

(2024年7月31日)

2024年8月12日 星期一  
农历甲辰年七月初九

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号 1-68 第15001期(总15574期)

## 中共中央国务院

# 致第33届奥运会中国体育代表团的贺电

中国体育代表团:

在第33届夏季奥林匹克运动会上,我国体育健儿顽强拼搏、奋勇争先、不负使命,勇夺40枚金牌、27枚银牌、24枚铜牌,实现了运动成绩和精神文明双丰收,为祖国和人民赢得了荣誉。党中央和国务院向你们表示热烈祝贺和亲切慰问!

在本届奥运会上,你们始终牢记党和人民的嘱托,大力弘扬中华体育精神和奥林匹克精神,坚持拿道德的金牌、风格的金牌、干净的金牌,以昂扬的斗志、顽强的作风、高超的技能,

书写了中国体育昂扬奋进的崭新篇章,展现了体育战线改革创新、奋勇向前的时代风貌。你们积极践行“更快、更高、更强——更团结”的奥林匹克格言,同世界各国各地区运动员公平竞争、友好交流,增长了技能、增进了友谊,向世界展示了中国力量和中国风貌,传播了中国声音和中国精神。你们的优异成绩和出色表现,进一步激发了海内外中华儿女的爱国热情、振奋了民族精神、凝聚了奋进力量。

希望你们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,深入

贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神,锚定建设体育强国目标,牢记为国争光使命,不断攀登竞技体育新的高峰,带动群众体育、青少年体育蓬勃开展,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的贡献。

祖国和人民期待着你们凯旋!

中共中央  
国务院

2024年8月11日

(新华社北京8月11日电)

推动经济社会发展绿色化、低碳化,是新时代党治国理政新理念新实践的重要标志,是实现高质量发展的关键环节,是解决我国资源环境生态问题的基础之策,是建设人与自然和谐共生的现代化的内在要求。为加快经济社会发展全面绿色转型,现提出如下意见。

### 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面贯彻习近平经济思想、习近平生态文明思想,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,坚定不移走生态优先、节约集约、绿色低碳高质量发展道路,以碳达峰碳中和工作为引领,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,深化生态文明体制改革,健全绿色低碳发展机制,加快经济社会发展全面绿色转型,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,全面推进美丽中国建设,加快推进人与自然和谐共生的现代化。

工作中要做到:

——坚持全面转型。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,将绿色转型的要求融入经济社会发展全局,全方位、全领域、全地域推进绿色转型,构建

人与自然生命共同体。

——坚持协同转型。充分考虑不同地区、不同行业的发展实际,坚持统筹推进与重点突破相结合,科学设定绿色转型的时间表、路线图、施工图,鼓励有条件的地区和行业先行探索。

——坚持创新转型。强化支撑绿色转型的科技创新、政策制度创新、商业模式创新,推进绿色低碳科技革命,因地制宜发展新质生产力,完善生态文明制度体系,为绿色转型提供更强创新动能和制度保障。

——坚持安全转型。统筹处理好发展和减排、整体和局部、当前和长远、政府和市场的关系,妥善防范化解绿色转型面临的内外风险挑战,切实保障粮食能源安全、产业链供应链安全,更好保障人民群众生产生活。

主要目标是:到2030年,重点领域绿色转型取得积极进展,绿色生产方式和生活方式基本形成,减污降碳协同能力显著增强,主要资源利用效率进一步提升,支持绿色发展的政策和标准体系更加完善,经济社会发展全面绿色转型取得显著成效。到2035年,绿色低碳循环发展经济体系基本建立,绿色生产方式和生活方式广泛形成,减污降碳协同增效取得显著进展,主要资源利用效率达到国际先进水平,经济社会发展全面进入绿色低碳轨道,碳排放达峰后稳中有降,美丽中国目标基本实现。

### 二、构建绿色低碳高质量发展空间格局

(一)优化国土空间开发保护格局。健全全国统一、责权清晰、科学高效的国土空间规划体系,严守耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线,优化各类空间布局。健全主体功能区制度体系,推进主体功能综合布局,细化主体功能区划分,完善差异化政策。加快建设以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。加强生态环境分区管控。健全海洋资源开发保护制度,系统谋划海洋开发利用,推进陆海协同可持续发展。

(二)打造绿色低碳发展高地。加强区域绿色发展协作,统筹推进协调发展和协同转型,打造绿色低碳高质量发展的增长极和动力源。推进京津冀协同发展,完善生态环境协同保护机制,支持雄安新区建设成为绿色低碳城市典范。持续推进长江经济带共抓大保护,探索生态优先、绿色发展新路径。深入推进粤港澳大湾区建设和长三角一体化发展,打造世界级绿色低碳产业集群。推动海南自由贸易港建设、黄河流域生态保护和高质量发展。建设美丽中国先行区。持续加大对资源型地区和革命老区绿色转型的支持力度,培育发展绿色低碳产业。

