

更高举起改革开放旗帜

深刻认识党的二十届三中全会的历史意义

李冉

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)深刻阐述了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求,擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的战略举措,具有重大的政治意义、战略意义、理论意义和实践意义。全面深入把握全会精神,需从“四个关键”的视角予以理解,即关键时期召开关键会议,通过解决关键问题,推动强国复兴实现关键一跃。

处于一个关键时期

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。党的十八大以来,我们党把握历史大势,抓住历史时机,主动担当作为,展现出强烈的历史主动精神、历史创造精神。一方面,以伟大的历史主动精神推进民族复兴伟业。新时代中国共产党人以深厚的历史自信、高度的历史自觉、强烈的历史主动,团结带领人民推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。另一方面,以更加强烈的历史主动精神推进中国式现代化事业。中国特色社会主义进入新时代以来,我们党团结带领人民全面深化改革,勇于冲破思想观念的障碍、突破利益固化的藩篱、破除各方面体制机制弊端,不断实现理论和实践上的创新突破,成功推进和拓展了中国式现代化,同时也展现了现代化的另一幅图景,给广大发展中国家走向现代化提供了全新选择,实现了从“赶上时代”到“引领时代”的伟大跨越。

新征程上,我们不仅面临着推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化的现实需要,还要应对复杂性、严峻性、不确定性上升的外部环境。从国内来看,我国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有变,潜力足、韧性强、回旋空间大、政策工具多的基本特点没有变,我国发展具有的多方面优势和条件没有变,但发展不平衡不充分问题仍然突出,进一步推动经济回升向好,还需要克服有效需求不足、社会预期偏弱等困难。从国际上来看,部分国家不断炮制“中国威胁论”“中国债务陷阱论”“中国产能过剩论”等虚假叙事,强行划分阵营、破坏世界和平,在经济、政治、外交、军事等各个领域,采取抹黑、丑化、制裁、渗透等各种手段,意图遏制中国发展。所以,在这样一个事关民族复兴伟业的关键时期,进一步全面深化改革极为重要、意义非凡。

召开的一场关键会议

党的十一届三中全会是划时代的,开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期。党的十八届三中全会也是划时代的,开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代,开创了我国改革开放的全新局面。党的二十届三中全会站在新的历史起点上,科学谋划进一步全面深化改革,既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续

篇,也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。

深刻认识党的二十届三中全会的重大意义,需要结合推进中国式现代化的事业进程来看。中国特色社会主义进入新时代,以习近平同志为核心的党中央准确把握时代特征和我国发展新的历史方位,明确坚持和发展中国特色社会主义的总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴,并且清晰界定了实现这一目标的有效路径,即以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。确定了奋斗目标和路径之后,能否寻找到实现目标、走通路径的强大动力,以及这一动力充足与否,就变得尤为关键。历史生动而有力地证明,每当中国经济社会发展进入爬坡过坎的关键阶段时,都需要通过改革提供充沛发展动能以实现发展目标。

在这样的历史时刻,尤为需要改革提供动力。这种改革是紧紧围绕中国式现代化的改革,这种动力是推进和拓展中国式现代化的动力。中华民族能否实现伟大复兴、社会主义现代化强国能否顺利建成,在于能否推进和拓展中国式现代化,科学社会主义能否在21世纪高奏凯歌也在于能否推进和拓展中国式现代化。这就要求我们要更好把握中国式现代化建设规律,将改革作为推进中国式现代化的根本动力,以具有更加鲜明特征、更加有力举措的改革为推进中国式现代化提供源源不断的动能。党的二十届三中全会紧扣推进中国式现代化这个主题,抓住治国理政的关键环节,通过进一步全面深化改革激发强国建设、民族复兴的强大动力。因而,这场会议是一场具有重大意义和深远影响的关键会议。

