青山就是金山银山。新时代新征程上，我国在创造世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹的同时，正不断绘就更加美好的生态画卷。

深化改革，重塑生态文明制度体系

清晨，陕西富平石川河国家湿地公园。水流淙淙，荷花摇曳，鱼群畅游……这悠闲惬意的美景，引得不少行人纷纷拿出手机拍照记录。

10多年前，这里还是个“荒滩沟”。由于上游水库建设，灌区引水增加，石川河富平段水量骤减，河道垃圾也多。“只见石，不见川，下点儿雨就成臭水沟。”64岁的富平县居民陈文平回忆说。

从2014年起，当地对石川河开展系统治理，新建堤防并治理河道。为解决缺水问题，富平县建立石川河生态基流补偿机制，汩汩活水从周边水库和灌区涌入石川河。如今，河滨景观公园已成为老百姓休闲娱乐的幸福园。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央带领亿万人民向污染宣战，着力打好污染防治攻坚战。

为换回蓝天常在，淘汰“散乱污”企业，实施北方地区清洁取暖，推动货物运输“公转铁”，提高机动车油品排放标准……打出产业、能源、交通结构转型的“组合拳”。

为守护碧水长流，全面建立河长制、湖长制，众多河湖实现从“没人管”到“有人管”、从“管不住”到“管得好”的转变，成为造福人民的幸福河湖。

为留住鸟语花香，大力推进生活垃圾分类，提升城乡生活垃圾集中收集处理能力，减少化肥农药使用量，土壤环境风险得到有效管控，如期实现固体废物“零进口”目标。

习近平总书记指出，保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。

新时代以来，生态文明制度体系实现系统性重塑。生态文明载入了党章和宪法，制定修订环境保护法及30余部生态环境法律法规，中共中央、国务院印发实施《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》，几十项具体改革方案相继出台，中国特色社会主义生态环境保护法律体系和生态文明“四梁八柱”性质的制度体系基本形成。

守护绿水青山，要让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。严格用制度管权治吏、护蓝增绿，有权必有责、有责必担当、失责必追究。

针对一些地方环保意识不强、履职不到位、执行不严格等问题，党中央推动建立中央生态环境保护督察制度、生态文明建设目标评价考核制度，开展领导干部自然资源资产离任审计，实行生态环境损害责任终身追究制等，让生态环境保护逐步成为硬约束。

祁连山生态破坏、长白山国际度假区违法违规建设高尔夫球场和别墅、海南一些地方违规围填海进行开发……这些典型的生态环境破坏问题逐一得到解决。

在习近平生态文明思想的指引下，各地转变发展思路，在不断探索与实践中，逐渐走出一条环境保护与经济发展相协调的路。

正值暑期，内蒙古大兴安岭林区绿意葱茏、空气清新，令人心旷神怡。

林场职工李成志这几天正忙着接待来来往往的游客。他在林场工作了20多年，曾经和工友们靠伐木为生。随着林区全面停止天然林商业采伐，当地开始发展旅游业。“今年夏天游客数量相比过往增加不少，职工们人均增收8000多元。”李成志说。

林区还发展黑木耳种植等林下产业，绿水青山真真切切地变为了金山银山。

党的十八大以来，我国经济发展与生态环境保护更加协调，绿色发展空间进一步拓展。在生态环境质量明显好转的同时，经济总量从2012年53.9万亿元跃升至2023年超过126万亿元。

加快转型，建设人与自然和谐共生的美丽中国

这几天，位于云南省昆明市西山区团结街道双山垭口的早熟苹果迎来丰收，红彤彤的苹果挂在枝头。

“大家一定想不到，几年前这里还是一座满目疮痍的废弃矿山吧？”云南妹子期丽作为直播平台上的“家乡推荐官”，行走在果园里，正向观众讲述家乡昔日矿山变“金山”的故事。

期丽家就在紧邻矿山的乐居村。曾经，经年累月的磷矿开采带来经济效益的同时，也让这里成了寸草不生的“秃头山”，滑坡、山洪等灾害和塌陷事故时有发生。

当地动员社会资本探索“矿山复绿+现代苹果示范园”生态修复模式，在废旧矿山上建设现代农业种植示范园，同时打造馨果书屋、咖啡餐吧等文旅项目，并开展星空露营、山地户外休闲拓展等活动，培育壮大“旅游+”新业态。

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。

习近平总书记要求，坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策，加快形成绿色生产方式和生活方式，厚植高质量发展的绿色底色。

神州大地上，“风”“光”无限好。

一块块光伏板随山地走势连绵起伏，光伏板下青草日渐茂盛，羊群悠闲漫步其间……板上发电、板下牧羊，是光伏基地也是牧场。这个位于新疆伊犁哈萨克自治州的中国绿发尼勒克县400万千瓦风电光伏一体化项目，以“牧光互补”模式助力绿色低碳发展。

“项目实现新能源产业发展的同时，光伏板的铺设减少了风对植被的影响，减少水分蒸发，遏制草场退化和荒漠化趋势。”新疆中绿电技术有限公司伊犁运检中心经理刘永说。

依托丰富的风能、太阳能资源，近年来新疆的新能源发展实现“加速跑”。今年上半年，新疆新增新能源并网装机规模达到1408万千瓦。

党的二十届三中全会提出，聚焦建设美丽中国，加快经济社会发展全面绿色转型，健全生态环境治理体系，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，促进人与自然和谐共生。

瞄准美丽中国建设目标，推动绿色低碳转型发展——

国家层面，中共中央、国务院印发《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》，部署加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式；国务院办公厅印发《加快构建碳排放双控制度体系工作方案》，树立鼓励可再生能源发展、重点控制化石能源消费的鲜明导向。

行业领域，一系列政策举措持续发力：《电解铝行业节能降碳专项行动计划》部署大力推进节能降碳改造、实施非化石能源替代、推动产业链协同绿色发展等重点任务；《数据中心绿色低碳发展专项行动计划》聚焦加快数据中心节能降碳改造和用能设备更新等。

全国各地，美丽中国建设的脚步正在加快：在青海，以“生态为纲”的省级地方性法规《青海省国家生态文明高地建设条例》8月1日起施行；在浙江，7月24日施行的《杭州市再生资源回收行业污染整治提升实施方案》提出，到2024年底生活垃圾分类实现市区全覆盖；北京在成为名副其实的“千园之城”之后，今年还将再添15处休闲公园和城市森林，50处口袋公园及小微绿地……

习近平总书记指出，中国坚持绿水青山就是金山银山的理念，推动山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全力以赴推进生态文明建设，全力以赴加强污染防治，全力以赴改善人民生产生活环境。

面向未来，在习近平生态文明思想科学指引下，美丽中国建设将不断迈出新的步伐，不断书写人与自然和谐共生的新篇章。

（新华社北京8月14日电）

一版编辑 包元凯 余 悦 二版编辑 郎竞宁 马呈忠
三版编辑 雷雨田 翟子豪 美 编 夏 祎