

更高举起改革开放旗帜

制度型开放引领高水平对外开放

江小涓

开放是中国式现代化的鲜明标识。必须坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。

稳步扩大制度型开放。主动对接国际高标准经贸规则，在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融领域等实现规则、规制、管理、标准相通相容，打造透明稳定可预期的制度环境。扩大自主开放，有序扩大我国商品市场、服务市场、资本市场、劳务市场等对外开放，扩大对最不发达国家单边开放。深化援外体制机制改革，实现全链条管理。

——《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》

提

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》强调“优化区域开放布局”，提出“巩固东部沿海地区开放先导地位，提高中西部和东北地区开放水平，加快形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局”，对优化区域开放功能分工、打造形态多样的开放高地作出重要部署。

党的十八大以来，我国高度重视内陆地区改革开放高地建设，支持江西、贵州、宁夏建设内陆开放型经济试验区。随着内陆开放型经济试验区建设持续深入，开放通道和开放平台建设扎实推进，区域产业合作逐步深化，内陆开放型经济试验区建设成果显著，内陆地区的开放型经济发展不断取得新成效。江西深度融入共建“一带一路”，主动对接长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等国家重大战略，深入推进内陆开放型经济试验区建设，在深化开放合作中汇聚了更多资源要素。贵州紧扣“内陆开放型经济新高地”战略定位，按照“统筹国内国际两个市场两种资源，统筹对外开放通道和平台载体建设，深入推动制度型开放，打造内陆开放型经济试验区升级版”的要求，持续推动内陆开放型经济试验区建设提档升级。总的来看，内陆开放型经济试验区的开放大通道、大平台、大枢纽建设实现新进展新突破，开放型产业体系取得新成果，规则、规制、管理、标准等制度型开放稳步扩大。面向未来，必须贯彻落实党的二十届三中全会部署要求，更好建设内陆开放型经济试验区，使其在优化区域开放布局中发挥更大作用，推动内陆地区高水平对外开放，打造形态多样的开放高地。

刘泉红

一是在建设更高水平开放型经济新体制上下功夫。依托我国超大规模市场优势，结合自身特点，发挥比较优势，推动内陆地区双向开放。进一步推进内陆开放型经济试验区建设，着力拓展开放发展潜力空间和开放合作领域，构建与国际高标准经贸规则相衔接的制度体系。促进贸易、投资、金融、科技等各领域对外往来，深化管理体制改革，推进更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，把实践经验提炼上升为可复制、可推广的制度化成果。在制度建设上，着眼于深度融入共建“一带一路”，进一步加强与京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略对接，持续优化对内对外开放布局。

二是在提升招商引资的质量效益上下功夫。重视产业链招商，围绕重点产业链开展专业化招商、委托招商和以商招商，着力补链强链延链。打造高水平的招商平台，在产业发展、飞地园区建设、企业培育等方面，加强内陆地区与沿海、沿边地区合作，有序承接产业转移。着力破除各种形式的地方保护和市场分割，规范地方招商引资法规制度，推动招商引资从比拼优惠政策搞“政策洼地”向比拼营商环境创“改革高地”转变。

三是在助力巩固外贸外资基本盘上下功夫。建设内陆开放型经济试验区的过程中，需着力推动外贸质升量稳，积极培育外贸经营主体，提升贸易自由化便利化水平。加强对外资外贸发展的支撑，支持本地产业园区和外贸转型升级基地发展，建设好跨境电商综合试验区；激发外贸创新发展动力，支持运用新技术开展线上推介和在线洽谈活动，探索形成以数据驱动为核心、以平台为支撑的数字化、网络化、智能化贸易投资发展模式，加快打造优势品牌；优化外贸发展环境，完善政策支持体系，复制推广自由贸易试验区的成功经验做法，坚持“走出去”和“引进来”同步推进，探索建立与内陆开放型经济试验区相适应的管理模式。落实好党的二十届三中全会部署的改革任务，深化外商投资和对外投资管理体制改革，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，依法保护外商投资权益，扩大鼓励外商投资产业目录，合理缩减外资准入负面清单，落实全面取消制造业领域外资准入限制措施，推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放，保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇，为各类经营主体营造稳定公平透明可预期的营商环境。