(下转第二版)

## 中国体育代表团取得奥运会境外参赛最好成绩

获得40金、27银、24铜共91枚奖牌

本报巴黎8月11日讯(记者欧阳优)“中国体育代表团在巴黎奥运会获得40金、27银、24铜共91枚奖牌,取得了我国1984年全面参加夏季奥运会以来境外参赛历史最好成绩。”在11日举行的巴黎奥运会中国体育代表团新闻发布会上,国家体育总局副局长、中国体育代表团副团长周进强说。

周进强表示,如果用一句话来概括本届奥运会中国体育代表团成绩特

点,就是“突破”。

他介绍,一是参赛项目数量的突破。本届奥运会,中国体育代表团232个参赛小项为境外参赛小项最多,自由式小轮车、冲浪两个分项以及其他项目的多个小项首次参赛。二是金牌总数和质量的突破。40枚金牌突破了伦敦奥运会的39金、东京奥运会的38金。获得金牌的运动员达60名,创境外参赛历史新高,与2008年北京奥运

会持平。三是金牌项目覆盖面的突破。本届奥运会,中国体育代表团在之前没获得过金牌的花样游泳、艺术体操、自由式小轮车3个分项上获得金牌,夺金分项共14个,仅次于北京奥运会的17个。四是培养输送金牌运动员省份数量的突破。本届奥运会获得金牌的运动员来自20个省(区、市),展现了我国竞技体育全面均衡发展的新成就。



## 上半年航空货运量保持快速增长

据民航局最新数据显示,今年以来,我国航空货运量保持快速增长趋势,总体规模达到历史最好水平。国内市场持续增长,国际市场表现亮眼,国际货运航班保持高位运行。

今年上半年,我国航空业共完成货邮运输量417.4万吨,同比增长27.4%。国际航线完成货邮运输量165.1万吨,同比增长34.3%,国际航线货量占比达到39.6%,同比提高2个百分点。

国际航班腹舱载货能力进一步提升。上半年我国通航71个国家154个境外航点,航班量同比增长2.9倍。另外,上半年保障货运定期航班2.67万班,同比增长6%,与42个国家的48个境外航点保持定期货运航班飞行。其中中方航空公司8784班,市场份额为32.9%,外航1.79万班,市场份额为67.1%。

现阶段,跨境电商已成为我国重要的空运货源。为了适应电动汽车、锂电池和光伏产品“新三样”等货物运输的时效性、灵活性要求,国际货运不定期航班量也保持增长的趋势。今年上半年执行国际货运包机3300班,同比增长9%,较2019年同期增长8.5倍。

随着我国产业转型升级、共建“一带一路”走深走实和跨境电商等新业态的快速发展,航空物流发展面临难得的历史机遇。下半年,预计民航运输市场保持平稳增长趋势。航空货邮运输需求总体平稳,行业效率效益指标继续小幅回升。

## 中国经济新看点

# 多举措增加地方自主财力

当前,我国财政运行总体平稳,但仍处于紧平衡状态。针对地方政府和基层财政困难问题,《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系,部署了增加地方自主财力的相关改革措施。

### 理清权责关系

“事由谁干,钱由谁出”——中央与地方财政事权和支出责任划分是理顺政府间财政关系的前提和基础。《决定》提出适当加强中央事权、提高中央财政支出比例。中央财政事权原则上通过中央本级安排支出,减少委托地方代行的中央财政事权。不得违规要求地方安排配套资金,确需委托地方行使事权的,通过专项转移支付安排资金。

“经过多轮改革,我国已基本理顺了中央与地方财政关系,在医疗卫生、科技、教育、交通运输、生态环境、公共文化、应急救援、自然资源、知识产权等多个领域出台了中央与地方的财政事权和支出责任划分改革方案。中央与地方财政事权、支出责任更加清晰。”国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长冯俏彬表示。

近年来,各地在推动省以下财政体制改革过程中,进一步完善省与市县财政事权和支出责任划分。比如,广东按照减轻基层负担、体现区域差别的原则,差别化确定不同区域的市县级财政支出责任。对已明确保障标准的共同财政事权,推广分类分档、按比例分担财政支出责任的管理机制。江苏将省高速公路、铁路等相关专项规划,全省性、区域性生态环境规划,跨行政区域或流域的国土空间规划等全局性、外溢性、重要