着力解决关键问题

改革攻坚必须要有正确方向和方法,抓住关键才能更好解决问题,奔着关键问题去才能把发展的活力和潜力激发出来、把潜在的矛盾和风险化解掉。党的二十届三中全会审议通过的《决定》包含了300多项改革举措。总体来看,这些改革举措主要涉及经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”总体布局,以及国家安全、国防和军队改革、党的领导和党的建设等领域。这些都事关党和国家前途命运,所涉及的关键问题也是在推进中国式现代化进程中必须要面对和解决的问题。只有把深层次、关键性、顽固性的问题解决好,发展潜力才能真正激活,中国式现代化建设长期向好的基本盘才能得到根本保障。整体来看,可从以下三个方面深入理解。

其一,中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化,党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败。方向涉及根本、关系全局、决定长远。中国共产党是中国特色社会主义事业的坚强领导核心,党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。越是关键时期,越要充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,不断提高党把方向、谋大局的能力,不断提高党对进一步全面深化改革、推进中

中国式现代化是在改革开放中不断推进的,也必将在改革开放中开辟广阔前景。面对纷繁复杂的国际国内形势,面对新一轮科技革命和产业变革,面对人民群众新期待,必须自觉把改革摆在更加突出位置,紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。

——《中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议公报》

国式现代化的领导水平,时刻保持围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革的战略定力。只有时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定,把党建设得更加坚强有力,才能确保中国式现代化劈波斩浪、行稳致远。与此同时,改革必定会触及深层次利益格局的调整,必须坚持党的全面领导,确保改革始终沿着正确政治方向前进,决不能在根本性问题上出现颠覆性错误。

其二,把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节,促使党的领导在国家治理中发挥制度优势作用并转化为国家治理效能,才能保证社会活力得以充分释放,让中国式现代化走得更快、行得更稳。将党的领导制度优势转化为国家治理效能,推动高质量发展行稳致远,这就需要我们自觉摆脱思维定式、打破条条框框、善于推陈出新,进一步处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系,不断开辟国家治理体系与治理能力现代化新境界,最大限度激发社会生机活力。

其三,坚持以制度建设为主线,提高制度建设的实际成效,不断彰显中国特色社会主义制度优势。习近平总书记指出,“进一步全面深化改革,要锚定完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标”。“复兴号”巨轮的体量每增长一分,改革的“发动机”就要随之优化、升级,就要坚持以制度创新激发前行新动能。进一步全面深化改革面对的是更深层次的体制机制问题,对改革顶层设计的要求更高,建章立制、构建体系的任务更重,要求在实际工作中坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。

推动强国复兴实现关键一跃

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时

代的重要法宝,是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。从改革到全面深化改革,再到进一步全面深化改革,改革的思想基础、实践基础、制度基础、民心基础不断巩固,走好改革开放这条“必由之路”的有利条件越来越多。与此同时,进一步深化改革所面临的情况更加复杂、形势更加紧迫、任务更加艰巨。《决定》提出,“到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时,完成本决定提出的改革任务”。《决定》从改革目标、改革思路、改革领域、具体方向等不同层面对进一步全面深化改革作出系统部署,为推进中国式现代化锚定了奋斗目标,制定了行动指南。

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上发表重要讲话指出:“中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程!”党的二十大明确了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的中心任务。习近平总书记在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上发表重要讲话,强调“中国式现代化是我们党领导全国各族人民在长期探索和实践中历经千辛万苦、付出巨大代价取得的重大成果,我们必须倍加珍惜,始终坚持、不断拓展和深化”。实践证明,中国式现代化走得通、行得稳,是强国建设、民族复兴的唯一正确道路。

党的二十届三中全会重点部署的重大改革举措,归根到底是要为中国式现代化走得通、行得稳奠定基础,同时也为实现强国建设、民族复兴的关键一跃奠定基础。必须牢牢把握进一步全面深化改革的目标任务、价值取向与方法路径,扎实推进各项政策举措落地落实,用五年的系统改革和奋斗实践,使中国经济社会发展获取强劲的前进动力,从而为中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业筑牢坚实基础、汇聚磅礴力量。

