

更高举起改革开放旗帜

坚持以制度建设为主线

陈志刚

制度稳则国家稳,制度强则国家强。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出了进一步全面深化改革的原则,其中包括“坚持以制度建设为主线,加强顶层设计、总体谋划,破立并举、先立后破,筑牢根本制度,完善基本制度,创新重要制度”。这也是改革开放以来特别是新时代全面深化改革的一个宝贵经验。面对新的形势和任务,必须进一步全面深化改革,继续完善各方面制度机制,固根基、扬优势、补短板、强弱项,不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能,为推进中国式现代化提供坚实制度保障。

以“中国之制”推进“中国之治”

“凡将立国,制度不可不察也。”古今中外的历史和现实都表明,制度竞争是国家间最根本的竞争,制度优势是一个国家的最大优势。

社会主义基本制度的确立,成功实现了中国历史上最深刻最伟大的社会变革,为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。随着改革开放的推进,我们党对制度建设认识越来越深入,确立了社会主义市场经济体制的改革目标,积极推进党和国家领导制度改革,不断完善中国特色社会主义制度和中国特色社会主义治理体系,使当代中国焕发出前所未有的生机活力。

新时代以来,我们党把制度建设摆到更加突出的位置。制度建设分量更重,是新时代改革开放的一个新特点。党的十八届三中全会把完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化确立为全面深化改革的总目标,明确提出了“推进国家治理体系和治理能力现代化”的重大命题。党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,全面回答了在我国国家制度和中国特色社会主义制度上应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题,深刻阐述了坚持和完善中国特色社会主义制度在各方面必须坚持的根本制度、基本制度、重要制度。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,各领域基础性制度框架基本建立,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。如,明确提出中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,不断完善坚持维护党中央权威和集中统一领导的各项制度,健全党的全面领导制度,把党建设得更加坚强有力,把市场在资源配置中的“基础性作用”修改为“决定性作用”,把公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制等作为社会主义基本经济制度,并不断加以完善,推动经济高质量发展;确立和坚持马克思主义在意识形态

领域指导地位的根本制度,意识形态领域形势发生全局性、根本性转变;不断健全国家基本公共服务制度体系,人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续,共同富裕取得新成效;不断健全生态文明制度体系,生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化;等等。

实践证明,新中国成立70多年来,中华民族之所以能迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,最根本的是因为党领导人民建立和完善了中国特色社会主义制度,形成了发展了党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度,不断加强和完善国家治理。以“中国之制”推进“中国之治”,为中国式现代化注入不竭动力。

进一步全面深化改革的内在要求

坚持以制度建设为主线,是进一步全面深化改革的总目标的题中之义。党的二十届三中全会指出,进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。这是两句话组成的一个整体,需要完整理解和把握。前一句规定了根本方向,要求始终坚持中国特色社会主义道路不动摇,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路;后一句规定了在根本方向指引下完善和发展中国特色社会主义制度的鲜明指向。进一步说,治理国家,制度是起根本性、全局性、长远性作用的。国家制度是国家治理的根本依据,国家治理体系和治理能力是一个国家的制度和制度执行能力的集中体现。只有坚持以制度建设为主线,不断完善和发展中国特色社会主义制度,才能使制度优势不断彰显,并更好转化为国家治理效能。

坚持以制度建设为主线,是改革进入攻坚期和深水区的艰巨任务所决定的。一方面,经过长期探索,我国改革开放走过波澜壮阔的历程,积累了宝贵经验,有必要把这些好的探索、经验加以总结提炼,并用制度的形式固定下来。另一方面,随着实践发展,一些深层次体制机制问题和利益固化的藩篱日益显现,面对改革进入攻坚期和深水区的艰巨任务,强化制度建设,有利于啃下难啃的硬骨头,渡过激流险滩。随着各方面制度更加科学、更加完善,充分发挥制度指引方向、规范行为、提高效率、维护稳定、防范化解风险的重要作用,能够进一步有效破除各方面体制机制弊端,在改革开放中不断推进中国式现代化。

