

# 为中国式现代化筑牢健康根基

## ——访国家卫生健康委党组书记、主任雷海潮

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，对深化医药卫生体制改革提出新要求、作出新部署。

深化医药卫生体制改革的目标和任务是什么？如何在改革中体现“实施健康优先发展战略”？怎样进一步提升人民群众看病就医获得感？记者采访了国家卫生健康委党组书记、主任雷海潮。

### 人民健康是社会主义现代化的重要标志

问：深化医药卫生体制改革的目标和任务是什么？

答：习近平总书记强调，人民健康是社会主义现代化的重要标志。深化医药卫生体制改革的目标，就是要解决群众预防保健和看病就医最关心最直接最现实的利益问题，解决卫生健康事业发展不平衡不充分的问题，为人民群众提供更加优质、系统连续、公平可及的卫生健康服务，为到2035年我国居民主要健康指标进入高收入国家行列奠定坚实基础，满足人民群众对美好生活的期待。

锚定2035年基本实现社会主义现代化、建成健康中国的目标，我们要逐一对照全会部署，扎实推进卫生健康领域改革任务。

一是实施健康优先发展战略，推动建立完善健康优先发展的规划、投入、治理等政策法规体系。

二是以基层为重点加快建设分级诊疗体系，进一步推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，推进城市医疗卫生资源持续支持县域卫生服务“优服务、升能力、促管理”。

三是深化以公益性为导向的公立医院改革，促进医疗、医保、医药协同发展和治理，大力推进投入政策、编制政策、价格政策、薪酬分配政策等方面改革，加强行业综合监管。

四是持续健全公共卫生体系，总结用好新冠肺炎疫情防控经验和做法，坚持补短板、强弱项，做好新发突发传染病应对准备。

五是坚持中西医并重，完善中医药传承创新发展机制，实施“新时代神农尝百草”工程，丰富中医药救治手段。

六是健全人口发展支持和服务体系，推出一批生育支持政策，多渠道扩充普惠育幼服务供给，提高妇幼和老年健康服务水平，积极构建生育友好型社会。

七是加强卫生健康领域科技创新，促进医工结合，以国产药物、疫苗、设备、耗材为创新导向，为维护人民健康提供更多工具和手段。

### 促进健康融入所有政策

问：“实施健康优先发展战略”，相关改革有哪些重点部署？

答：党的十八大以来，习近平总书记多次强调“把保障人民健康放在优先发展的战略位置”，全会《决定》进一步提出“实施健康优先发展战略”，表明我们党对健康问题的认识达到了新的高度，健康在进一步全面深化改革中的重要性更加突出。

下一步改革的重点，是要推动建立完善健康优先发展的规划、投入、治理等政策法规体系，促进健康融入所有政策，推动各地各部门把保障人民健康作为经济社会政策的重要目标，探索以立法推动建立健康影响评价制度。

要深入实施健康中国行动和爱国卫生运动，持续推进健康乡村建设，大力推进社会共治、医防协同、医防融合，聚焦影响人民健康的心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病、糖尿病等重大疾病，推动防治关口前移，加强早期筛查、早诊早治，鼓励医务人员积极参与健康宣教，让更多的健康知识“飞入寻常百姓家”，让公众掌握更多健康技能，努力控制主要健康影响因素和危害人类健康的重大疾病。

### 提升人民群众看病就医获得感

问：群众期盼更加便利、更加优质的医疗卫生服务，下一阶段有什么改革举措满足人民群众的美好愿望？

答：全会《决定》明确提出了加快建设分级诊疗体系的任务，这是解决群众看病就医问题的重要措施。习近平总书记在2021年在福建调研时要求“看大病在本省解决，一般的病在市县解决，日常的头疼脑热在乡村解决”，就是分级诊疗体系的具体衡量指标。围绕习近平总书记提出的三个目标，下一步将以基层为重点推进“四个延伸”，加快推进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，提升基层医疗卫生服务能力。

围绕“大病不出省”，进一步推动优质医疗资源向中西部、东北地区，向省域内人口较多城市延伸——

目前我们已经在全国建设13个类别的国家医学中心，在29个省份开展125个国家区域医疗中心建设项目，1400余项诊疗技术在受援省份得到应用。下一步要重点推动已经设立的医学中心、医疗中心落实功能定位，进一步发挥好区域范围的辐射带动作用，新建国家和省级区域医疗中心要向省会城市以下人口较多城市倾斜。

