

引导更多金融资源支持科创

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出“推动西部大开发形成新格局”“完善产业在国内梯度有序转移的协作机制”“建设国家战略腹地 and 关键产业备份”。当前，应坚持把发展特色优势产业作为主攻方向，因地制宜发展新兴产业，加快西部地区产业转型升级。

今年是党中央对新时代推进西部大开发形成新格局作出部署的第5年。5年来，西部地区生产总值占全国比重提高至21.5%，地区高质量发展取得显著成效，这与西部地区发挥自身独特的资源、区位和国家政策优势，加快形成具有西部地区特色的现代化产业体系密不可分。

马庆斌

例如，西部地区在能源化工、资源深加工等特色优势产业不断壮大的同时，注重发挥沿边沿江的区位优势，将清洁能源丰富的优势，与农牧产品和矿产资源进出口与落地深加工有效结合起来，把口岸的通道与后方城镇土地空间资源、劳动力资源丰富等优势结合起来，形成“口岸—腹地”联动的特色空间经济。西部沿边省份用好边境经济合作区、跨境经济合作区等开放平台，发展口岸贸易、跨境电商、康养旅游等特色服务业。在西部陆海新通道、新亚欧大陆桥等通道基础设施更加完善的情况下，西部地区内陆的川渝陕等省承接东部产业转移的能力增强，电子信息、智能制造、新能源汽车等新兴产业爆发式发展。目前，西部地区已打造新材料、生物医药等9个国家战略性新兴产业集群和电子信息、航空等5个国家先进制造业集群。

不过，西部地区发展特色优势产业也面临着基础设施有待完善、营商环境有待提高以及政策体制有待健全等问题。下一步，西部地区应坚持把发展特色优势产业作为主攻方向，要重点在多方面着力。

完善西部特色优势产业发展的交通支撑体系，降低产业发展的物流成本。物流成本和效率水平依然是制约内陆地区产业发展的关键因素。随着高铁、航空等高速交通设施的建设，西部地区的人流、物流等通达效率极大提升，但西部地区地域广阔，城镇之间、产业园区之间的运输距离较远，货物运输中公路物流占比偏高，与产业集群发展所需要的综合性立体交通要求相比，依然有一定差距。应依托长江黄金水道、西部陆海新通道、新亚欧大陆桥陆海联运通道，完善沿边口岸、沿江港口等集疏运体系，深入推进海公铁水联运、空铁联动等多式联运，拓展铁路、水运等物流成本明显降低的货物运输方式。

构建西部地区特色优势产业的开放发展体系，提高产业发展的多元化国际化水平。西部地区既要服务国内大循环，立足我国超大规模市场优势，不断提高承接东部产业转移的能力，发展满足国内市场需要的产业；也要面向国际大循环，通过沿边各类产业园区、边境经济区、跨境经济区等平台，延伸拓展更加具有韧性的国际产业链供应链。需要指出的是，对于西部地区部分产业来讲，在国内外激烈竞争的条件下，将资源特色、区位优势、气候特色转化为产业特色的内在动力不足，因此要发挥我国制度优势，通过与东中部共建园区、人才援助等方式打造特色产业园区并逐步形成特色产业集群。

研究推广“边腹互动”的模式，增强从口岸到腹地城镇的产业支撑。新疆、广西等西部省（区）要探索口岸带动、边腹互动的发展模式，即通过海关依托口岸进口资源，在口岸后方的城镇建设战略资源储备基地、保税仓库、资源深加工产业园区，积极推动建设矿产资源精深加工落地，促进口岸由过货通关职能向边境贸易、边境加工等复合型职能转变，形成沿边地区特色优势产业发展的支持要素在空间上的优化匹配，增强从口岸到腹地城镇的产业支撑。

（作者系国家发展改革委一带一路建设促进中心研究员）

本版编辑 梁剑箫 仇莉娜
来稿邮箱 mzzjgc@163.com

有效化解各类科技型中小企业融资难题，应进一步发挥国家融资担保基金的体系引领作用，加强对科技创新业务规模等指标的考核，同时充分应用绩效评价结果，从而打造科技与金融良性互动的生态。

科技型企业和中小企业往往面临融资难、融资贵，科技型中小企业融资更是“老大难”问题。近日，财政部、科技部、工业和信息化部、金融监管总局联合发布通知，决定实施支持科技创新专项担保计划，通过进一步发挥国家融资担保基金的体系引领作用，提高对科技创新类中小企业风险分担和补偿力度，撬动更多金融资源支持科技创新。这项计划能否切实缓解科技型中小企业融资难题，受到高度关注和期待。

