

学习贯彻党的二十届三中全会精神·权威访谈

□ 新华社记者 王思北

深化网信领域改革 以网信事业高质量发展助力中国式现代化

—访中央网信办主任庄荣文

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对健全网络综合治理体系作出系统部署。

新时代网信领域改革成效如何？健全网络综合治理体系将从哪些方面重点发力？新华社记者采访了中央网信办主任庄荣文。

新时代网信领域改革取得显著成效

问：如何看待新时代我国网信领域取得的改革成效？

答：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央准确把握信息时代的时与势，把党管互联网作为重要政治原则，改革和完善互联网管理领导体制机制，引领网信事业取得历史性成就、发生历史性变革，网络强国建设迈出新步伐。

党对网信工作的领导全面加强。成立中央网络安全和信息化领导小组（后改为委员会），全国各省级、地市级党委成立网信委，互联网管理领导体制机制基本理顺。压实网络意识形态工作责任制、网络安全工作责任制，推动党管互联网落到实处。全面加强网信系统党的建设和干部队伍建设，网信三级工作体系基本建立，形成全国“一张网”“一盘棋”工作格局。

网信领域统筹协调更加有力。强化网信领域顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进和督促落实。健全完善各领域、多层次协调机制，统筹推进网信领域重要任务、重大项目、重点工程，形成统筹有力、分工负责、协同配合、齐抓共管的生动局面。

网信领域重点工作成效显著。创新网络内容建设和管理，大力推动党的创新理论深入人心，精心做好网上重大主题宣传，健全完善网上风险防范机制，网络空间主旋律更高昂、正能量更强劲。基本建成网络综合治理体系，推动网络治理由事后管理向过程治理、多头管理向协同治理转变。建立健全网络安全防护体系，强化关键信息基础设施安全防护、数据安全管理和个人信息保护，网络安全保障体系和能力建设持续提升。加强网信领域核心技术自主创新，建成全球规模最大、技术领先、

性能优越的信息基础设施，信息化对高质量发展支撑作用更加凸显。推进依法治网，网络领域立法150多部，加大网络执法力度，网络空间法治化进程不断加快。创设并连续10年成功举办世界互联网大会乌镇峰会，深入开展网信领域国际交流合作，网络空间国际话语权和影响力明显增强。

持续巩固和深化网信领域各项改革

问：当前，新一轮网信领域改革面临怎样的新形势新任务？

答：当前，中华民族伟大复兴战略全局、世界百年未有之大变局与信息革命时代潮流发生历史性交汇。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须深入贯彻党的二十届三中全会重要决策部署，持续深化网信领域各项改革，不断完善网信领域各项制度机制。

从信息时代发展大势看，新一轮科技革命和产业变革深入发展，信息技术成为新生产工具、信息基础设施成为新生产条件、数字经济成为新动力引擎。必须深刻认识抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇的极端重要性和紧迫性，牢牢掌握时代发展主动权。

从网信工作肩负的职责使命看，新时代新征程，网信事业的先导性特征、全局性影响、战略性地位、驱动力作用更加凸显。必须自觉肩负起习近平总书记提出的网信工作“举旗帜聚民心、防风险保安全、强治理惠民生、增动能促发展、谋合作图共赢”的使命任务，加快网信事业改革发展，为推进中国式现代化提供强大精神力量、可靠安全保障、强劲发展动能、良好发展环境。

从加快建设网络强国的现实要求看，近年来网信事业取得了一系列新进展新成就，但仍存在亟待破解的新矛盾新问题，对进一步深化网信领域改革、推动网信事业高质量发展提出新的更高要求。

积极推动生成式人工智能发展和管理

问：如何落实《决定》对完善生成式人

工智能发展和管理机制提出的要求？

答：近年来，生成式人工智能快速发展，新技术不断突破，新业态持续涌现，为经济社会发展注入了强劲动能。

积极推动生成式人工智能发展和管理，是网信工作的重要职责。2023年7月，国家网信办会同相关部门发布《生成式人工智能服务管理暂行办法》，在全球范围内率先开展立法，为我国人工智能健康发展保驾护航。截至目前，我国完成备案并上线、能为公众提供服务的生成式人工智能服务大模型已达190多个，注册用户超过6亿。相关技术和应用呈现出积极有序发展的良好态势。