围绕“一般病在市县解决”，进一步推动城市医院支援县级医院，核心一条就是建立稳定的人员下沉服务长效机制，三级医院派出专家给予县级医院医疗、药学、护理、管理等常年驻守指导。

围绕“日常疾病在基层解决”，进一步推动上级医疗资源向城乡基层延伸——

关键举措是全面推进紧密型医联体建设，实现一定区域内相关医疗机构间医疗服务和管理的上下协同联动、一体化运作，每个基层医疗卫生机构都要有上级医院医师派驻，固定服务周期。今年已经在试点工作基础上全面推开了相关工作，我们要求紧密型县域医共体建设到2025年底，力争覆盖90%以上的县市，到2027年底基本实现县全覆盖。目前基层有495万名卫生健康从业人员，其中有110万名乡村医生，发挥了

“健康守门人”的重要作用，在中央编办、教育部、人力资源社会保障部、国家医保局的大力支持下，我们正在推动落实大学生乡村医生纳入编制管理、村卫生室纳入医保定点、为中西部地区定向免费培养医科类大学生等，加强基层医疗卫生服务防病治病和健康管理能力。

围绕解决群众看病就医中遇到的转诊、检查检验等问题，进一步推动一定区域内医疗卫生服务相互延伸——

通过检查检验结果互认、探索建立转诊中心等方式，增强医疗卫生服务的连续性，进一步增强群众获得感。

通过上述“四个延伸”，相信人民群众看病就医获得感将得到明显提升。

### 公立医院改革以公益性为导向

问：全会《决定》提出“深化以公益性为导向的公立医院改革”，如何推进这项改革？

答：公立医院是医疗卫生服务体系的主体，其服务和绩效表现直接关系到大多数群众的看病就医感受。

深化公立医院改革的重点是加快健全维护公益性、调动积极性、保障可持续发展的公立医院运行机制，这其中，公益性是导向，调动积极性、保障可持续发展是基础。需要各级政府落实财政补助政策，建立编制动态调整机制，让更多医疗卫生工作者更加有保障。健全目标统一、政策衔接、信息联通、监管联动等医疗、医保、医药协同机制，建立健全体现以医疗服务为主导的收费机制，定期评估、动态调整。深化公立医院薪酬制度改革，优化薪酬结构，提高医务人员固定收入占比，推动医疗机构不同科室、不同岗位薪酬更加合理，同步优化绩效工资结构，加大固定收入所占比重。

同时，引导规范民营医院发展，加强与商业健康保险的衔接，满足群众多样化健康需求。持续加强医药卫生领域廉政建设，创新行业监管手段，尤其是加强穿透式监管和智能监管，持续整治腐败问题和群众身边不正之风。

(新华社北京电)

### 民生谈

正值暑期旅游旺季，各地博物馆的热度节节攀升，游客对博物馆讲解服务的需求也迅速增长。馆方讲解供不应求，而一些机构或个人开展收费讲解服务，存在收费过高、讲解不专业、服务质量差等问题，损害了消费者权益。

如今，人们的精神文化需求愈发多元化，参观博物馆不再满足于走马观花，更愿将博物馆作为深入了解地方历史文化、民风民俗和精神气质的窗口。人们期待着更加丰富、更高质量的讲解服务，这其中博物馆讲解员扮演着重要角色。

在博物馆讲解服务供给紧张的情况下，社会讲解的补位满足了部分游客需求。但一些高价低质的讲解服务，影响了游客参观体验。对于社会讲解需辩证客观看待，既不能放任不管，也不应一禁了之。

要加强规范博物馆社会讲解服务。去年国家文物局出台的《关于进一步提升博物馆讲解服务工作水平

地博物馆可以通过建立“黑、白名单”来规范社会讲解服务。各地博物馆要继续探索申请备案、培训考核、持证上岗等机制，将信用良好的社会讲解个人或团体列入“白名单”统一管理。同时，将歪曲史实、戏说历史、扰乱秩序的行为主体列入“黑名单”。通过细致的审核把关工作，遴选出一批专业过关、信誉可靠的个人及团体开展讲解工作，有效弥补馆方讲解供给不足的问题。

