

更高举起改革开放旗帜

## 坚持系统观念进一步全面深化改革

季正聚 王满锐

全面深化改革是一项复杂的系统工程，也是一场深刻而全面的社会变革，是各领域改革和改进的联动和集成。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进改革，有力有序有效解决各领域各方面体制机制障碍、机制性梗阻、政策性创新问题，党和国家事业生机勃勃，开创了我国改革开放新局面。坚持系统观念，既是新时代全面深化改革的一条宝贵经验，也是进一步全面深化改革必须贯彻的一个重大原则。

## 全面深化改革的宝贵经验

习近平总书记强调，“系统观念是具有基础性的思想和工作方法”。坚持系统观念，体现了用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点观察事物的辩证唯物主义和历史唯物主义世界观和方法论，要求把握好全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系，运用系统思维推进党和国家各项事业。这为推进全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供了方法论支撑。

坚持系统观念是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革实践经验的方法论总结。改革开放后，邓小平同志指出“改革是全面的改革，包括经济体制改革、政治体制改革和相应的其他各个领域的改革”，把改革视为一项宏大系统工程，对沿海与内地、东部与西部、先富与后富等关系作出科学判断，注重正确处理改革、发展、稳定之间的关系。江泽民同志指出，“增强全局观念和工作上的全面性系统性”，强调要正确处理社会主义现代化建设中的十二个重大关系。胡锦涛同志将改革开放30年的宝贵经验概括为“十个结合”，指出要“毫不动摇地坚持改革方向，提高改革决策的科学性，增强改革措施的协调性”。党的十八大以来，习近平总书记以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，亲自谋划、亲自部署、亲自推动全面深化改革，强调“改革要更加注重系统集成，坚持以全局观念和系统思维谋划推进”。全面深化改革闯关夺隘、纵深推进，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，各领域基础性制度框架基本建立，许多领域实现了历史性变革、系统性重塑、整体性重构，为全面建成小康社会、实现党的第一个百年奋斗目标的必然要求，是构建新发展格局的重要保障。在强国建设、民族复兴的新征程上，要更好统筹发展和安全，以高质量发展提升维护高水平安全的能力，以高水平安全为实现高质量发展保驾护航。

坚持系统观念是进一步全面深化改革必须贯彻的一个重大原则。习近平总书记指出，“改革有破有立，得其法则事半功倍”。进一步全面深化改革，涉及范围广、触及利益深、攻坚难度大，同时各项改革措施关联程度

高、协同程度强，这就要求既不能单打独斗、急躁冒进，也不能眉毛胡子一把抓、头痛医头脚痛医脚。只有坚持系统观念，才能把握好战略重点，分清轻重缓急、循序渐进，更好发挥集成效应。

## 处理好一系列重大关系

习近平总书记指出，全面深化改革是一项复杂的系统工程，需要加强顶层设计和整体谋划，加强各项改革关联性、系统性、可行性研究。处理好全面深化改革的一系列重大关系，必须坚持系统观念，使各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在实际成效上相得益彰。

**处理好经济和社会的关系，实现互促共进。**经济和社会的关系是事关国家长治久安的重大关系。经济发展为社会稳定提供持久动力，社会稳定为经济发展提供坚强保障。新中国成立70多年来，我们党领导人民创造了经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，这是中国特色社会主义制度和中国特色社会主义治理体系的实践成果，彰显了中国特色社会主义制度和中国特色社会主义治理体系的显著优势。进一步全面深化改革，要坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化、统筹推进经济体制改革和社会体制改革，实现经济发展和社会稳定互促共进，推动经济社会持续健康发展。

**处理好政府和市场的关系，实现“两只手”协同发力。**处理好政府和市场的关系是经济体制改革的核心问题。一方面，市场配置资源是最有效率的形式，有效市场能够引导社会资源要素配置效率提升；另一方面，政府可以进行长期规划、宏观调控等，有为政府能够引导经营主体预期，依法有序规范经营主体行为，弥补市场失灵等缺陷。党的二十届三中全会强调，“高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障”。进一步全面深化改革，要构建高水平社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，切实发挥社会主义市场经济体制优势。

**处理好效率和公平的关系，实现相得益彰。**发展是解决我国所有问题的关键。效率以公平为前提，发展才有底气；公平以效率为基础，发展才能持续。公平不是平均主义，分好“蛋糕”首先要做大“蛋糕”。进一步全面深化改革，要实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，统筹兼顾、整体推进提升经济社会发展效率与更好维护社会公平正义的制度安排，坚持和完善社会主义市场经济体制，坚持“两个毫不动摇”，激发各类经营主体活力、制度活力和社会创造力，同时把以人民为中心的发展思想体现在经济