下一步，将坚持统筹高质量发展和高水平安全，推动这一重要领域的产业发展、技术进步与安全保障。

一是强化自主可控，激发创新活力。着力促进自主可控算力芯片、算法框架研发建设，打造高质量中文语料库，大力推进人工智能基础能力建设，加速自主大模型研发和应用。坚持包容审慎和敏捷治理，优化大模型备案流程，降低企业合规成本，持续激发企业创新活力。

二是引导应用落地，赋能行业发展。充分发挥我国超大规模市场优势，促进生成式人工智能技术在工业、农业及教育、医疗、卫生等领域落地应用，激活人工智能技术赋能实体经济发展的作用，合力推动人工智能在传统行业领域应用取得更大突破。

三是守牢安全底线，防范滥用风险。在分类分级、安全测试、应急响应等方面丰富完善安全标准体系，引导推动大模型提升安全能力水平。指导相关平台企业合法合规向网民提供优质服务，防范技术滥用带来的个人信息泄露、虚假信息生成、知识产权侵权等风险。

四是坚持协同共治，营造良好生态。凝聚各方力量，会同相关部门进一步推动建立健全相关法律法规和规章制度，推动人工智能安全治理政府监管、行业自治、企业自律、社会监督协调一致。开展人工智能安全国际合作，共同引导人工智能朝着有利于人类文明进步的方向发展。

着力构建良好网络生态

问：下一步，如何加强网络空间法治建设、健全网络生态治理长效机制？

答：加强网络空间法治建设、健全网络生态治理长效机制是实施网络强国战略的必然要求，是营造清朗网络空间的重要保障。我们将深入推进系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，着力构建良好网络生态。

完善管网治网领导体制。坚持党管互联网原则，巩固深化互联网管理领导体制改革成果，不断完善中央网信委领导、各部门协同联动的工作机制，充分发挥网信部门统筹协调作用，进一步完善网信工作体系，形成网络治理强大合力。

加强网络空间法治建设。坚持把依法治网作为基础性手段，聚焦重点领域和技术发展前沿领域，加快制定修订相关法律法规，推动构建系统完备的网络法律体系。完善网络执法协调工作机制，推进跨领域跨部门联合执法，严厉打击网络违法违规行为。

强化技术管网能力。加强技术管网体系建设，提升技术管网能力和水平。健全完善互联网新技术新应用安全评估机制，切实维护意识形态安全和有效保护网民合法权益的基础上，加快新技术的创新应用。

压实主管责任和主体责任。进一步强化属地管理和主管主办责任，落实网络意识形态工作责任制，有效整治网络生态突出问题。压实网站平台主体责任，督促网站平台规范内容、运营、资质管理，健全平台规则和内部机制。持续开展“清朗”系列专项行动，深化“自媒体”及MCN机构治理，有力打击各种网络乱象，构建清朗网络空间。

提高网络文明水平。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想引领网络空间，积极培育和践行社会主义核心价值观，丰富优质网络文化产品供给，提供更多满足广大网民精神文化需求的网络产品和服务。

（新华社北京8月12日电）

燃气管网、交通设施、供水管线、电力系统……这些维系城市正常功能的重要基础设施，是城市安全运行的“生命线”。

近年来，受极端天气影响，城市内涝让多地排水系统经受巨大考验；有的地下管网年久失修，引发燃气爆炸等安全事故；有的城市发生地面塌陷或桥梁垮塌……如何守护好城市“生命线”越来越受到关注。

国务院日前印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》，提出“实施城市更新和安全韧性提升行动”，包括“实施城市生命线安全工程”等多项重点任务。这意味着城市建设要迈上新台阶，城市安全要提升新高度。

守好城市“生命线”，全面“体检”必不可少。每座城市都有不少管网设施深埋地下，其安全运行情况常常被忽略。因此，需要对安全隐患开展“大起底”。摸清城市基础设施底数，找准薄弱环节，从而建立数据库，编制风险清单，明确重点领域并跟进督促，及时整改，动态监测。这一步，也是为推进物联网智能感知设备的配套建设打基础、做准备。

城市运行管理服务是守好“生命线”的关键环节。一方面要以更加智能化的方法手段处理城市运行中的各种问题，变被动应对为主动防控。物联网、大数据、人工智能等为城市风险防范穿上了“放大镜”，地下管网、桥梁、隧道等设施运行情况，可以通过科技手段进行监测和数据采集，筛出那些进入老化期或“带病”作业的风险设施，及时预警上报平台处置。另一方面，为守好安全线披上制度“铠甲”。比如，建立基础设施定期体检制度、完善风险隐患排查应急处置流程和办法等，建立健全工作机制，切实防范化解风险。