有力的科技投入是支撑科技发展的必要条件。党的二十届三中全会提出，构建同科技创新相适应的科技金融体制，加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持。科技型中小企业是重要的创新主体，但由于具有高人力成本、高研发投入、轻资产、缺乏有效抵押物的特点，经常难以从金融机构获得贷款。如何弥补这一市场不足？建立较为完善的融资担保体系，发展政府性融资担保机构，是很多国家化解各类中小企业融资难题的有效途径。实施支持科技创新专项担保计划，是落实中央关于加强金融支持科技型中小企业部署的重要举措。

近年来，我国政府性融资担保体系持续

建立、完善，各级政府性融资担保再担保机构作用有效发挥。政府性融资担保具有准公共产品属性，发挥“增信、分险、中介”功能，与银行按一定比例承担贷款的风险责任，降低了银行承担的风险损失，相应提高了中小企业和“三农”主体的信用水平，增强了银行提供贷款的积极性。相较一般的政府性融资担保业务，这次推出的“科技创新专项担保计划”，支持的方向更准、力度更大，体现在聚焦科技创新类中小企业，划定担保收费标准“红线”，提高分险比例、担保金额、代偿上限等。通过一系列举措，放大财政资金乘数效应，引导金融机构将更多资金投向科技创新领域，有效降低科技创新类中小企业融资成本。

从近年来实践看，有的政府性融资担保机构还存在业务聚焦不够、银担合作不畅、运行效率较低、风险控制能力较弱等问题。

实施支持科技创新专项担保计划，政府性融资担保体系承担了更多风险，其规范、稳健运行更加重要。

一方面，支持重点要更聚焦。政府性融资担保机构不以营利为目的，一些机构由于经营压力较大，往往出现业务聚焦不够的问题，甚至偏离小微企业和“三农”融资担保业务的主业。为此，国务院有关文件要求，政府性融资担保不得偏离主业盲目扩大业务范围，不得为政府债券发行提供担保，不得为政府融资平台融资提供增信，不得为非融资担保机构进行股权投资。实施支持科技创新专项担保计划，更要聚焦科技创新类中小企业，精准支持专精特新“小巨人”中小企业、高新技术中小企业等规定的支持主体，起到融资的“稳定器”“放大器”作用。

另一方面，政策落实要重绩效。充分发挥

政府性融资担保的政策功能作用，必须用好绩效考核“指挥棒”，发挥激励约束作用，确保政策落地见效。值得注意的是，政府性融资担保不同于一般业务，难以简单用盈利水平来进行绩效评价。为此，有必要从政策效益、经营能力、风险控制等方面综合评价，特别是考核支小支农担保业务规模及占比、担保费率等指标，引导政府性融资担保机构聚焦支小支农、降低费率水平。在实施支持科技创新专项担保计划中，加强对科技创新业务规模等指标的考核，同时充分应用绩效评价结果。

打造科技与金融良性互动的生态，融资担保仅是其中一环。通过统筹用好股权、债权、保险等手段，构建丰富的科技金融产品体系，为科技型企业提供全链条、全生命周期金融服务，一定可以有力促进科技强国和金融强国建设。



曾全华

新成果的权益。

系统的教育培训是促进创新创业的有力引擎。继续深入实施创业培训“马兰花计划”，实现创业阶段全覆盖，组织准备创业和创业初期的人员参加网络创业、创业（模拟）实训、企业经营发展等培训，探索“互联网+”“智能×”培训新形态，推动培训方式变革创新，提升参训人员的项目选择、市场评估、创业计划等能力。完善创业培训资源建设，广泛发动更多优势资源参与创业培训，构建涵盖行业企业、公共实训基地、普通高校、职业院校、职业技能培训机构等载体的全方位供给体系，加强创业培训师队伍建设，建立创业培训师资源库。完善创业培训质量监控和效果评估体系，强化创业培训后续服务，加强创业培训与创业服务的有效衔接和统筹推进。

巩固创业带动就业成效

彭青 唐梓晴

日前，辽宁、江苏、广东等地通过举办人才交流会等形式，“硬核”鼓励青年人就业创业。创业利于保就业、促发展，具备带动就业的乘数倍增效应，可以创造更多就业岗位，还能推动技术进步和创新，激发经济社会发展新活力，挖掘改善民生、促进社会和谐稳定新动能。