坚持以制度建设为主线,既要坚定制度自信,又要积极推进制度创新。一个国家选择什么样的国家制度和治理体系,是由这个国家的历史文化、社会性质、经济发展水平决定的。中国特色社会主义制度和治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系,是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系。进一步全面深化改革,必须坚

党的十八大以来,我们突出制度建设这条主线,通过全面深化改革完善各方面制度,推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高,为全面建成小康社会提供了有力制度保障。同时,要清醒看到,完善中国特色社会主义制度是一个动态过程,必然随着实践发展而不断发展,已有制度需要不断健全,新领域新实践需要推进制度创新、填补制度空白。面对新的形势和任务,必须进一步全面深化改革,继续完善各方面制度机制,固根基、扬优势、补短板、强弱项,不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

——《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》

定制度自信。习近平总书记明确指出:“推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展,赋予社会主义新的生机活力。这里面最核心的是坚持和改善党的领导、坚持和完善中国特色社会主义制度,偏离了这一条,那就南辕北辙了。”同时,坚定制度自信并不是要固步自封。完善中国特色社会主义制度是一个动态过程,必然随着实践发展而不断发展,已有制度需要不断健全,新领域新实践需要推进制度创新、填补制度空白。进一步全面深化改革,就是要不断革除体制机制弊端,让我们的制度越来越成熟、优越性进一步显现。我们从来不排斥任何有利于中国发展进步的他国国家治理经验,而是坚持以我为主、为我所用,去其糟粕、取其精华。

为中国式现代化提供制度保障

党的二十大对推进中国式现代化作出了战略部署。把中国式现代化蓝图变为现实,根本在于进一步全面深化改革,不断完善各方面体制机制,着力破解深层次体制机制障碍,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,不断彰显中国特色社会主义制度优势,为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

改革进入攻坚期和深水区,涉及问题之多、领域之广、矛盾之深前所未有,要解决许多深层次的体制机制问题,必须加强顶层设计、总体谋划,提高改革的系统性、整体性、协同性。这就要求加强对各项改革关联性的研判,努力做到全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相促进。同时,还要加强各项改革举措的协调配套,推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力,增强整体效能,防止和克服各行其是、相互掣肘的现象。党的二十届三中全会在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下谋划进一步全面深化改革,统筹部署经济体制改革和

其他各领域改革,加强对改革的整体谋划、系统布局,能够确保各方面改革相互配合、协同高效。

改革有破有立,得其法则事半功倍,不得法则事倍功半甚至产生负作用。破与立是事物发展变革中的一对重要概念,二者相辅相成。在破与立的循环往复中,事物不断向前发展。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,在中国这样一个大国进一步全面深化改革,要始终以清醒头脑把握好破与立的辩证法,破立并举、先立后破,坚持稳中求进工作总基调,做到谋定而后动,避免出现制度缺位的问题。

中国特色社会主义制度是一整套相互衔接、相互联系的制度体系。其中,根本制度相当于根基,必须筑牢;基本制度是对国家经济社会发展发挥重大影响的制度,具有长期性和稳定性,必须不断完善;重要制度是国家治理各领域各方面各环节的一些具体制度,随着国际国内形势的新变化,以及新领域新实践的不断变化,需要持续创新,以填补制度空白,不断为经济社会发展增动力、添活力。

中国式现代化是在改革开放中不断推进的,也必将在改革开放中开辟广阔前景。当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期,面对纷繁复杂的国际国内形势,面对新一轮科技革命和产业变革,面对人民群众新期待,继续把改革推向前进,是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。只有坚持以制度建设为主线,既坚定制度自信,又不断破解深层次体制机制障碍,才能用完善的制度防范化解风险、有效应对挑战,在危机中育新机、于变局中开新局。

(作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、马克思主义研究院副院长)

理论因创新而富有生机,制度因创新而更具活力。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》强调,“坚持守正创新,坚持中国特色社会主义不动摇,紧跟时代步伐,顺应实践发展,突出问题导向,在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新”。习近平总书记主持召开企业和专家座谈会时指出,“推进经济体制改革要现实需要出发,从最紧迫的事情抓起,在解决实践中深化理论创新、推进制度创新”。这就告诉我们,推进理论创新和制度创新,要强化问题导向和现实导向。

