

城镇化“下半场”空间有多大

家政服务业已成为推动我国经济发展的重要力量,在多种因素的共同推动下,家政服务市场规模将保持平稳增长态势。

王红霞

曾亮

家政服务是朝阳产业,也是爱心工程。前不久印发的《国务院

关于促进服务消费高质量发展的意见》提出,挖掘家政服务等基础消费潜力,优化和扩大服务供给,释放服务消费潜力,更好满足人民群众个性化、多样化、品质化服务消费需求。

近年来,我国家政服务业市场规模持续扩大,从业人员不断增加;服务需求多元化,市场需求旺盛;服务质量逐步提升,政策支持不断加强。

根据商务部服贸司和艾媒咨询发布的《2024年中国家政服务业市场发展状况及消费洞察报告》,我国家政服务业市场规模保持快速增长,2023年市场规模达到11641亿元,预计2026年有望突破13000亿元;2012年到2023年我国家政服务业对国民经济的贡献度从0.25%上升至0.92%,提升近3倍。

一系列关于家政服务消费的相关政策先后出台。例如,2019年国务院办公厅发布《关于促进家政服务业提质扩容的意见》,提出36条具体政策,也被称为“家政36条”。

与此同时,在促进家政服务消费的过程中,依然存在一些短板弱项。比如,家政服务市场的供需矛盾导致服务质量参差不齐;缺乏统一标准,评价体系不健全;相关从业人员普遍受教育程度较低,专业培训不足,难以满足消费者需求。

聚焦服务标准和信用体系,促进行业规范化发展。推进家政服务业标准体系建设,健全完善家政服务相关国家、行业标准,以先进标准引领其高质量发展。

增强从业人员素质,提升家政服务职业化水平。加强家政服务人员队伍建设,针对家政产教融合和从业人员职业培训两大关键,持续扩大高素质、专业化家政领域人才供给,加快提升从业人员职业化水平。

营造家政服务从业人员的良好社会环境,推动家政从业中介向员工制转型,保障家政从业人员权益,畅通家政从业人员职业发展通道,增强家政从业归属感和稳定性,加快打造专业的家政服务员“正规军”。

加强职业宣传引导,破除职业歧视,提高从业人员及社会各界对家政服务行业的认可,吸引劳动者进入行业。

据测算,即便我国基本实现了城镇化,仍将有4亿左右的人口生活在农村。这意味着,走好城乡融合发展之路,需要统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,加快构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,逐步缩小城乡发展差距和居民生活水平差距,实现高质量的城乡融合发展。

推进城镇化的过程,也是释放巨大内需潜力的过程,对于促进消费和投资实现良性循环意义重大。据测算,我国城镇化率提高1个百分点,每年约可新增2000多亿元的消费需求,拉动约万亿元规模的新增投资需求。

可以肯定的是,城镇化“下半场”,将是一个更加注重以人为本、突出城镇化发展质量的下半场。未来,城镇化仍将是中国经济持续前行的重要动力源。



王红霞

推进城镇化的过程,也是释放巨大内需潜力的过程,对于促进消费和投资实现良性循环意义重大。城镇化“下半场”,将是一个更加注重以人为本、突出城镇化发展质量的下半场。城镇化仍将是中国经济持续前行的重要动力源。

的新型城镇化战略五年行动计划》指出,经过5年努力,常住人口城镇化率提升至接近70%,更好支撑经济社会高质量发展。从66.16%到70%,虽不足4个百分点,按照目前城镇化年均增速计算,实现这一预期目标难度并不小,但也绝非轻轻松松、敲锣打鼓就能办到的。

继续加快农业转移人口市民化,这是深入实施以人为本的新型城镇化战略的首要任务。目前,我国仍有1.7亿进城农民工和随迁家属尚未在城镇落户。实施新一轮农业转移人口市民化行动,须统筹推进深化户籍制度改革和健全常住地提供基本公共服务制度,着力解决好农业转移人口最关心的稳定就业、子女教育、住房保障、社会保障等问题,完善农业转移人口市民化激励政策,