博物馆也应积极创新，不断丰富讲解服务形式。当下，一些博物馆推出的智能语音导览、二维码介绍、云讲解等自助方式广受欢迎。这说明，深入挖掘利用信息技术平台，探索运用更多智能化、便捷化的方式，能够拓展博物馆讲解服务范围。博物馆还可借力公益讲解，面向社会招募、培训讲解志愿者，并根据馆内参观流量适时调整讲解服务的总量和频次，以更好满足游客需求。

## 多部门加强调度应对北方地区持续降雨

本报北京8月7日讯(记者余惠敏)7日，国家防总办公室、应急管理部继续组织气象、水利、自然资源等部门进行联合会商，视频调度山西、辽宁、吉林、黑龙江、山东、河南、陕西、宁夏、甘肃等9个省份，研判雨情汛情发展趋势，针对性部署重点地区防汛抗洪救灾工作。

据气象预测，7日至9日，我国西北地区东部、华北、内蒙古中西部、黄淮、四川盆地、西藏东南部以及云南西部等地有中到大雨，陕甘宁、山西中西部、京津冀、山东南部等部分地区有暴雨，局地大暴雨或特大暴雨。

会商强调，要继续做好强降雨过程防范应对，尤其是西北地区短时雨强大，山洪和地质灾害风险突出，要强化淤地坝巡查防守，果断转移受影响地区群众。要提升预警发布的针对性和精准性，引导群众合理避灾避险。

国家防总维持针对辽宁、吉林的防汛三级应急响应以及针对陕西、甘肃、宁夏、黑龙江的防汛四级应急响应，派出工作组赴陕西协助指导强降雨防范应对工作，前期派出的2个工作组继续在辽宁、吉林协助指导。

## 西部陆海新通道加快建设 目的地位于全球166个港口

组织中心日前发布数据显示，5年来，通道目的地从全球166个港口拓展到523个港口。西部陆海新通道已成为纵贯我国西南地区稳定的黄金物流通道，为促进西部地区经济社会发展、服务高水平对外开放提供了有力支撑。

在西部陆海新通道的海陆交汇点，北部湾钦州自动化集装箱码头一派繁忙，无人驾驶集装箱小车在海侧和堆场双向穿梭。日益高效完善的新通道，正吸引更多货物在此进出口，巴西铁矿砂、南非镍辉石、越南纸浆以及我国西南地区发电机、摩托车散件等大量通过铁海联运班列进出。

重庆环松工业(集团)有限公司销售经理高巧玲介绍，通过一站式物流运输方案，公司产品直接通过多式联运从北部湾港口到目的地，所涉及拖车、码头、船务、报关等12项手续一次办妥，帮助公司减少运输成本20%，节省运输时间12天，为公司“走出去”参与全球产业链分工抢占了先机。

西部陆海新通道位于我国西部地区腹地，北接丝绸之路经济带，南连21世纪海上丝绸之路，协同衔接长江经济带，在区域协调发展格局中具有重要战略地位。2019年8月2日，国家发展改革委印发《西部陆海新通道总体规划》，标志着西部陆海新通道上升为国家战略。

5年来，西部陆海新通道铁海联运基础设施建设不断完善，钦州港10万吨级集装箱航道、北部湾港钦州自动化集装箱码头等一批重大工程投入使用，黎钦、南防、钦北等广西铁路出海通道干线全部实现电气化，北部湾主要港区实现进港铁路全覆盖，货车运输时时长压减幅度近20%，运输能力提升6.5%。

5年来，西部陆海新通道铁海联运班列“朋友圈”从我国14个省份扩大到18个省份，从最初的“一条线”延展成“一张网”，并与中欧班列实现无缝衔接。南宁市社会科学院东盟研究所所长周博认为，西部陆海新通道进一步加强中国西部地区与东盟国家的贸易与投资，有助于加强产业链分工合作，维护全球供应链稳定。

截至8月2日，今年西部陆海新通道铁海联运班列运输货物突破50万标箱，为历史同期最高水平。西部陆海新通道铁海联运班列5年来累计运输货物超310万标箱。北部湾港(本港)货物吞吐量从2019年的2.05亿吨增长至2023年的3.1亿吨，年均增长10.9%。