(作者系上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘研究员,复旦大学马克思主义学院院长、马克思主义研究院院长)

进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》聚焦构建高水平社会主义市场经济体制这一推进中国式现代化的重要保障,强调既要“放得活”又要“管得住”。

构建高水平社会主义市场经济体制,关键是处理好政府和市场的关系,这也始终是经济体制改革的核心问题。习近平总书记指出,进一步处理好政府和市场的关系,实际上就是要处理好在资源配置中市场起决定性作用还是政府起决定性作用这个问题。理论和实践证明,市场决定资源配置是市场经济的一般规律。同时,我国实行的是社会主义市场经济体制,仍然要坚持发挥我国社会主义制度的优越性,发挥党和政府的积极作用。这就要求在处理政府和市场的关系上,必须遵循既要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,又要更好发挥政府作用。因此,在政府作用和市场作用问题上,要坚持辩证法、两点论,把社会主义市场经济制度和市场经济看得见的手和“看不见的手”都要用好,将“有效的市场”和“有为的政府”有机结合起来,形成相互约束、相互补充、相互激励的合力,从而不断完善和发展社会主义市场经济体制。

实现“放得活”,必须更好地发挥市场机制作用,创造更加公平、更有活力的市场环境,实现资源配置效率最优化和效益最大化。目前,我国市场体系还不健全、市场发育尚不充分,还存在市场激励不足、要素流动不畅、资源配置效率不高、微观经济活力不强等问题,推动高质量发展仍存在不少体制机制障碍。这就要求尽快构建全国统一大市场,推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通;强化竞争政策基础地位,加强公平竞争审查刚性约束,强化反垄断和反不正当竞争;完善要素市场制度和规则,推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放;完善流通体制,健全一体衔接的流通规则和标准,降低全社会物流成本;加快培育完整内需体系,完善激发社会资本投资活力和促进投资落地机制,形成市场主导的有效投资内生增长机制;健全以公平为核心原则的产权保护制度,依法平等长久保护各种所有制经济产权,建立高效的知识产权综合管理体制。

实现“管得住”,必须更好发挥政府作用,更好维护市场秩序、弥补市场失灵,从制度上确保国民经济循环畅通,激发全社会内生动力和创新活力。科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。政府的职责和作用主要是保持宏观经济稳定,加强和优化公共服务,保障公平竞争,加强市场监管,推动可持续发展。因此,要实现“管得住”,就要求切实转变政府职能,深化行政体制改革,创新行政管理方式,健全宏观调控体系,加强市场监管,减少政府对资源的直接配置,减少政府对微观经济活动的直接干预。习近平总书记指出,“各级政府一定要严格依法行政,切实履行职责,该管的事一定要管好、管到位,该放的权一定要放足、放到位,坚决克服政府职能错位、越位、缺位现象”。政府要简政放权,但是该管的还要管,上级部门放的权,下级要接住,不能出现真空地带,这也是守土有责。

处理好政府和市场的关系,是经济学上的世界性难题,也是构建高水平社会主义市场经济体制的关键问题。做到“放得活”和“管得住”,从根本上说需要在完善的中国特色社会主义法治体系下,实现政府和市场的各司其职、优势互补、相得益彰、形成合力,通过增强改革系统性、整体性、协同性,跳出“一放就活、一活就乱、一乱就管、一管就死、一死再放”的怪圈,形成各类经营主体活力迸发、要素配置高效畅通、市场体系竞争有序、宏观政策取向一致的高水平社会主义市场经济体制。

(作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、经济研究所研究员)

本版编辑 聂倩美 编 倪梦婷
来稿邮箱 jrrll@sina.com

如何
中经茶座

放得

又
管得

』

健全保障和改善民生制度体系

蔡万焱

为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力。党的二十届三中全会研究了进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题,强调健全保障和改善民生制度体系,提出“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务”。进一步全面深化改革需认识和把握发展经济与改善民生的辩证关系,从健全制度体系着眼保障和改善民生。