在此基础上，也期待通过新基础设施建设，让我们的城市不仅更加安全，而且更加智慧宜居。

杜芳

数字赋能基层治理

本报记者 刘春沐阳

各类信息、报表填报任务重、报送频次高、多头重复填，往往占用基层干部大量时间、耗费大量精力。如何为基层减负增效？今年以来，福建省莆田市大力实施“党建引领、夯基惠民”工程，依托“全市一张图”数据平台，将镇村、企业、学校3个领域作为先行试点，探索运用数字技术为基层减负新路径，推动基层减负工作走深走实。

日前，莆田市荔城区西天尾镇协同中心收到一份关于河长制工作考核的检查清单。工作人员打开“全市一张图”平台，将报送存档的材料精准上传。“过去，基层填报任务繁重，且不同部门索要的数据存在交叉，数据不能共享集成，我们经常要多头报送。”西天尾镇镇长陈君告诉记者，现在在平台上可精准上传受检材料，实实在在减轻了负担。

莆田市数字办主任唐志芳介绍，“全市一张图”数据平台是一个集信息采集、集成共享、监测分析、指挥调度等功能于一体的大数据调度指挥平台，立足基层实际需求，整合了2200余项政务服务事项，开发社会治安、应急管理、卫生健康、生态文明等基层应用场景，共享组件86个，通过“数字+

使各种风险防控工作手段更加综合。

农村建房一直是老百姓关注的民生焦点，对村民来说，建房审批材料较多、程序繁琐；对部门来说，点多面广，监管难度大。莆田市仙游县度尾镇依托“全市一张图”，对农村建房管理采取“一网办理、全程监管”，有效破解审批难、监管难等问题。

度尾镇党委书记庄龙炜告诉记者，村土管员收到村民建房申请后，即可通过“全市一张图”平台上的耕地一本账功能，核实建房选址土地性质，约群众建房审批的时间。在群众建房审批方面，开发了集申报、审批、监管、举报、服务等功能于一体的“国土服务管理平台”微信小程序。群众可线上申请建房，各项办理进度在平台上实时更新，村民足不出户就能实现建房全流程申报审批。

为解决企业惠企政策知晓难、困难诉求响应慢、融资对接程序繁、涉企服务内容散等问题，莆田市还在“全市一张图”的架构下，开发建设了“亲清惠企”平台，汇聚诉求督办、视频会议、规范检查、惠企政策、人才支撑、金融服务、产业协作等7个服务模块，让数字多跑路、企业少跑腿。

智库首席经济学家汤继强表示。

据了解，2023年3月，国家将符合条件的企业研发费用加计扣除比例由75%提高至100%，并明确作为一项制度性安排长期实施；在此基础上，进一步聚焦集成电路和工业母机行业高质量发展，对上述两个行业符合条件企业的研发费用加计扣除比例再提高至120%。同时，按照国务院部署，税务总局会同财政部在原有10月份企业所得税预缴申报和年度汇算两个时段享受研发费用加计扣除政策的基础上，新增7月预缴申报期作为政策享受时段，引导企业更及时地享受政策红利。

“今年《政府工作报告》提出，落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展。结构性减税降费更强调政策的精准性和针对性，要让政策效应充分释放，就必须抓好落实。”汤继强表示，税务部门创新采取了系列举措，如及时编制《研发费用加计扣除政策执行指引（2.0版）》，发布政策即问即答，运用税收大数据分时段、有侧重地开展政策精准推送，多措并举实现“政策找人”，确保红利及时、精准、充分地直达经营主体。

国家税务总局有关负责人表示，下一步将认真落实支持科技创新的税费优惠政策，畅通“政策红利”传导—研发投入增加—产品质量提升—企业效益增加”的链条，强化企业科技创新的主体地位，助力加快实现高水平科技自立自强。



8月11日，在四川省遂宁市安居区三家镇，种粮大户组织收割机收割水稻。当前，当地水稻已陆续进入成熟期，农户正抓紧组织收割，预计9月中旬收获完毕。

张勤宝摄（中经视觉）

（上接第一版）

在北京，环球影城主题公园一期开业后，迅速成为全国最热门旅游目的地之一。去年接待游客约988万人次，带动环球商圈客流约1600万人次。在广州，广州汇美国际服装城成立创新力品牌社区，引入100多个头部设计师品牌，有力促进了经营方式转型和影响力提升。