（作者系中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所所长、研究员）

本版编辑 栾笑语 美编 王子莹
来稿邮箱 jrbll@sina.com

理、标准等与国际对接，以开放促改革态势更为凸显。

坚持以开放促改革，体现了国内改革的方向和要求。建设更高水平开放型经济新体制是我们主动作为，以开放促改革、促发展的战略举措，需与高水平社会主义市场经济体制相协调。如果国内的体制机制不适应对外开放的要求，也就难以实现高水平开放；如果国内存在明显的市场扭曲，对外开放体制机制也会受到影响。在开放环境下，企业可以在国内融资，可以引进外资，还可以到海外投资，如果国内市场金融资源配置效率相对较低，那么跨境资金流动相应地就会异常活跃，可能会导致国家对跨境资金流动进行管制的情况发生。因此，构建高水平社会主义市场经济体制和完善高水平对外开放体制机制，二者需同步推进。

稳步扩大制度型开放

“坚持以制度建设为主线”是进一步全面深化改革的原则之一。在对外开放领域，同商品和要素流动型开放相比，制度型开放是更高水平的开放。

《决定》提出“稳步扩大制度型开放”，要求主动对接国际高标准经贸规则。《决定》作出的一系列重要部署影响广泛、意义深远。

国际高标准经贸规则与传统的贸易规则要求不同。传统的贸易规则主要是在关税和非关税措施等边境措施上下功夫，主要对进出口环境产生影响。以往的经贸协定要求各缔约方不断降低关税水平和减少非关税措施，从这个视角看，我国的关税水平已经远低于发展中国家的平均水平，开放程度已经较高。《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》《区域全面经济伙伴关系协定》《数字经济伙伴关系协定》等延伸至边境后措施，要求生产出口商品的企业在知识产权保护、劳动保护等方面符合高标准经贸规则，要求出口国在产业补贴、环境标准、政府采购、电子商务等领域也符合高标准经贸规则。稳步扩大制度型开放，需主动对接国际高标准经贸规则，在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融领域等实现规则、规制、管理、标准相通相容。

稳步扩大制度型开放，也是进一步全面深化改革的内在要求。通过制度型开放，我国不仅能够打造透明稳定可预期的制度环境，而且能使国内企业行为、产业运行方式和管理体制机制等都达到更高标准，有助于更

好建立高效的知识产权综合管理体制、健全生态环境治理体系、健全社会保障体系等，推动各方面改革任务顺利完成。

《决定》提出“维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，积极参与全球经济治理体系改革，提供更多全球公共产品”。当前和今后一个时期，世界贸易组织仍然是我国较为深度参与并发挥积极作用的国际组织之一。全面深入推动世界贸易组织改革，力促其发挥有效作用，应该成为我国参与全球治理的现实抓手。稳步扩大制度型开放，主动对接国际高标准经贸规则，建立同国际通行规则衔接的合规机制，有助于我国支持世界贸易组织改革，增强其有效性和权威性，推动完善经济全球化的治理架构，保障发展中国家发展权益和空间。

全面提高对外开放水平

建设更高水平开放型经济新体制，涉及方方面面。

《决定》强调“深化外贸体制改革”“深化外商投资和对外投资管理体制改革”。要求强化贸易政策和财税、金融、产业政策协同，有助于推动国内国际双循环相互促进；要求加快内外贸一体化改革，积极应对贸易数字化、绿色化趋势，有助于为国内外生产、流通、消费等各领域各类经营主体提供更为便利、高效的国际环境，有利于企业快速灵活地切换国内国际两个市场；要求推进通关、税务、

外汇等监管创新，营造有利于新业态新模式发展的制度环境；要求创新提升服务贸易，全面实施跨境服务贸易负面清单，推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放；要求营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，依法保护外商投资权益。

《决定》强调“优化区域开放布局”。对东部沿海地区、中西部和东北地区提出符合各地发展实际和比较优势的要求，加快形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。要求打造形态多样的开放高地，发挥沿海、沿边、沿江和交通干线等优势，优化区域开放功能分工。要求实施自由贸易试验区提升战略，鼓励首创性、集成式探索，加快建设海南自由贸易港。要求巩固提升香港国际金融、航运、贸易中心地位，支持香港、澳门打造国际高端人才集聚高地，健全香港、澳门在国家对外开放中更好发挥作用机制。

《决定》强调“完善推进高质量共建‘一带一路’机制”。特别是要继续实施“一带一路”科技创新行动计划，加强绿色发展、数字经济、人工智能、能源、税收、金融、减灾等领域的多边合作平台建设。既重视推进重大标志性工程，又强调推动“小而美”民生项目，还关注多边合作平台建设，有利于加强政府间合作，汇聚各方优势资源，更好实现互利共赢。

