本报驻雅加达记者

陈小方

□ 马翩宇

# 英国新政府财政状况"糟糕"

英国工党击败保守党赢得议会下院选举,新首相基尔·斯塔默7月5日正式上任。在斯塔默的领导下,新内阁在执政的头三周对保守党政府的公共政策和政府进行审核,推进工党改革计划。7月底,英财政大臣蕾切尔·里夫斯向下议院就政府公共财政状况的审计结果发表声明称,英新政府面临的财政状况比大选前预期的还要糟糕,财政资金缺口约220亿英镑。

首相斯塔默办公室随后发表声明称,审计结果显示英国政府已经"破产且支离破碎",指责保守党民粹主义政治给经济和公共服务造成混乱,抨击保守党政府在本财政年度作出了重大财政支出承诺却无法筹到足够资金。保守党则对造成公共财政"黑洞"予以否认,反击称工党是为了推动其在竞选期间隐瞒公众的"增税政策"制造借口。

#### 政府入不敷出

里夫斯向下议院表示,英国面临第二次世界 大战以来最糟糕的公共财政状况,公共债务不断 上升。上届保守党政府总共留给工党政府约220 亿英镑的资金亏空,这部分亏空是已经承诺开支 却无力支付的公共财政项目。

财政部认为,财政亏空的重要原因在于保守党政府未及时进行公共财政审计,未能提高公共财政的透明度和确定性,并忽略了通胀上行对政府预算的影响。自2021年以来,英国通胀率。续33个月高于英格兰银行的目标通胀率,最高达到11%。这一方面给政府各部门预算带来纳独达到11%。这一方面给政府各部门预算带来纳独立大利的压力,另一方面保守党政府未能采纳独不,对公共服务部门的薪资公共资量。2023年,仅为应对英国国民医保不知政负担。2023年,仅为应对英国国民医保不过,以为应对英国国民医保护、政负担。2023年,仅为应对英国国民医保不过,这个大罢工浪潮,政府就花了17亿大要的医生、护士大罢工浪潮,政府就花了17亿大要的医生、护士大罢工浪潮,政府就花了17亿大要的资公共资金。此外,在去年铁路、运输工业发验的支持补贴开支,公共交通部门的预算已超支29亿英镑。

审计还发现保守党政府在对外援助承诺上预算不充分、不透明。2022年以来,英国政府在下议院支持下向乌克兰提供多轮军事援助,现有预算储备金已不足以兑现英国政府的援助承诺,需要追加预算。

里夫斯表示,从英国国家统计局的官方数据 来看,今年的政府借贷额已高于政府预算责任办 公室的预期。如不削减开支,今年政府的借贷需



00

#### 英国财政大臣称

求将增加25%,政府债券发行量将创下新 冠疫情后历史新高。

#### 削减财政支出计划

里夫斯表示,今年财政部将采取措施减少55亿英镑支出,明年将减少超过80亿英镑支出,以弥补上届政府造成的财政亏空。财政部将立即取消保守党政府时期推出的部分公共政策及财政支出计划,避免政府走向破产。

在移民政策上,将取消"卢旺达计划",该计划旨在将数千名寻求庇护的非法移民从英国送往卢旺达安置。"卢旺达计划"仅今年就预计超支64亿英镑,取消后今年可节省8亿英镑,明年将节省14亿英镑支出。

上届保守党政府隐瞒公共财政真实情况 共有约**220**亿英镑资金亏空

今年财政部将减少55亿英镑支出

明年将减少超过80亿英镑支出

英国新政府财政支出调整的唯一增项是公共服务部门员工工资平均涨薪5.5% 每年额外增加**94**亿英镑财政支出

Q

#### 自2021年以来

英国通胀率连续33个月高于英格兰银行目标通胀率

最高达11%

### 中国经济将实现更具韧性增长

伶)国际货币基金组织(IMF)中国事务主管索纳莉・贾殷-钱 德拉日前在接受记者

> 今年5月,贾殷-钱德拉率团访问中 国,并与中方开展 2024年中国第四条 款磋商。8月2日, IMF发布了执董会审 议通过的2024年中 国第四条款磋商程 告。第四条款磋商是 IMF每年对成员国经 济表现和宏观政策的

贾殷-钱德拉援 引报告内容说,中国 经济具有韧性,预计 今年增速整体符合中 国政府设定的增长目 标。IMF日前发布最 新报告,预计2024年

例行判断与评估。

传播系统增长5%,这 主要得益于强劲的公 共投资和私人消费的 持续复苏。

她说,过去几十年,中国实现"令人印象深刻的经济增长",这得益于市场化改革、贸易自由化以及更深度融入全球供应

链。"中国经济高速增长已转化为多种社会指标的显著改善,包括消除绝对贫困。"

