

城市该怎样向新向美

——来自石家庄市的调查

本报记者 王胜强

河北省石家庄市

2022年至2023年

共对 1300多个

老旧小区实施改造

2024年还要改造

243个

目前已全部开工

丰富城市功能

夜幕降临，站在高处远望石家庄复兴大街和北三环，两条彼此交会的主干道宛若多彩玉带俯瞰城区。此处前身为新元、石太、黄石3条高速公路的石家庄城区段，总长70.5公里。随着城区外延，几条横穿城区的高速公路割裂了城市，9座高速公路收费站成为交通瓶颈。2021年6月，石家庄出台文件承诺取消绕城高速以内高速公路收费；同年9月，9个收费站实现免费通行。

道路改造也随之启动。2024年4月，复兴大街、北三环市政化改造项目辅路全线通车，共连通71条市政道路。石家庄交投集团总经理赵付安说，复兴大街、北三环主辅路与城区道路的互联互通，形成了外通内畅、转换高效、区间融合的城市路网新格局，提升了城市道路通行能力。

地上交通动脉日益畅通，地下管网也在悄然焕新。在石家庄新华区中行宿舍，居民再也不用为滴漏的事烦心了。居民张权友说，他们小区之前的供水管道历经30多年，不少地方老化、渗漏。不久前，小区供水管网改造升级完成。

石家庄市城管局副局长刘文栋说，地下管网是保障城市运行的重要基础设施和生命线，按照社区、单位庭院管网和市政管网全覆盖的标准，集中对城市老旧管网更新改造，计划到2026年改造城市地下管网277公里。

王丽新说，为解决市政管线直埋的问题，他们加速推进综合管廊建设。目前累计建成地下综合管廊90.6公里，入廊管线642.4公里，为提升城市承载能力、打造宜居、韧性、智慧城市提供坚强支撑。

石家庄还从满足百姓实际需求出发丰富城市功能，从一顿热气腾腾的早餐、一座就近便利的菜市场、一个能缝补的摊位入手，持续加强便民生活圈建设，因地制宜补齐便民服务设施短板，完善生活基本保障类业态和品质提升类业态。

清晨，在石家庄建华大街与和平路路口的拾光智慧体育公园，5块篮球场、2块网球场及环形跑道上十分热闹。在公园内跑步的陈晔说，曾经的闲置地和违建改成了运动场，健身休闲选择越来越多。

石家庄市体育局局长任维维介绍，按照“还空间于城市、还公共配套服务于社会”的理念，2021年以来，石家庄完成群众身边的便民体育设施更新4960处，建成球类运动场地817个；接下来将继续加快中心场馆、体育公园、百姓健身房、智能化全民健身工程等项目建设，为群众幸福生活加码。

早上7点，家住石家庄新华区明珠花苑的齐岳明准时来到楼下早餐店，以一顿温馨早餐开启一天生活。如今，他家附近的早餐店越来越多，步行15分钟能到达5家小店。石家庄市商务局局长刘春东说，到2025年，将建成不少于180个一刻钟便民生活圈，让群众身边的烟火气更加升腾。

延续文化记忆

石家庄工业底蕴深厚，但随着城市发展方式转型，工业



石家庄市复兴大街与南三环互通立交桥。

梁子栋摄

2021年以来

新建公园、游园 312个

新增公园绿地 287公顷

新增各类园林绿地

1075公顷

优化产业布局

石家庄作为传统工业城市，产业结构偏重、产业链偏低端、科技含量不高、产业规模偏小等问题一度较为突出。如何在城市更新中优化产业空间布局？如何在“腾笼换鸟”中出清低效且与主导产业不一致的园区？如何提升新规划园区的集聚效应？

——在目标上，石家庄近年来锚定经济总量过万亿元目标，将生物医药、新一代电子信息产业确定为率先突破的两大主导产业。同时大力发展先进装备制造、现代食品和现代商贸物流产业，打造五大千亿级产业集群，推动现代产业体系加快构建。

——在方法上，石家庄深入实施产业优先战略，合理降低工业用地成本，着力打造具有坚强配套服务能力的低成本园区。坚持“亩产论英雄”，依法依规开展低效利用土地清理整治，从投资强度、产出强度等方面进行规范，提高土地使用效率。