健全城乡融合发展体制机制,离不开城

健全进城落户农民农村权益维护政策等。这些举措不仅有助于改善民生,还能在扩大消费、稳定市场、加大城镇基础公共服务设施投资等方面,释放内需潜力。

完善优化城镇化空间布局,是增强城市群、中心城市等区域经济与人口承载力的重要支撑。过去,城镇化的“上半场”主要依靠大城市推动;进入新发展阶段,需要以县域为主的中小城市和小城镇来承接,有必要通过人口与经济在区域间的合理分布,推动大中小城市和小城镇协调发展。具体来说,要分类推动城市群发展,有序培育现代化都市圈,转变超大特大城市发展方式,提升大中城市功能品质,增强小城市发展活力,推进以县域为重要载体的城镇化建设。

健全城乡融合发展体制机制,离不开城

无界公园并非简单“拆围”

戴梦雅

从山东青岛海泊河公园拆除围挡重新开放,到安徽合肥推进公园与城市“无缝融合”,建设文旅新地标“无界”微园……今年以来,多地公园“拆栏透绿”,方便人们更好享受城市绿地,受到市民和游客欢迎。

公园从“有界”到“无界”,拆除的是围墙,拉近的是距离,体现的是城市治理理念的升级。近年来,随着公众对“看得见青山、看得见绿水”有了新需求,国内很多公园正在经历从收费到免费、从限时到24小时开放、从被动服务到主动服务的转变过程。正如游客感叹的那样,走着走着,就和自然风光撞了个满怀。公园无界,让大众游园更加便捷,游览视野更加开阔,生活品质也得到提升。

在人们印象中,传统意义上的公园都有围墙、围栏等物理边界。从园区管理的角度看,这样的模式更方便维护公园环境,调节游园人数、时间等。当公园突破边界,游园人数等不可控,既给公园管理者带来新的难题,也对游客的文明素质提出更高要求。

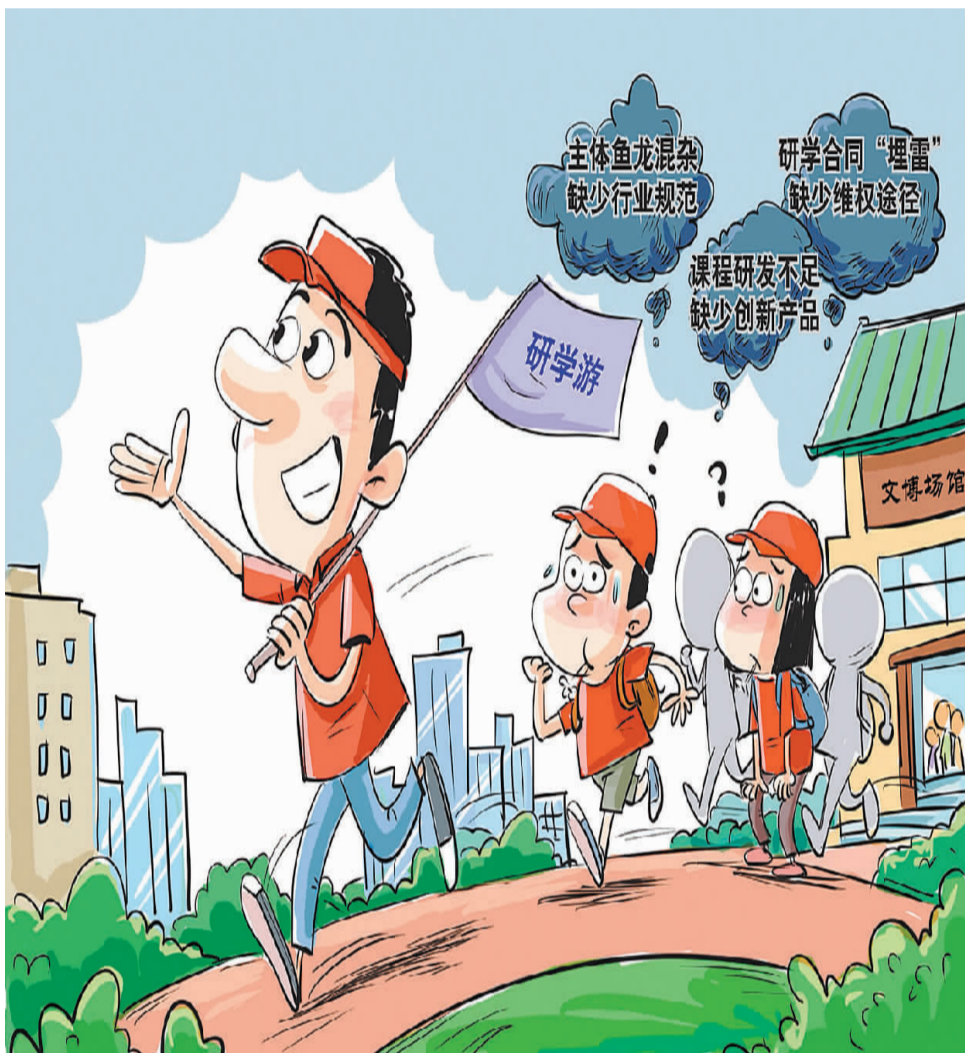
其实,建设无界公园,并非简单地“拆围”“拆围墙”,而是要坚持以人为本,推动绿色空间开放共享,充分考虑广大民众的休闲娱乐需求。以北京海淀公园为例,以前的海淀公园四周设有围栏,群众出入