问题是创新的起点,也是创新的动力源。坚持问题导向是马克思主义的鲜明特点。习近平总书记说过,“只有聆听时代的声音,回应时代的呼唤,认真研究解决重大而紧迫的问题,才能真正把握住历史脉络、找到发展规律,推动理论创新”。时代是思想之母,实践是理论之源。实践发展永无止境,理论创新永无止境。作为马克思主义政党,中国共产党始终坚持以马克思主义科学理论为指导,同时坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,始终坚持解放思想、实事求是,坚持守正创新,不断推进理论创新,不断开辟马克思主义中国化时代化新境界,使马克思主义在中国大地焕发出蓬勃生机和旺盛活力。

制度创新也是在解决实践问题、适应时代发展要求的过程中逐步向前推进的。习近平总书记指出,“我们要在坚持好、巩固好已经建立起来并经过实践检验的根本制度、基本制度、重要制度的前提下,坚持从我国国情出发,继续加强制度创新”。社会实践是制度产生的前提与基础。作为维护社会秩序与行为规范的规则体系,制度是人类社会实践的必然产物。一方面,制度是为了满足人类社会实践的需要而产生的。另一方面,制度存在的目的也是为了保证社会实践的有序进行。在社会发展过程中所形成并作为社会发展服务的制度,也必将改革自身同实践发展要求不相适应的部分,不断进行完善和发展。中国特色社会主义制度体系之所以具有强大生命力与巨大优越性,一个重要原因就在于其具有自我完善、自我发展的能力。党的二十大报告强调:“深入推进改革创新,坚定不移扩大开放,着力破解深层次体制机制障碍,不断彰显中国特色社会主义制度优势,不断增强社会主义现代化建设的动力和活力,把我国制度优势更好转化为国家治理效能。”面对社会实践中出现的新矛盾新问题,进一步全面深化改革,必须深刻把握我国发展要求与时代潮流,坚持在解决实践中推进制度创新,从而为坚持和发展中国特色社会主义提供更为完善的制度保证。

在解决实践中深化理论创新、推进制度创新,必须坚持守正创新。坚持守正创新,是进一步全面深化改革的重大原则之一。守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误,创新才能把握时代、引领时代。当代中国的伟大社会变革,不是简单延续我国历史文化的母版,不是简单套用马克思主义经典作家设想的模板,不是其他国家社会主义实践的再版,也不是国外现代化发展的翻版。党的二十大报告提出:“从现在起,中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”中国式现代化是一项开天辟地、艰巨性和复杂性前所未有的、前进道路上必然会遇到各种不确定、难预料的风险挑战。当前,世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,不少深层次矛盾躲不开、绕不过。面对这些矛盾、问题与挑战,坚持在解决实践中深化理论创新、推进制度创新尤为重要,同时要以持续的理论创新和制度创新引领实践发展。

在解决实践中深化理论创新、推进制度创新,必须坚持“两个结合”。只有把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,坚持运用辩证唯物主义和历史唯物主义,才能正确回答时代和实践提出的重大问题。习近平总书记指出,“结合”本身就是创新,同时又开启了广阔的理论创新和实践创新空间。“第二个结合”让我们掌握了思想和文化主动,能够在更广阔的文化空间中,充分运用中华优秀传统文化的宝贵资源,探索面向未来的理论和制度创新。坚守好马克思主义这个魂脉和中华优秀传统文化这个根脉,我们党的理论之树就能根深叶茂,就能更好地以“中国之制”推进“中国之治”。

(作者系中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、马克思主义学院副院长)

王虎学

进一步全面深化改革彰显历史主动

魏志奇

改革开放是当代中国大踏步赶上时代的重要法宝,是决定中国式现代化成败的关键一招。党的十八大以来,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,靠的就是改革开放。党的十八届三中全会开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程,开创了我国改革开放全新局面。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民,以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当,坚决破除各方面体制机制弊端,实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措,着力抓住推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题谋划改革,充分体现了完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动。具体而言,可从以下几方面来深入理解。