走进石家庄市国际生物医药园科技创新谷项目施工现场，工人们正紧锣密鼓地交叉作业。该项目负责人李鑫权说，目前已进入主体施工阶段，预计2025年5月可投入使用。待项目建成后，可容纳生物医药、化学药等各类企业70余家。

在石家庄市国际生物医药园，类似的重点项目都在加速推进。石家庄市发展改革委二级调研员吴书科介绍，石家庄重点打造国际生物医药园等项目园区，一个具有国际竞争力和区域带动力的生物医药产业集群正在快速成长；目前拥有生物医药规模以上企业206家，营业收入超10亿元的企业13家；已建成以生物技术药物为引领、化学

药为主体、现代中药为特色、高端医疗器械为补充的生物医药产业体系。

在新一代电子信息产业发展上，石家庄则将鹿泉区作为产业发展的集中承载地。在鹿泉经济开发区，总投资39.7亿元的天空信息产业园项目建设正酣，建成后引进培育一批天空信息产业上下游企业，推动卫星互联网及终端设备、核心元器件、模组等的产业化，形成集卫星通信、卫星导航、卫星遥感于一体的天空信息产业链。目前，石家庄以中国电科产业基础研究院、中国电科网络通信研究院为龙头，培育营业收入超10亿元的新一代电子信息企业11家，初步形成以半导体、现代通信、汽车电子和电子信息服务业为主的产业体系，成为国内重要的光电子、微电子和通信产业基地。

石家庄还借势城市更新和开放发展，充分发挥全国商贸流通重要节点城市、国家物流枢纽承载城市优势，积极融入京津冀协同发展，布局完善新型交易市场集群、专业物流配送节点，通过集群化发展、园区化承载、大项目带动、大企业引领，提升现代商贸物流产业发展能级，构建多层次、多功能、高效率的商贸流通网络。

如今的石家庄，生物医药和新一代电子信息产业持续跃升，商贸物流产业集聚发展日益突出，现代食品、装备制造产业活力迸发。石家庄将用好中央财政定额补助，进一步提升城市品位，展示新形象，打造宜居宜业美好家园。

点评

小尺度渐进式推动更新

王欢

近些年来，我国城市快速发展，建成面积更大，道路更宽阔，颜值更亮丽，功能更完备。但也暴露出一些问题，比如有的步子迈得过大，过度开发、大拆大建，甚至留下烂尾工程；有些随意拆除具有保护价值的老建筑和地标性建筑，过度砍伐古树、老树，破坏城市原有风貌和历史文脉；有的采用标准化的规划和建设模式，民居建筑、商业广场、高楼大厦、公园布局呈现出趋同化趋势……这些做法浪费了城市资源，背离了城市发展初衷。

包括石家庄在内的15个城市未来3年将获得10亿元中央财政定额补助，这显示出国家层面对各地城市更新行动的重视与支持。推进城市更新，既是创造更加宜居宜居环境的需要，也是对过去城市发展中遗留问题的纠偏，有利于进一步完善城市功能，优化产业结构，改善人居环境，提升群众获得感、幸福感、安全感。

城市更新是一项系统工程，思路与路径没有统一标准，但有几个基本遵循。一是做好规划设计，统筹考虑整个城

市各区域的功能定位、产业升级、环境提升、民生改善等问题，制定城市更新目标愿景、策略方式、分类指引、近中远期项目库等内容，做到分类施策、精准管控。二是避免“千城一面”，在深挖城市文化内涵、整合历史文化资源的基础上，对城市空间进行改造提升，将体现城市特质和文化特色的元素保留下来并嵌入城市建筑和景观，延续城市文脉。三是关注市民需求，鼓励居民深度参与，建立共商、共建、共管、共治平台，补齐公共服务设施短板。四是避免大拆大建，《关于在实施城市更新行动中防止大拆大建问题的通知》明确要求，城市更新“要顺应城市发展规律”，“坚持‘留改拆’并举，以保留利用提升为主，加强修缮改造”，这就意味着城市更新是有机更新与微改造相结合，小尺度、渐进式进行。