园区经常需要绕路,很不方便。从2022年开始,海淀公园开展“拆栏透绿”工作,拆除了全部1900多米的外围栏杆,实现公园全开放。去年9月份,公园还开放了中心草坪,公园绿地总面积达3万多平方米。

在城市更新服务越来越精细化、精准化的当下,与其大拆大建,不如从细微处着手,找到更为灵活且更贴近群众的公园开放方案。此前,上海出台《上海市公园实行24小时开放的管理指引(试行)》,提出“24小时开放公园不需全部拆除围墙,可通过增加或局部放大出入口等方式提高通行便捷性”“运动健身等各项设施开放时间需公示醒目”等具体措施,体现出公园管理者与市民之间的良性互动和共享共治理念。

未来,推动公园建设不断向“新”而行,还有更多课题值得细细琢磨。比如,如何推动公园与周边街区、社区、商区融合互通,培育“开放式公园+商业街区”等新消费场景;如何实现“城市公园”向“公园城市”升级,让公园建设与城市更新、产业升级形成联动;等等。这考验着城市治理者的智慧,需要不断提升治理水平和治理能力,以“绣花功夫”探索更高层次的治理之道。

(中国经济网供稿)



王鹏作(新华社发)

研学游莫成观光游

齐抓共管建好自然保护地

前不久,有媒体报道称,湖北省神农架林区发布的调查成果显示,神农架金丝猴种群和数量稳步增加,现已达11个种群、1618只,栖息地面积扩大至401平方公里,标志着神农架自然保护区建设取得积极进展,成为我国自然保护地体系建设成就的生动缩影。

党的二十届三中全会提出,全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设。自然保护地是生态建设的核心载体,从功能上看,其具有生态保护、科学研究、教育体验以及游憩休闲功能;从类型上看,可将其分为国家公园、自然保护区、自然公园三类;从管理上看,其建设需要政府、企业、社会组织及公众的共同参与、齐心协力。

近年来,随着《建立国家公园体制总体方案》《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》《国家公园空间布局方案》等文件的陆续出台和落地实施,我国自然保护地体系建设扎实推进,成效显著。数据显示,我国已设立首批5个国家公园,范围涉及青海、四川等10个省份,保护面积达23万平方公里;共有各级各类自然保护地9000余个,国家重点保护野生动植物保护率达74%,90%的陆地生态系统类型得到更好保护。未来,应多维度发力,不断推动自然保护地体系建设取得新进展,实现新突破。

建好国家公园,实现优化整合。强化

研学游新业态、新产品不断涌现,研学旅行成为学校之外的“有趣课堂”。然而市场快速发展的同时,不少机构一哄而上,一些问题也随之产生。比如,各类主体鱼龙混杂,缺少行业规范;课程研发不足,缺少创新产品;研学合同“埋雷”,缺少维权途径;一些研学活动游而不学,效果不及预期;等等。对此,亟需完善监管体系,减少行业乱象,通过学校、研学机构、旅行社与有关部门协同共治,推动研学市场健康发展。研学的本质是教育,不能将其简单办成观光旅游。这需要研学机构练好内功,挖掘特色主题,丰富研学内容,完善课程体系。相关部门可建立联动机制,开展定期检查,推出研学旅行示范合同文本,公开透明定价,保障研学旅行安全。