（作者系中国社会科学院大学教授、北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

把坚持高质量发展作为新时代的硬道理

张卫东

党的二十届三中全会强调“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”，要求“必须以新发展理念引领改革，立足新发展阶段，深化供给侧结构性改革，完善推动高质量发展激励约束机制，塑造发展新动能新优势”，为进一步全面深化改革、推动高质量发展指明了方向。

高质量发展是新时代的硬道理。推进中国式现代化，实现全体人民共同富裕，归根到底要靠高质量发展。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央作出一系列重大决策部署，推动高质量发展成为全党全社会的共识和自觉行动。着眼未来，必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，深刻认识高质量发展对全面建设社会主义现代化建设全局的重大意义，进一步全面深化改革，为以高质量发展全面推进中国式现代化提供强大动力。

第一，坚持高质量发展是把握发展大势、塑造竞争优势的战略选择。

发展是党执政兴国的第一要务，是解决我国一切问题的基础和关键。新时代以来，党不断深化对我国经济发展阶段性特征的认识，强调新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。党的十九大报告提出“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”，党的二十大报告强调“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。高质量发展取得明显成效，成为我国经济社会发展的主旋律。坚持高质量发展这个新时代的硬道理，将为全面建成社会主义现代化强国奠定更为坚实的物质技术基础。

坚持高质量发展是我国进入新发展阶段的内在要求。当量积累到一定阶段，必须转向质的提升，这是经济发展的一般规律。经过长期努力，我国经济总量已经稳居世界第二位，但经济发展的结构、效益仍有待提升。进入新发展阶段，我国经济发展的要素条件、组合方式、配置效率发生改变，劳动力成本逐

步上升，资源环境承载力达到了瓶颈，旧的生产函数组合方式已经难以持续，必须转变发展方式，实现从量的扩张转向质的提高，推动高质量发展。只有把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，我国经济才能持续健康发展，如期实现全面建成社会主义现代化强国的目标。

坚持高质量发展是加快实现高水平科技自立自强的必然选择。我国已经迈上全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程，比历史上任何时期都更接近、更有信心和力量实现中华民族伟大复兴的目标，必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，把高水平科技自立自强作为我国现代化建设的基础性、战略性和全局性支撑。只有把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，抓住当前数字化、智能化、绿色化等新技术与产业深度融合的机遇，在促进国际科技交流和对话中提升自身科技创新能力，实现前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破，才能使我国在重要科技领域成为全球领跑者，在前沿交叉领域成为开拓者，开辟发展新领域新赛道，塑造发展新动能新优势。

坚持高质量发展是应对纷繁复杂国际环境的现实需要。从外部环境看，百年变局全方位、深层次加速演进，全球经济复苏低迷，一些国家在经济、科技等领域筑“小院高墙”、搞“脱钩断链”。应对各种风险挑战关键在于集中力量办好自己事，保持战略定力，坚持底线思维，充分发挥我国社会主义市场经济的体制优势，超大规模市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势。只有把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，提升我国发展的独立性、自主性、安全性，才能牢牢掌握发展主动权，实现高质量发展和高水平安全性良性互动，确保我国在日趋激烈的大国博弈中赢得战略主动。

第二，坚持高质量发展是解决发展不平

衡不充分问题、不断满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求。

社会主要矛盾是一个国家生产力发展水平和社会发展阶段的客观反映。有什么样的生产力发展水平、处于什么样的发展阶段，就会有什么样的社会主要矛盾。新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，这对推动我国经济社会发展提出了更高要求。

高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。我国正处在转变发展方式的关键阶段，过去粗放型的发展方式已经难以为继，经济循环不畅通问题较为突出。坚持高质量发展，才能形成优质高效多样化的供给体系，在更大范围内形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，必须深刻了解新时代我国社会主要矛盾的变化。矛盾的一头，是人民群众对美好生活的期待需要更好满足。人们期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求也日益增长。矛盾的另一头，是发展不平衡不充分的问题依然存在。发展不平衡，主要是各区域各领域各方面存在失衡现象；发展不充分，主要是发展任务仍然很重。发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。就经济增长而言，只强调规模快速扩大的传统粗放型增长模式行不通；就经济发展而言，竭泽而渔、唯GDP的道路走不通。只有坚定不移走高质量发展之路，不断破解发展不平衡、不协调、