在就业的总量性矛盾得到缓解的同时，当前我国就业的结构性矛盾仍突出。随着新型就业形态不断涌现，劳动者对自主创业的需求日益增加，但也面临着融资难、经验少、服务不到位等问题，导致创业成功率较低。因此，需进一步加大政策力度，完善各项服务保障，以激发劳动者创业积极性，巩固以创业带动就业的良好成效。

良好的政策环境是促进创新创业的坚实基础。进一步放松服务业等领域的市场准入、场所经营等规制管制措施，降低创新创业门槛，最大化赋予经营主体主动权。创新方式优化市场监管，坚持对新兴产业实施包容审慎监管，量身定制包容审慎监管模式和标准规范，持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，打通创业带动就业的制度障碍。明确支持对象、标准和条件，提高对创业活动的贷款贴息、税收优惠、创业补贴、场地支持等扶持政策的可获得性。

蓬勃的产业发展是促进创新创业的有效途径。产业是创新创业的坚实根基，要拓宽创业空间，产业生态水平是关键一环。以构建现代化产业体系、培育和发展新质生产力为目标，在改造提升传统产业、培育壮大新兴产业、布局建设未来产业进程中培育更多创新创业新增长点。继续深入推进乡村

全面振兴战略，加快转变农业发展方式，促进一二三产业融合发展，培养新型职业农民，鼓励各类城乡劳动者根据市场需求到农村创新创业。加快经济社会数字化转型步伐，深挖新产业、新业态、新模式带动就业潜力，健全灵活就业劳动用工和社会保障政策，研究制定符合灵活就业新形态特征的非标准劳动关系体系，进一步加强零工市场标准化规范化建设，支持全社会依托数字经济、平台经济创新创业。

完善的服务帮扶体系是促进创新创业的重要保障。构建创业友好型场景，进一步升级支持创业服务体系，总结推广创客空间、创新工场等新型孵化模式，加快发展市场化、专业化的众创空间，实现创新与创业、线上与线下、孵化与投资相结合，为创业者提供低成本、便利化、全要素、开放式的综合创业载体和发展空间。建立知识产权服务平台，加强知识产权保护，为创业者提供专利申请、商标注册、版权保护等服务，保障创



陶小英作

“套娃式”收费不可取

近日有媒体调查发现，长视频网站的消费“套路”越来越深，买了VIP还要看广告、充值了会员热门剧还要花钱提前点播、不同端口限制登录……“充值了会员，也未必省心”，不少消费者对此感叹。“套娃式”收费现象，经常会发生在一些热播剧上。例如前段时间某热播剧更新期间，SVIP可比VIP在每个更新日提前6个小时看剧。后期又设置了“收官礼”且连续三天没有更新，支付后方可看最后4集内容。这种套路短期或能给平台带来营收，但长远来看，会损害用户对平台的信任与耐心。平台应多在内容上做文章，用好作品吸引观众付费。相关部门有必要加强对平台的监管，为消费者营造好的消费环境。

（时 锋）

新疆师范大学

发挥高校职能 赋能共同富裕

新疆师范大学作为党的十一届三中全会之后国家首批新设立的高校之一，40多年来，始终与改革开放同成长、共命运，为新疆经济社会发展提供坚强的思想、智力、人才的支撑与保障。

坚持赋能共同富裕的思路

共同富裕是实现民族伟大复兴的重要社会基础，教育在实现全体人民共同富裕进程中发挥着重要的促进作用。学校正确认识并把握实现共同富裕的战略目标和实践途径，以之为确立办学目标的根本遵循、作为谋划学校各项工作举旗定向的依据。

坚定“各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起”的理念，召开“石榴籽”与铸牢中华民族共同体意识的理论与实践”研讨会。来自各高校及巴州代表，40人通过线上线下方式参会，为切实推进铸牢中华民族共同体意识工作提供重要理论支撑。

依托于中华民族共同体研究基地，成立铸牢中华民族共同体意识教育名师工作室。以《中华民族共同体概论》课程建设和铸牢中华民族共同体教育实践基地建设为契机，建设集“教学—科研—实践”于