增进民生福祉是发展的根本目的,是我们党坚持立党为公、执政为民的本质要求。习近平总书记指出,“让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点”。我们的发展是以人民为中心的发展,如果发展不能回应人民的期待,不能让群众得到实际利益,这样的发展就失去意义,也不可能持续。推动经济社会发展,归根到底是为了不断满足人民群众对美好生活的需要,为持续改善民生奠定坚实物质基础。

增进民生福祉可以更好推动经济发展。从经济发展的内在逻辑看,改善民生不是经济发展的负担,而是重要的增长点、动力源。民生连着内需,连着发展,抓民生就是抓发展。只有不断改善民生,更好满足人民群众改善生活需要,解决人民群众的后顾之忧,才能调动人们发展生产的积极性,更好释放内需潜力,催生新的经济增长点,为高质量发展提供强大内生动力。

要全面把握民生和发展相互牵动、互为条件的关系,为经济发展创造更多有效需求,使民生改善和经济发展有效对接、良性循环、相得益彰。

民心所向,改革所向。当前,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分,城乡区域发展和收入分配差距仍然较大,民生保障仍存短板。这些发展中的问题,必须依靠进一步全面深化改革,从健全制度体系着眼推动解决,从而增强群众对改革的获得感、认同度,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

完善收入分配制度。构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系,提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重。初次分配是基础,再分配是保障,第三次分配是补充。要促进三个层次分配的机制相互协调、相互配合,依法依规运行。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制,多渠道增加居民财产性收入,有效增加低收入群体收入,稳步扩大中等收入群体规模,增强居民消费能力和意愿。完善扩大消费长效机制,充分利用国内超大规模市场优势,增强国内大循环的内生动力和可靠性,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

完善就业优先政策。就业是民生之本,要坚持经济发展就业导向,始终坚持就业优先,使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程。着力解决结构性就业矛盾,完善技能人才培养、使用、评价、激励制度。完善重点群体就业支持政策体系,健全终身职业技能培训制度。健全就业公共服务体系,增强服务的均衡性、可及性。支持和规范发展新就业形态,完善劳动关系协商协调机制,加强劳动者权益保障。

健全社会保障体系。增强社会保障可持续性,夯实稳健运行的制度基础。推进企业职工基本养老保险全国统筹,完善统筹资金调剂机制。健全城乡居民养老保险制度,将更多的人群纳入覆盖范围。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,积极推动高质量参保。增强社会保障安全性,健全社会保险基金监管体系。压实基金安全风险防控主体责任,落实监管责任,加强对基金运行的全链条监管,不断提高风险防控水平。增强社会保障便捷性,持续优化经办管理服务体系。加快完善统一的社会保险公共服务平台,健全“高效办成一件事”工作机制。增强社会保障规范性,加强法治建设。适时完善和修订社会保障相关法律法规,强化制度的规范统一和刚性约束。

深化医药卫生体制改革。实施健康优

先发展战略,推动建立完善健康优先发展的规划、投入、治理等政策法规体系。以基层为重点加快建设分级诊疗体系,进一步推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局。深化以公益性为导向的公立医院改革,促进医疗、医保、医药协同发展和治理,大力推进投入政策、价格政策、薪酬分配政策、编制政策等方面改革,加强行业综合监管。持续健全公共卫生体系,坚持补短板、强弱项,做好突发传染病应对准备。健全支持创新药和医疗器械发展机制,完善中医药传承创新发展机制。加强卫生健康领域科技创新,促进医工结合,为维护人民健康提供更多工具和手段。

健全人口发展支持和服务体系。以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略,健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系,促进人口高质量发展。围绕“一老一小”统筹考虑,从财政、税收、保险等角度完善家庭支持政策,完善生育支持政策体系和激励机制,推动建设生育友好型社会;积极应对人口老龄化,完善发展养老事业和养老产业政策机制;把握人口流动客观规律,推动相关公共服务随人走,促进城乡、区域人口合理集聚、有序流动。

(作者系清华大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院研究员、马克思主义学院党委副书记)