改革要更加注重系统集成，坚持以全局观念和系统思维谋划推进，加强各项改革举措的协调配套，推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力，增强整体效能，防止和克服各行其是、相互掣肘的现象。改革要重谋划，更要重落实。要以钉钉子精神抓改革落实，既要积极主动，更要扎实稳健，明确优先序，把握时度效，尽力而为、量力而行，不能脱离实际。

——习近平总书记2024年5月23日主持召开企业和专家座谈会时的讲话

社会发展各个环节，加快建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，扎实推进共同富裕。

**处理好活力和秩序的关系，实现既“放得活”又“管得住”。**在现代化的历史进程中，处理好活力和秩序的关系是一道世界性难题。习近平总书记指出，“社会发展需要充满活力，但这种活力又必须是有序活动的”。良好的社会秩序支撑和保障社会活力不断迸发，社会活力的持续涌动进一步促进社会秩序的提升，二者相辅相成、缺一不可，共同推进了经济社会平稳健康持续发展。进一步全面深化改革，要实现活而不乱、活跃有序的动态平衡，统筹谋划、协调推进，深化各方面体制机制改革，充分激发全社会创造潜能，释放源源不断的发展活力，汇聚持久涌流的发展动力，实现“放得活”，同时更好维护市场秩序、弥补市场失灵，实现“管得住”。

**处理好发展和安全的关系，实现高质量发展和高水平安全良性互动。**习近平总书记指出，“安全和发展是一体之两翼、驱动之双轮”。安全是发展的前提，发展是安全的保障，二者相互促进。进一步全面深化改革，要更好统筹发展和安全，实现高质量发展和高水平安全的良性互动，把握全局、协同配合，全面贯彻总体国家安全观，建设更高水平平安中国，以高水平安全为实现高质量发展保驾护航，同时健全推动经济高质量发展体制机制，完善推动高质量发展激励约束机制，塑造发展新动能新优势，以高质量发展为高水平安全提供不竭动力。

## 把坚持系统观念落到实处

**加强系统集成，增强改革的系统性。**发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强党对改革的顶层设计和统筹协调，统筹国

际国际两个大局，坚持全国一盘棋，深刻把握进一步全面深化改革的方向和目标，全面认识各领域各方面各环节之间的关联性与耦合性，在统筹上下功夫，在重点上求突破，以点的突破带动全局工作，赢得战略主动，维护好发展全局。

**加强整体推进，增强改革的整体性。**增进整体利益，加快推进增强改革整体性的制度建设，在整体推进中实现重点突破，以重点突破带动经济社会发展水平整体跃升，努力做到全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相衔接，整体把握各个领域、各个层次、各个环节的问题，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，推动实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全在整体推进中相促进、相协调、相统一。

**加强协同高效，增强改革的协同性。**增强辩证思维、战略思维能力，坚持“两点论”和“重点论”相统一，以继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为总目标，以改革创新为根本动力，加强构建高水平社会主义市场经济体制、健全推动经济高质量发展体制机制、构建支持全面创新体制机制、健全宏观经济治理体系、完善城乡融合发展体制机制、完善高水平对外开放体制机制、健全全过程人民民主制度体系、完善中国特色社会主义法治体系、深化文化体制机制改革、健全保障和改善民生制度体系、深化生态文明体制改革、推进国家安全体系和能力现代化、持续深化国防和军队改革、提高党的领导水平等各项改革之间的良性互动与协同配合，形成进一步全面深化改革的强大合力。对一些利益关系复杂、协调难度大的改革，要建立强有力的协调推进机制，加大督查问责力度，以钉钉子精神抓好改革落实。

（作者单位：中共中央党史和文献研究院）

党的二十届三中全会提出——

进一步全面深化改革要总结和运用改革开放以来的宝贵经验，贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等原则。

为什么  
中经茶座

习近平总书记在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班开班式上对加快建设金融强国宏伟目标进行了深入阐述，强调“金融强国应当基于强大的经济基础，具有领先世界的经济实力、科技实力和综合国力，同时具备一系列关键核心金融要素，即：拥有强大的货币、强大的中央银行、强大的金融机构、强大的国际金融中心、强大的金融监管、强大的金融人才队伍”。强大的货币作为金融强国六大关键核心要素之首，体现了其金融强国基石的地位与作用。