贾殷-钱德拉注意到,中国正致力于进一步开放贸易与投资,加强重点领域宏观风险管理。她说,IMF对此表示欢迎,中国的改革不仅对自身有益,也惠及世界。

从中期来看,贾殷-钱德拉表示,面对风险与挑战,相信中国可以通过继续深化改革, 让更具韧性的增长"触手可及"。

贾殷-钱德拉指出,近年来,中国在多个领域成为技术领先者,特别是在实现绿色转型目标及高科技等领域。她表示,展望未来,中国服务行业将是潜在的增长驱动力。过去20年里,资源向服务业流动提升了生产力,一些服务业企业非常具有创新性。

镑的交通基建计划项目未获得融资,财政部将取消其中的7.85亿英镑公路和铁路建设计划。

在能源补贴上,定向发放冬季取暖补中,圈上事路菜童冷解费晚顿计每个财政年度将节省约15亿英镑。

在公共福利上,决定不再推进成人社会护理费用改革,下一财年预计将节省超过10亿英镑,到2029—2030财年将节省超过40亿英镑。

财政支出调整的唯一增项是公共服务部门员工工资。里夫斯接受了独立薪酬审查机构的建议,宣布公共服务部门雇员(教师、医生、交通运输工人等)平均涨薪5.5%。涨薪将给财政带来新压力,额外增加94亿英镑财政支出,但工党政府相信该政策可以避免英国经济再次遭受从去年至今造成数十亿英镑公共财政损失的大规模罢工运动冲击。

为了避免英国政府再次面临资金亏空 这一难堪问题,财政部计划每两年进行一 次公共财政支出审查,增强支出的确定性、 稳定性,年度支出缺口的透明度也将提高,政府预算责任办公室将获得更多预算执行状况的细节。财政部还将解决公共部门效率低下问题,成立"物有所值办公室",以遏制公共部门资源的浪费。

#### 财政政策空间紧张

55亿英镑的计划,考虑到其提振英国经济 的各方面改革计划,今年的实际预算仍需要 大量增补。

另有观点认为,工党政府的财政审查及 财政开支节约方案是为其未来提高税收做政 策铺垫。增税计划预计包括提高资本利得税 和遗产税,这两项每年将给英国政府带来 100亿英镑以上的新增税收。

英国新政府忙于应对保守党政府在国内留下的烂摊子,无论新政府宣称财政缺定是四个人,无论新政府宣称财政举不得过于激进应是共识。这方面已有前军生鉴。2022年9月,时任首相特拉斯试图推发50年来最激进减税方案,计划到2027年免除高达450亿英镑税收。但该政策立即以发外界对英国债务进一步扩大及通胀升级的担忧,市场恐慌引发英镑汇率一度跌至历史最低点、英国政府债券遭到抛售、养老金替拉斯政府最终作出让步,但未能保住首相之位。

印度尼西亚今年二季度经济保持增长,但增速有所放缓。根据印尼中央统计局8月5日发布的最新数据,今年二季度经济同比增长5.05%,低于今年一季度的5.11%,也低于2023年二季度的5.17%。

印尼中央统计局资产 负债表和统计分析副局长 艾迪表示,今年二季最各 产业对经济增长的贡献程 度发生了变化。二季献制 造业对经济增长的贡献的 0.79%,较上一季度的 0.86%略微有所下降。建筑 业对经济增长的贡献也出 现下降,从一季度的 0.73% 下降到二季度的 0.67%。信 息通信业的贡献也由一季 度的 0.56%略微下降到二季 度的 0.56%略微下降到二季

与2023年二季度相比,今年二季度主导业务板块的贡献有所下降。2023年二季度制造业对同期经济增长的贡献达0.98%,建筑业贡献达0.8%。同时,今年二季度,消费和政府支出对经济增长的贡献较低,仅为0.1%。去年同期这一数值高达0.72%。

数据显示,经济的所有组成部分在今年二季度都呈现积极增长态势。支持今年二季度经济增长的领域是加工业、农业、贸易、建筑和采矿业。加工业是二季度经济增长最大支撑,增长3.95%。餐饮住宿、运输仓储和其他服务为其他增长较高的3个

顶域。 进出口部分也出现显著增长。二季度出口增长

8.28%,高于一季度的 0.50%,主要是由油气和非油气价值和数量增长推动;进口增长 8.57%,主要由原辅材料进口增长所推动。出口占国内生产总值的比重达到21.4%,大于进口的 19.88%。

与其他组成部分相比,服务家庭的非营利机构消费增长最快,这是由大选活动和斋月推动的。尽管增速没有今年一季度的 24.29%那么高,但今年二季度仍达 9.89%。而政府消费较上季度显著放缓,从 19.9%下降至 1.42%。

家庭消费仍然是经济的主要贡献者,对国内生产总值贡献率达54.53%,但略低于一季度的54.93%。今年二季度家庭消费同比增长4.93%,略高于一季度的4.91%,但这一增速仍低于2022年和2023年同期的5.52%和5.22%。本季度家庭消费增长与多个长周末的假期经济推动有关。艾迪表示,"这从交通、通信以及餐馆酒店业绩的改善中可以看出"。