当品牌选择在某城市开设首店，便对这座城市和区域的营商环境、经济发展水平和商贸活力投下了“信任票”。在首发经济带动下，城市选择品牌，品牌选择城市，两者形成良性互动。据中国商业联合会统计，截至去年，各地已累计发布48个关于鼓励发展商业品牌首店的政策与措施。成都、深圳、南京、杭州等城市，首发经济增长势头明显。

契合趋势

“当前，我国经济延续回升向好态势，消费市场总体呈现势头向好、亮点增多、动力增强的特征。”邹蕴涵表示，首发经济以创新为特征，新产品、新内

容、新场景等迎合了消费者不断升级的需求，呈现出个性化、多元化、体验化的消费发展趋势。

也要看到，消费持续向好仍面临挑战，消费能力有待进一步提升。为更好发挥首发经济带动作用，朱克力表示，除了构建更加完善的首发经济生态体系，还应深化供给侧结构性改革，提高供给体系的质量和效率，拓展多元化消费场景。

今年以来，一系列扩内需促消费政策持续发力显效，服务消费增势良好，消费需求延续恢复态势，拉动经济增长的主动作用显著。上半年，最终消费支出对经济增长贡献率为60.5%，拉动GDP增长3个百分点。

我国有14亿人口、4亿多中等收入群体，是最有潜力的消费市场。同时，超大规模市场还有利于摊薄成本、加快迭代、创造场景，让新产品快速产业化规模化，这都为首发经济发展提供了肥沃土壤。有关专家表示，要着眼于加快消费升级，丰富推进首发经济发展的各类举措，抓住促进消费场景创新的重点，以点带面扩大首发经济的辐射面。

热点解析

税收支持科技创新精准发力

上半年主要政策减税降费及退税16526亿元

国家税务总局最新数据显示，今年上半年，在支持科技创新和制造业发展的主要政策上，减税降费及退税16526亿元。其中，研发费用加计扣除等支持加大科技投入和成果转让的政策减税降费及退税7972亿元；高新技术企业减按15%税率征收企业所得税等支持培育发展高新技术企业和新兴产业的政策减税1916亿元。

“企业所得税是我国税制中仅次于增值税的第二大税种，占全部税收收入的约20%。因此，研发费用加计扣除、高新技术企业税率优惠等企业所得税方面的优惠政策可有力减轻企业税费负担，引导企业加大研发投入，培育新产业新动能。”中央财政大学财税学院教授白彦峰表示，系列税费优惠的精准发力有助于强化企业科技创新主体地位，为科发创新和制造业转型升级提供有力支持。

目前，我国已初步形成了一套覆盖面广、优惠力度大、涵盖企业创新全流程各环

节的税收支持政策体系。今年3月，财政部、科技部、海关总署、税务总局联合编写的《我国支持科技创新主要税费优惠政策指引》对外发布，推动政策红利精准高效直达各类创新主体。该指引按照科技创新活动环节，从创业投资、研究与试验开发、成果转化、重点产业发展、全产业链等方面对政策进行分类，并详细列明每项优惠政策的享受主体、申请条件、申报方式等内容，方便纳税人对照适用，推动税费优惠政策应享尽享。

据了解，支持科技创新的税费优惠涉及企业所得税、个人所得税、增值税、进口税收等。比如在企业所得税方面，包括公司制创业投资企业投资初创科技型企业按投资额70%抵扣应纳税所得额，企业投入基础研究企业所得优惠政策，企业以技术成果投入入股递延纳税优惠，设备、器具一次性税前扣除，制造业和信息技术传输业固定资产加速折旧，技术先进型服务企

业减按15%税率征收企业所得税，居民企业技术转让所得减免企业所得税优惠，等等。

在增值税方面，包括技术转让、技术开发和与之相关的技术咨询、技术服务免征增值税，研发机构采购设备增值税政策，软件产品增值税即征即退政策，制造业、科学技术服务等行业企业增值税留抵退税，等等。在个人所得税方面，包括天使投资人投资初创科技型企业按投资额70%抵扣应纳税所得额，高新技术企业技术人员股权激励分期缴纳个人所得税政策，职务科技成果转化现金奖励减征个人所得税，等等。

其中，研发费用加计扣除政策对引导企业加强研发投入、推动创新发展发挥着重要作用。“研发费用加计扣除，通俗来讲，就是企业研发投入越多，所减免的税款也就越多。近年来，研发费用加计扣除政策支持不断加大。”西南财经大学教授、西财

□ 本报记者 董碧娟