一体的新型工作平台，为学校深入推进中华民族共同体研究、深入开展铸牢中华民族共同体意识教育和有形有感有效铸牢中华民族共同体意识贡献智慧和力量。成立铸牢中华民族共同体意识教育实践基地（美育浸润实践基地）、新疆传统曲艺文化实践基地，为落实铸牢中华民族共同体意识教育实践、赋能共同富裕提供新的平台。培养一批有热情、有才华的优秀传统文化传承者和创新者，为新时代新疆文艺事业发展作出积极贡献。

培养赋能共同富裕的人才

人才培养是高校的根本任务，培养高素质人才对稳步推动共同富裕具有巨大的现实意义。学校围绕“聚焦立德树人，建设一流师范”办学目标，进一步整合学科资源，加强规划建设，把建设一流师范、一流大学作为中心任务，做好学科统筹发展，强化赋能共同富裕的人才支撑。

以行业发展需求为导向，以本科专业类教学质量国家标准为依据，突出以应用为导向的特色专业建设。现有国家立项重点建设学科1个、自治区优势学科振兴工程建设项目1个、自治区特色学科创新

工程建设项目3个；现有一流专业23个，其中国家一流专业15个、自治区一流专业8个；现有国家一流课程4门、自治区一流课程26门。近年来，共获评自治区级教学成果奖29项。

创新开展行走式思政课、沉浸式思政课、虚拟仿真思政课3大品牌，充分挖掘新疆红色文化资源，推进教学内容的整合，拓展教学内容的广度、深度与新鲜度，让学生在受教育的过程中坚定意志和信念，汲取理论知识和情感能量。《到西部去》《传承兵团精神，扎根奉献边疆》等众多作品在2023年自治区大学生网络文化节和自治区高校网络教育优秀作品推选展示活动中获奖。

组织开展“青春为中国式现代化挺膺担当”“石榴花开”等不同主题的社会实践活动，让学生融入真实的社会实践中，以饱满的激情、坚定的信念和扎实的行动，做到“理论+实践”“知与行”的有机统一。校“语”你同心推普小队、“语艺文馨”大学生暑期社会实践志愿服务队、“言通万里，疆情共融”语润沁新先锋调研团成功入选2024年“推普助力乡村振兴”全国大学生暑期社会实践志愿服务活动团队名单。

凸显赋能共同富裕的实效

深化教科研工作与区域产业发展的深度融合，是赋能共同富裕的关键抓手。学校紧紧围绕国家及自治区经济发展需求，注重科学性和前瞻性，强调就业导向、聚焦培养特色，深入结合新疆社会发展、地方产业行业的发展需求，不断提升科学研究水平和社会服务能力，凸显赋能共同富裕的实效。

发起成立全国戍边文化研学产教融合共同体，推动与企业、政府共同开发戍边文化研学项目；加强研学旅行师资队伍建设和培养一批研学导师；积极开展戍边文化研学活动，为全国戍边文化研学事业的发展作出应有贡献。积极响应国家关于加强校企产学研深度融合的战略部署，共同推动自治区科技创新和高层次人才培养。与中绿电技术有限公司等多家企业签署产学研合作协议，加快新技术研发、文旅产品设计等在企业应用场景下落地生根，为更好建设美丽新疆、推动新疆新能源产业和文旅产业高质量发展，贡献新的智慧和力量。

在克孜勒苏柯尔克孜自治州揭牌建立《玛纳斯》产学研合作基地，与克州非遗中

心合作，共同做好我国《玛纳斯》史诗保护、传承、发展与研究工作。各族人民共享《玛纳斯》及其研究的精神与文化成果，并以此为核心辐射新疆非遗的保护、传承与研究，扩大合作影响力。

成功举办“知识—观念—行为”高中生物学教师专业成长研讨会，来自8所高校、教育研究院、中学的9位特邀专家与自治区和兵团各地州市（师市）的150名高中生物学科教师，围绕如何提高生物科学专业师范生的培养质量等多个议题进行深入讨论。研讨会进一步加强了师范类高等院校与中学生物学创新教学理念的融合，促进师范类高等院校人才培养与中学生物学教师成长的有机衔接。

组织青年志愿者赴天山山区下辖社区，与社区居民共同开展“激活‘邻’聚力·乐享邻里情”邻里节民族团结主题活动，用形式多样、内涵丰富的民族团结进步宣传教育活动，深化民族团结进步教育。扎实开展教育帮扶亚喀艾日克乡中心小学民族团结研学活动，在师资培训、教学研讨、研学和夏令营等方面多措并举，创新帮扶模式，助力乡村振兴、推动共同富裕。

（田 哲）
· 广告