印尼今年上半年"成绩单"出炉,经济增速达到5.08%。按现价计算,印尼今年二季度国内生产总值达到5536.5万亿印尼盾;按不变价格计算的国内生产总值为3231万亿印尼盾。预计印尼今年全年经济将增长5.1%至5.2%。



在印度尼西亚万隆德卡鲁尔站,一列雅万高铁高速 动车组驶出站台。 新华社记者 徐 钦摄

本版编辑 徐 胥 王一伊 美 编 王子萱

## 预计新加坡今年经济增速为2.2%

本报驻新加坡记者 蔡本田

近日,东盟与中日韩宏观经济研究办公室 (AMRO)发布关于新加坡经济前景的分析评估内容,称"新加坡宏观经济前景改善,为应对结构性挑战铺平道路",在出口好转和国内需求强劲推动下,预计2024年新加坡国内生产总值(GDP)增速将从去年的1.1%提升至2.2%。

评估分析指出,虽然新加坡通胀逐步放缓, 但通胀上升的风险并未完全消失。新加坡金融 部门继续维持紧缩的货币政策立场,对于稳定通 胀预期至关重要。同时,政府有针对性地提供财 政政策支持,能够缓解居民不断上升的生活 成本。

上述初步评估,是AMRO于2024年6月24日至7月18日与新加坡进行年度磋商后得出的结论。AMRO讨论的重点是新加坡最近的宏观经济形势、风险和脆弱性,以及在通胀高企、利率上升和全球需求低迷的环境下,支持增长和维护稳定的政策建议。

新加坡经济 2023 年增速较慢,仅为 1.1%, 主要原因是外部需求疲软、制造业不振,特别 是电子产品出口减少,国内消费和旅游活动的推动力减弱,服务业增长也有所放缓。今年以来,随着外国劳动力回归,供应紧张形势有所缓解,建设行业开始回暖,在出口好转和国内需求强劲的推动下,预计2024年经济增速将提升至2.2%。

通胀方面,通货膨胀率保持了下降趋势,从2022年9月份峰值的7.5%已经降至2024年中期的2.4%。持续放缓的原因是新加坡"拥车证"价格和汽车拥有成本下降。AMRO预计2024年新加坡平均总体通胀率为2.8%。

进出口方面,由于半导体需求疲软和大宗商品价格下跌,2023年非石油类国内出口大幅减少13.1%。然而,在电子产品出口的带动下,非石油类国内出口在2024年初出现复苏迹象。随着外国直接投资和国际储备的增加,外部状况仍然强劲。

金融政策方面,在国内需求强劲、通胀仍处 高位的情况下,新加坡金融管理局继续维持当前 的紧缩性货币政策立场。新加坡元名义有效汇 率自2022年10月上调以来,其升值速度和政策区间保持不变。在当前政策下,新加坡元名义有效汇率的逐步升值以及食品和能源价格压力的减弱,预计将有助于缓解通胀。

财政方面,2023财年财政状况转为赤字,扭转了2022财年的小额盈余,这主要是由于向家庭的额外转移支付。预计2024财年营运收入将保持稳定,由于对捐赠基金和信托基金的增资减少,2024年整体财政有望转为小额盈余。

但新加坡经济仍面临一些不确定因素和风险挑战。大宗商品价格飙升或劳动力市场状况收紧可能导致通胀抬头;由于地缘政治紧张局势加剧和主要能源生产国减产,全球能源价格可能飙升;出口复苏可能会受到主要贸易伙伴经济增长放缓拖累;美国可能会经历更剧烈的增长放缓和金融波动,美国总统大选的负面溢出效应可能扰乱贸易和投资流动;长远来看,因人口老龄化导致的医疗保健和社会保障成本上升,以及为保障气候韧性所需的支出增加,新加坡的财政支出

将面临显著压力。

为确保新加坡能够实现今年GDP2.2%的增长率,AMRO提出了3项政策建议:

一是新加坡金融管理局目前为稳定通胀预期而采取的紧缩性货币政策立场是适当的,同时准备在出现下行风险时进行微调。另外,如果经济活动弱于预期,放松货币政策可能是合

埋的。 二是考虑到新加坡的高通胀和接近于零的产出缺口,中性的财政立场是合适的,继续关注新加坡的长期优先事项是值得称赞的。AMRO认可近期继续重点支持低收入家庭和企业,通过有针对性和适当的政策帮助家庭和小企业应对更高的成本。

三是AMRO支持新加坡政府的关键优先事项,即通过促进增长的财政支出,促进生产力驱动型经济和公平社会的发展。劳动生产率面临长期挑战,AMRO欢迎新加坡在增强劳动力市场韧性方面取得的进展。政府应该继续注重推进绿色转型,努力增强新加坡的竞争力。