本版编辑 包元凯 余悦 二版编辑 郎竞宁  
三版编辑 雷雨田 翟子豪 美编 夏祎



### 热点解析

#### 上半年中国企业信用指数达158.95——

## 信用价值赋能企业发展

市场监管总局日前发布的企业信用指数显示，2023年度中国企业信用指数为149.71，处于近10年来的次高水平。今年上半年，中国企业信用指数为158.95。

信用数据反映企业的信用建设水平和发展质量，全量企业的信用水平可反映宏观经济运行态势，为促进经济增长、优化资源配置、激发创新活力提供支撑。

### 信用水平稳步提升

市场监管总局信用监管司司长刘敏表示，从全国来看，企业信用指数表明，企业经营状态总体稳定，宏观政策效力显现。今年上半年，可靠性分指标、经营性分指标、财务性分指标、合规性分指标、关联性分指标与监管性分指标总体平稳、小幅震荡，保持在较高水平，企业整体经营情况符合预期。

企业发展质量持续提升，转型升级稳步推进。在国际环境复杂严峻，国内经济调整

转型的关键阶段，关乎企业转型升级的注册资本缴纳情况、税费缴纳、知识产权、认证事项等重要因素回升向好，企业经营进一步提质增效，显示出高质量发展态势。

企业信用风险降低，守信意识不断增强。今年以来合规性分指标降幅收窄，监管性分指标呈现积极变化，移出经营异常名录企业数量增多，全国信用风险低企业占比稳步上升，企业信用修复数量逐渐增加，企业年报责任意识增强，诚信经营情况向好，政府监管效能持续提升，营商环境不断优化。

“总的来看，2023年至2024年上半年我国企业信用水平总体平稳，转型升级稳步推进。”刘敏说。

### 评价体系更加健全

与去年首次发布相比，今年企业信用指数的发布增加了月度、季度数据。“仅了解企业年度信用状况是不够的，还应该了

解企业在更短周期内的信用状况。”全国组织机构代码统一社会信用代码数据服务中心主任刘平安表示，月度指数充分发挥了统一社会信用代码在信用体系建设中的基础作用，从正反两方面全面考量经营主体信用体系建设，充分结合了市场监管需求，融合了行业趋势、市场动态和政策导向等因素。

党的二十届三中全会提出，要加快建立民营企业信用状况综合评价体系。作为创新性信用监管工具，企业信用指数将为健全以信用为基础的新型监管机制提供核心驱动。刘敏表示，作为我国信用状况“晴雨表”、信用监管“助推器”和信用建设“风向标”，中国企业信用指数对统一大市场建设、高水平对外开放、中国企业运行状态跟踪监测等，都具有非常重要的意义。以年度、季度、月度企业信用指数为工具，不但能客观衡量在时间维度上企业信用建设成效情况，也能衡量区域和行业企业信用建设情况，既有效评估以往信用监管工作成效，又为之后进一步健全以信用为基础的

□ 本报记者 李思雨

新型监管机制提供策略性支持。

### 风险分类持续优化

除了信用指数的评估外，企业信用风险分类管理作为提高监管效能、优化营商环境的重要措施，是建设高标准市场体系的基础支撑，也是完善社会信用体系的重要内容。

数据显示，截至2024年6月，全国登记在册个体工商户1.25亿户。为充分发挥信用风险分类管理优化监管资源配置、提升监管效能的积极作用，以信用助力个体经济健康发展，市场监管总局近日印发《关于推进个体工商户信用风险分类管理的意见》。

《意见》提出，到2025年底，各省级市场监管部门对辖区全量个体工商户实施科学分类，实现个体工商户信用风险分类结果在“双随机、一公开”等监管常态化运用。到2026年底，实现个体工商户信用风险分类结果与专业领域监管有效结合，信用风险监测预警深入推进，监管效能普遍提升，服务发展有力有效。

同时，《意见》鼓励有条件的地方在个体工商户信用风险分类管理工作基础上，探索开展个体工商户信用评价，并在政务服务、融资贷款、激励奖励等工作中积极参考信用评价结果，助力信用风险低、信用评价好的个体工商户获得更多政策红利，让信用的价值在更大范围、更广领域、更高层次得到充分体现。