性较强的事项划分为省级财政事权。江西将适度强化教育、科研、粮食安全、城乡居民基本医疗保险等省级财政事权,加大省级支出责任,减轻基层财政负担。

冯俏彬认为,在央地事权改革取得成绩的基础上,还要加快建立央地事权划分动态调整机制,按事权外溢范围、管理难度、激励相容等原则和实际情况调整事权范围,促进各级政府事权与支出责任相适应,以更好履职尽责,提高基本公共服务供给效率和水平。

### 优化收入划分

《决定》提出,推进消费税征收环节后移并稳步下划地方,完善增值税留抵退税政策和抵扣链条,优化共享税分享比例。研究把城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加合并为地方附加税,授权地方在一定幅

内确定具体适用税率。

2019年,国务院印发的《实施更大规模减税降费后调整中央与地方收入划分改革推进方案》提出,按照健全地方税体系改革要求,在征管可控的前提下,将部分在生产(进口)环节征收的现行消费税品目逐步后移至批发或零售环节征收,拓展地方收入来源,引导地方改善消费环境。2021年,《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》明确,调整优化消费税征收范围和税率,推进征收环节后移并稳步下划地方。

“消费税是我国的第三大税种,归属中央。”北京国家会计学院副院长李旭红表示,推进消费税征收环节后移并稳步下划地方,有利于拓展地方收入来源,引导地方改善消费环境,进一步发挥消费税的调节效应。

我国实行以共享税为主体的收入划分制度,共享税收入占比较高。“完善增值税留抵退税政策和抵扣链条,优化共享税分享比例,将有助于进一步健全税制、理顺收入划分。”李旭红表示,同时,一些地方的小税种及附加税也构成了地方税的主要来源。

(下转第三版)

## 经济论坛

# 坚决遏制内卷式

招商引资模式正在发生深刻变革。

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》作出部署,要求“规范地方招商引资法规制度,严禁违法违规给予政策优惠行为”。8月1日正式施行的《公平竞争审查条例》也明确规定,没有法律、行政法规依据或者未经国务院批准,不得给予特定经营者税收优惠,不得给予特定经营者选择性、差异化的财政奖励或者补贴,不得给予特定经营者要素获取、行政事业性收费、政府性基金、社会保险费等方面的优惠。一系列举措,旨在打破地方保护和市场分割,促进各类要素合理顺畅有序流动,加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。

一段时间内,各地“拼经济”,上演抢人大战、抢企大战,招商引资新花样层出不穷。但随着竞争加剧,“内卷”愈演愈烈,招商变抢商,互相“挖墙脚”;给予“超常规优惠”,人为制造“政策洼地”;不顾发展实际,产业规划同质化……种种招商引资乱象,既扰乱了市场秩序,导致引进企业“水土不服”、“候鸟式企业”套利,又加大了地方财政压力,更难以得到真正且持久的经济增长预期,制约了全国统一大市场优势的有效发挥。

在加快构建新发展格局、着力推动高质量发展的大背景下,亟需通过进一步全面深化改革,打破制约因素,全面推动我国市场由大到强转变。

招商引资,求的是“引得来、落得下、留得住”。看似简单的几个字,背后是实打实的理念优化、职能转变、环境友好。

## 经济论坛

还是要聚焦于练好“内功”。

立足自身实际、明确发展方向,研究产业潮流趋势,明确适宜项目,在塑造差异化竞争优势的同时,不断提高招商引资专业性水平,将地方所能和企业所需精准结合起来,才能把企业吸引过来。要看到,欠发达地区特别是一些中小城市在经济实力、产业基础、科技创新等方面相对较弱,招商引资时尤其需要从区域协同发展的角度找准自身定位,立足自身区位条件、资源禀赋、产业重点等情况实现差异化竞争。

金观平 丰富招商“工具箱”。产业链招商、订单招商、园区招商等,都可以成为吸引优质项目落地的方式。要着力营造稳定公平透明可预期的营商环境,打造市场化、法治化、规范化的制度环境,优化全要素保障支撑,提供全生命周期服务,让企业愿意扎根生长。

对于如何平衡好清理违规政策优惠与地方招商引资、相关企业平稳发展的问题,要加强与企业之间的沟通,讲明政策调整的必要性,为企业留出缓冲期,避免对生产经营造成较大不利影响。

规范地方招商引资法规制度,说到底,还是要处理好政府和市场的关系。这是经济体制改革的核心问题。要科学界定政府和市场的边界,推动有效市场和有为政府更好结合,实现资源配置效率最优化和效益最大化,既“放得活”又“管得住”,激发全社会内生动力和创新活力,不断塑造发展新动能新优势。

## 导读

- 错时共享缓解停车难 3版
- 引导更多金融资源支持科创 5版
- 增强产业绿色发展新动能 6版
- 莫让对赌协议成为企业发展负担 7版
- 奥运佳绩折射香港活力 10版
- 小心落入付费实习陷阱 11版

□ 本报记者 董碧娟