货币是金融体系的基础，是综合国力、国际竞争力和宏观治理能力的综合体现，强大的货币意味着强大的综合国力和国际竞争实力。同时，货币持续稳定与强大，又是增强国家综合实力、提升国际竞争力的重要手段。历史上，英镑凭借英国强大的经济实力和发达的金融体系成为世界通用的强大货币。目前，美国是世界第一大经济体，美元在国际储备、支付清算和国际贸易计价中占据主导地位。截至2023年底，美元在国际外汇储备中占比为54.26%，在国际支付中占比为47.54%。不仅如此，凭借其在国际货币金融体系中的主导地位，美国将美元作为武器，构筑美元霸权获取经济利益。人民币在国际货币金融体系中的地位和作用，与我国综合国力还不匹配。截至2023年底，人民币在国际外汇储备中占比为2.12%，居全球第五，在国际支付中占比为4.14%，居全球第四。面向未来，还需进一步全面深化改革，不断完善相关制度机制，不断提升人民币的国际影响力。

强大的货币是金融更好服务实体经济的前提。强大的货币可以更好履行价值尺度、流通手段、支付手段和储藏手段职能，增强货币持有者信心，满足对外开放和跨境投融资需要，为国民经济健康发展提供有利的货币金融环境。强大的货币首先体现在币值稳定上。币值稳定是货币发挥基本职能，实现金融服务实体经济高质量发展的前提。币值不稳定，金融就不能有效发挥支付清算功能，不能在不确定环境中跨时间、跨空间有效配置资源，不能有效发挥金融市场发现和风险管理功能。强大的货币也意味着强大的国家信用和强大的宏观治理能力。货币和金融的稳定与强大，归根结底由强大的国家信用作为支撑。强大的国家信用由强大的国家综合实力提供物质支撑，由强大的宏观治理能力提供制度和政策保障。信用是金融的立身之本，银行等金融机构通过信用创造机制服务实体经济。如果没有强大的信用和货币，金融就难以高质量服务实体经济。

强大的货币是防范金融风险、维护金融稳定的抓手。防范金融风险、维护金融稳定、强化金融安全，都离不开强大的货币作支撑。从防范风险和稳定视角看，强大的货币是中央银行履行最后贷款人职责的重要保证。金融体系中的信息不对称和系统性风险，客观需要中央银行履行最后贷款人职能。最后贷款人的流动性支持有助于稳定存款人信心，避免因单一风险引致的系统性金融风险。中国人民银行作为金融机构的最后贷款人，承担着对有关金融机构流动性监管、救助有问题金融机构以防范系统性金融风险的职责。从维护金融安全和金融主权视角看，强大的货币是守护金融安全、抵御外部冲击、独立自主行使金融主权的坚实保障。没有强大的货币，就谈不上强大的中央银行，也没有调控金融的强大政策工具与抓手。没有强大的货币，本国金融体系就不可避免地受国际强势货币金融体系左右，金融机构、金融市场、金融中心就会依附国际强势货币，不能独立自主地发展壮大。

随着我国综合国力不断提升，人民币国际地位日益提高。面对国内外经济、政策周期不同步的挑战，我国央行坚持“以我为主”，稳健的货币政策精准有力，保持流动性合理充裕，人民币对一篮子货币汇率保持基本稳定。同时，以全面深化改革持续增强内生动力，以经济全球化背景下各国互利合作为外部推力，积极稳步推进人民币国际化进程。

（作者系中国社会科学院投融资研究中心主任）

本版编辑 秦悦美 编 王子莹

来稿邮箱 jrbll@sina.com

## 实现高质量发展和高水平安全良性互动

杨继军

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，“实现高质量发展和高水平安全良性互动，切实保障国家长治久安”。实现高质量发展和高水平安全良性互动，是保持经济持续健康发展、社会长期稳定的必然要求，是构建新发展格局的重要保障。在强国建设、民族复兴的新征程上，要更好统筹发展和安全，以高质量发展提升维护高水平安全的能力，以高水平安全为实现高质量发展保驾护航。

## 发展和安全是一体之两翼

当前，世界百年未有之大变局加速演进，大国博弈更趋激烈，地缘政治冲突加剧，贸易保护主义沉渣泛起，经济全球化遭遇逆流。与此同时，国内发展不平衡不充分问题依然突出。面对复杂多变的国际国内形势，必须更好统筹发展和安全，以高质量发展提升维护高水平安全的能力，以高水平安全为实现高质量发展保驾护航。

安全是发展的基石，没有安全，就谈不上发展。统筹发展和安全，以新安全格局保障新发展格局，是新征程上应对世界之变、时代之变、历史之变的必然要求。我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境，国家安全问题的复杂程度、艰巨程度明显加大。只有坚持底线思维，牢牢守住安全发展这条底线，加快推进国家安全和能力现代化，才能更好保障高质量发展。