增强历史定力。习近平总书记指出,“改革无论怎么改,坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇”。党的二十届三中全会强调,进一步全面深化改革要总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创

新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等原则。面对复杂多变的国内外形势,只有不断增强历史定力,才能排除各种错误思潮的干扰,更好凝聚起最广大人民的智慧和力量。新时代新征程,我们党始终保持清醒头脑,把握正确方向,在中国特色社会主义道路上推进改革开放,从中国的国情出发谋划改革开放,牢牢掌握历史主动权。

认清历史方位。发展起来以后的问题不比不发展时少。中国特色社会主义进入新时代,需要正确认识和妥善处理不断出现的新情况新问题,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。一方面,着力推动高质量发展。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,要着重解决发展不平衡、不协调、不可持续问题,包括科技创新能力不强、产业结构不合理、城乡区域发展差距和居民收入分配差距较大的问题。党的二十届三中全会强调构建高水平社会主义市场经济体制,健全推动经济高质量发展体制机制,构建支持全面创新体制机制,健全宏观经济治理体系、完善城乡融合发展体制机制等,对于塑造发展新动能新优势、推动高质量发展,能够发挥重要作用。另一方面,把制度建设摆到更加突出的位置。习近平总书记强调,“相比过去,新时代改革开放具有许多新的内涵和特点,其中很重要的一点就是制度建设分量更重”。党的二十届三中全会提出一系列重要改革举措,解决深层次体制机制问题,并进行系统部署,体现了把深化改革攻坚同促进制度集成结合起来的思路,也充分说明

进一步全面深化改革要加强系统集成、释放制度效能。

展现历史担当。改革是中国特色社会主义制度的自我完善和发展。党的十八大以来,我们党把为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系作为一项重大任务,推进各方面体制与制度的创新。从党的十八届三中全会到党的二十届三中全会,在全面深化改革上历史逻辑一脉相承、实践逻辑环环相扣、重大部署接续递进,不断推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应,并越来越注重改革的系统性、整体性和协同性。习近平总书记强调,“进一步全面深化改革,要紧紧推进中国式现代化这个主题,突出改革重点,把牢价值取向,讲求方式方法,为完成中心任务、实现战略目标增添动力”。党的二十届三中全会研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题,充分展现了新时代我们党将改革开放进行到底的历史担当。

坚定历史自信。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,是全党全国各族人民在新时代新征程的中心任务。把中国式现代化蓝图变为现实,根本在于进一步全面深化改革,不断完善各方面体制机制。我们坚定历史自信、把握历史主动,进一步全面深化改革,把中国式现代化宏伟事业不断推向前进。就外部环境而言,虽然世界进入新的动荡变革期,但人类发展进步的大方向不会改变,世界历史曲折前进的大逻辑不会改变,国际社会命运与共的大趋势不会改变。从长远看,经济全球化仍是历史潮流,各国分工合作、互利

共赢是长期趋势。党的二十届三中全会明确提出,开放是中国式现代化的鲜明标识。必须坚持对外开放基本国策,坚持以开放促改革,依托我国超大规模市场优势,在扩大国际合作中提升开放能力,建设更高水平开放型经济新体制。面对逆全球化、贸易保护主义沉渣泛起,我们坚定站在历史正确的一边,推动建设开放型世界经济,推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、均衡的方向发展。进一步全面深化改革的中国,将为全球经济发展提供更多机遇,为推动构建人类命运共同体贡献更多智慧和力量。

(作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、中国地质大学(北京)马克思主义学院副院长)

改革有破有立,得其法则事半功倍,不得法则事倍功半甚至产生负作用。要坚持守正创新,改革无论怎么改,坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇,同时要敢于创新,把该改的、能改的改好、改到位,看准了就坚定不移抓。改革要更加注重系统集成,坚持以全局观念和系统思维谋划推进,加强各项改革举措的协调配套,推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力,增强整体效能,防止和克服各行其是、相互掣肘的现象。

——习近平总书记2024年5月23日主持召开企业和专家座谈会时的讲话