理顺体制机制,强化政策支持。建立统一规范高效的管理体系,是有效解决自然保护地建设多头管理、边界不清问题的有力抓手,是提升自然保护地管理效率的重要举措。应进一步理顺现有各类自然保护地管理职能,科学设置管理机构,健全完善分级管理体制,明确管理权限和责任。针对当前法律体系不完善、政策配套不足的问题,应加快立法进程,特别是推动国家公园法、自然保护区法等法律的制定出台,并对现有相关法律法规进行修订完善,确保各项规定之间协调一致、相互衔接。抓紧制定和完善与自然保护地体系建设相关的政策措施,如多元化资金投入保障政策、生态保护补偿政策、绿色发展支持政策、全民共治共享政策等,为全面推进自然保护地体系建设提供强有力的政策保障。

日前召开的中共中央政治局会议强调,要优化财政支出结构,兜牢“三保”底线。“保基本民生、保工资、保运转”工作,事关人民福祉、基层治理和国家长治久安,是稳住经济基本盘、兜住民生底线、维护社会大局稳定的前提。

一段时间以来,中央出台了一系列政策法规,为“三保”工作提供了坚实的制度保障,强化了对“三保”支出的预算约束和监督管理。中央及各级地方政府持续优化财政支出结构,不断加大对重点领域和关键环节的资金投入,财政资金安排的“民生含量”不断增加,人民生活“安全网”越织越密,在兜牢“三保”底线方面取得显著成效。

在保民生方面,坚持“县级为主、市级帮扶、省级兜底”原则,不断健全落实分级责任体系,推动“三保”责任一贯到底,确保各项民生政策落地落实,覆盖范围日益广泛。增加基础教育投入,推动教育公平和质量提升。提高基本公共卫生服务经费,加强基层医疗卫生机构建设,扩大医保覆盖范围,提高医疗保障水平,完善社会救助体系,将更多困难群体纳入保障范围。在保工资方面,各地积极落实工资政策,确保基层公职人员工资按时足额发放;延续降低

洞见

因地制宜兜牢“三保”底线

王立勇

失业保险以及工伤保险费率,持续实施失业保险稳岗返还政策,拓展就业途径,推动就业形势总体改善。在保运转方面,持续优化、完善并落实减税降费政策,创新完善帮扶举措,支持中小微企业等经营主体纾困发展,推动国民经济持续恢复,政府基层机构有效运转。

不过,在优化财政支出结构,兜牢“三保”底线方面仍存在一些亟待解决的问题。比如,部分地区债务负担较重,挤占“三保”资金资源,影响了财政支出的可持续性。又如,地区间财力状况存在差异,中西部一些欠发达地区对转移支付的依赖程度高。另外,财政资金向基层转移过程中存在“跑冒滴漏”现象。针对这些问题,应因地制宜,压实各级政府支出责任,扩大“三保”财源,防范化解资金使用风险,多措并举兜牢“三保”底线。

一方面,健全基层财力长效保障机制。通过省以下财政体制改革,合理划分各级政府间共同财政事权和支出责任,合理有效配置各级政府权责,建立起管长远、固根本、见长远的基层财力保障机制,增强财政可持续性,最大程度上纾解基层财政困境,加大“三保”支出的财力保障。强化预算绩效管理,合

理安排预算,优化支出结构,全面落实保障责任。改变“重基建投资、轻社会服务”问题,持续加大对教育、卫生健康、社会保障等重点民生领域的支持力度。根据“轻重缓急”原则,坚持“保基本民生、保工资、保运转”优先顺序,统筹资金调度,足额编列“三保”预算,优先安排“三保”支出。完善和严格落实财政资金直达机制,推动资金以更大力度向基层倾斜,依托信息化手段加强库款保障和运行监控,为基层财政排忧解难。

另一方面,完善转移支付机制,对于财力薄弱地区和承担重要“三保”任务地区,加大转移支付力度,强化民生性转移支付专款专用属性,做到精准补助,确保“三保”工作落实到位。强化全链条监管,建立健全“事前审核、事中监控、事后处置”工作机制,将兜牢兜实“三保”底线核查贯穿预算编制、预算执行、绩效管理全过程,确保基层“三保”财政资金使用精准有效落实到位。还须把“过紧日子”要求贯穿于财政工作全过程,强化“三公”经费预算管理,严控一般性支出,优先将财政资金用于落实“三保”支出。

(作者系中央财经大学教授、博士生导师)