城市更新应注重因地制宜、保护传承、优化功能、久久为功，如此才能更好地推动经济社会高质量发展。

【作者单位：中共河北省委党校（河北行政学院）】

提升颜值品位

夏日傍晚，漫步石家庄市裕华区裕兴街道八五零小区，路面平整干净，墙面粉刷一新，居民们三三两两在小广场上纳凉唠嗑。“现在小区面貌大变样，住得越来越舒心。曾经废弃的职工食堂也变成党群活动中心，可以读书看报、写字画画。”在这里生活了37年的赵月珍老人述说着变化。八五零小区建于上世纪80年代，有13栋楼共877户，年头长了，“毛病”就多起来。2022年4月起，裕华区对小区进行综合整治提升。维修破损道路、施划停车位、安装监控、修缮小区大门，一套组合拳打下来，小区面貌焕然一新。

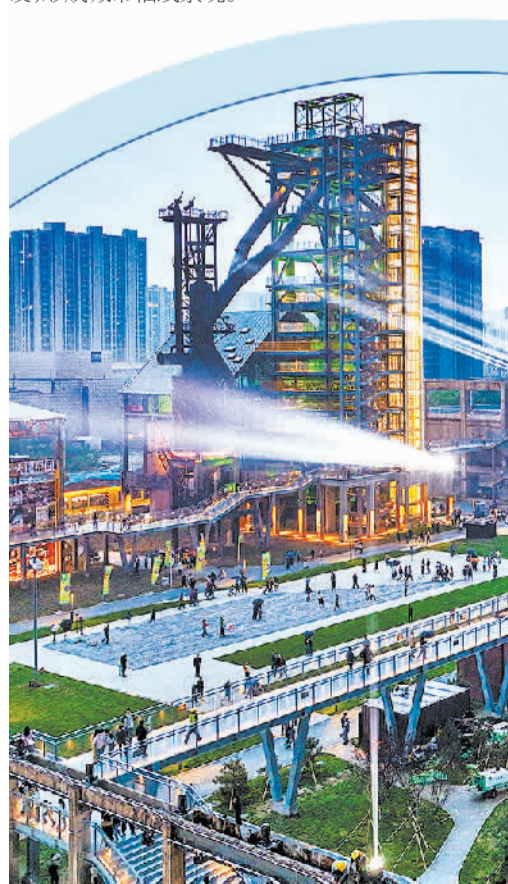
在石家庄，像八五零一样的老旧小区不在少数。当地以“住用安全、设施完善、功能齐备、出行方便、环境整治”为目标，实行“一小区一方案”或“若干相邻小区一方案”的原则，推进老旧小区改造。重点改造水、电、气、热等基础设施，完善养老、托育等配套设施，解决电动自行车充电难等问题，打造宜居宜业美丽家园。石家庄市住建局副局长王丽新说，2022年至2023年，石家庄共对1300多个老旧小区实施改造，今年还要改造243个。

“老破小”变身新家园，增多的绿色也在刷新城市颜值。夏日清晨，站在滹沱河北岸的滨水生态公园广场远眺，成群的白鹭掠过河面，沿河漫步犹如在画中行走。滹沱河位于石家庄市北部，是哺育一方水土的母亲河，然而，自上世纪70年代以来生态环境日益恶化。石家庄近年来累计投资180多亿元，分3期实施系统修复，围绕河槽整理、水生态修复、深度绿化等对滹沱河及沿岸区域全面治理。滹沱河于2021年重泛清波，形成2900余公顷水面，建成1万余公顷绿地，“一鞭晓色渡滹沱，芳草茸茸漫碧波”的旖旎风光重现。

在石家庄建设大街与南二环交口西北角，昔日路边荒地已成为一处口袋公园。“公园建成后，不仅环境更美了，我们遛弯散心也更方便了。”居民赵晓鹏对家门口的这座街旁公园很满意。石家庄市园林局局长杨军平说，街旁游园是城市的金角银边，也是市民身边弥足珍贵的绿色福祉，游园虽小，却绣出方寸之美，让城市更有温度。

石家庄近年来结合城市规划，见缝插绿，拆违增绿，补绿提质，新建了一大批小而精的街旁游园。推进街旁游园共建共享，逐步提升城区公园绿地服务半径覆盖率，努力让市民在家门口推窗见绿、出门入园。

杨军平说，2021年以来，石家庄共新建公园、游园312个，新增公园绿地287公顷，新增各类园林绿地1075公顷。他们还全力推进城市绿道绿廊建设，形成城市轴线景观。



石家庄工业遗址公园。梁子栋摄