发展和安全是一体之两翼，驱动之双轮。没有发展，安全就是无源之水、无本之

木；没有安全，发展根基就不牢，也难以持续。两者必须统筹谋划、同步推进，实现高质量发展和高水平安全动态平衡、相得益彰。在推动经济高质量发展的同时，最大程度防范化解发展过程中可能存在的存量风险、增量风险和变量风险。把国家安全贯穿到党和国家工作各方面全过程，同经济社会发展一起谋划、一起部署。

## 高质量发展促进高水平安全

高质量发展是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。只有坚持高质量发展，才能更好抵御各种风险挑战，为高水平安全提供坚实的物质技术基础。

**以科技创新驱动高质量发展，提升产业链供应链韧性和安全水平。**目前，我国原始创新能力还不强，关键核心技术“卡脖子”问题尚未根本解决，“缺芯”“少核”等问题仍不同程度存在。个别国家频频对我国进行科技打压，构筑“小院高墙”，强推“脱钩断链”，遏制我国高新技术和产业发展，影响我国产业链供应链安全稳定。必须深入实施创新驱动发展战略，瞄准世界科技前沿，强化基础研究系统布局，从源头和底层解决关键技术问题，加快实现高水平科技自立自强。完善科技成果转化激励机制，推动科技成果的应用和推广，塑造创新发展优势，有效应对外部风险挑战。

**以绿色转型助推高质量发展，着力化解生态环境风险。**绿色低碳发展是国际潮流所向、大势所趋，代表了新一轮科技革命和产业变革的方向。绿色低碳发展是建设美丽中国的必然要求，也是突破资源环境约束、实现可持续发展的必由之路。要坚持走生态优先、

绿色低碳发展之路，把实现减污降碳协同增效作为促进经济社会全面绿色转型的总抓手，着力构建绿色低碳循环经济体系，积极稳妥推进碳达峰碳中和，厚植高质量发展的绿色底色，有效防范化解生态环境风险。立足我国现实国情，处理好发展和减排、降碳和降碳、整体和局部、短期和中长期的关系，把统筹发展和安全贯穿始终。

**坚持协调发展，解决好发展不平衡不充分问题。**我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。必须注重发展的协调性和平衡性，着力解决好发展不平衡不充分的问题。要深入实施区域协调发展战略，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局 and 国土空间体系；推动经济建设与社会建设相协调，坚持以经济建设为中心，同时加强教育、文化、医疗、社会保障、养老托育等公共服务建设，让全体人民共享发展成果；推进物质文明和精神文明相协调，中国式现代化既需要雄厚的物质基础，也需要强大的精神支撑，只有实现精神富足，激发全民族文化创新创造活力，才能为强国建设、民族复兴注入强大精神力量。

## 高水平安全保障高质量发展

当前我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生。只有坚持底线思维，有效防范化解各类风险挑战，才能以高水平安全保障高质量发展，确保全面建设社会主义现代化国家顺利推进。

**夯实粮食安全根基。**粮食事关国计民生，粮食安全是国家安全的重要基础。必须牢牢掌握粮食安全主动权，确保“谷物基本自

给、口粮绝对安全”，避免因粮食短缺引发社会动荡，为经济社会高质量发展提供坚实保障。守好耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”，加强高标准农田建设，充分调动农民和新型农业经营主体积极性；落实藏粮于地、藏粮于技战略，利用现代技术手段提高粮食产量；依托人工智能技术构建农业智能化系统，实现农田精准化管理，促进农业数字化、智能化转型。

**提高能源安全保障能力。**能源安全是国家安全的重要组成部分，对国家繁荣发展、人民生活改善、社会长治久安至关重要。要提升能源产业链自主可控水平，确保能源饭碗牢牢端在自己手里，保障能源供给安全，为经济社会高质量发展提供有力支撑。推动传统能源产业转型升级，构建清洁低碳、安全高效的能源体系，围绕能源产业链部署创新链，推动能源科技实现高水平自立自强；提高能源勘探效率，提升能源供应保障能力；积极推广可再生能源技术，减少对传统能源的依赖；深化能源体制改革，完善能源价格机制，加快培育能源领域新业态新模式。

**提升产业链供应链韧性和安全水平。**产业链供应链是现代经济的重要形态，其安全稳定直接关系到我国能否保持并发挥自身优势，在激烈的国际竞争中开拓更大发展空间。加快提升产业链供应链韧性与安全水平，既要世界范围内推进国际分工和专业化生产，增强对全球资源要素的吸引力、整合力和配置力，又要提高供应链风险防范能力，避免“断链”可能带来的负面影响。建立产业链供应链安全风险评估和应对机制，提升风险处置能力，大力推动产业链供应链现代化，以产业链供应链安全促进高质量发展。

（作者系南京财经大学财政与税务学院院长、江苏现代财税治理研究院研究员）