

# 三项制度保障房屋全生命周期

当前,我国城镇房屋体检、房屋保险、房屋养老金“三项制度”建设正在加快推进。“三项制度”是加快构建房屋全生命周期安全管理长效机制的具体体现,是有效解决我国城镇房屋安全突出问题、补齐既有房屋安全治理体系短板的基础性制度,有助于切实提高房屋安全管理水平,维护人民群众生命财产安全。

像人的生命一样,我们居住的房子也会慢慢变老,造成安全隐患。我国已成为世界上既有房屋最多、房屋建成年代最集中的国家。截至2022年底,城镇既有房屋中建成年份超过30年的接近20%,这意味着这些房屋将进入设计使用年限的中后期。预计2040年前后,近80%的房屋将进入这个阶段。相当数量的老房子建设标准低、缺乏必要维护,安全隐患需要排查。同时,在城镇及农村家庭,很多自建房屋也存在安全风险。

以制度建设为依托,给房屋提供全生命周期安全保障势在必行。房屋体检、房屋保

险、房屋养老金“三项制度”相互联系、互为衔接。

建立房屋体检制度为排查房屋安全隐患提供了基础保障。房屋定期体检,需要按照房屋建造的年代、功能类型确定体检频次,及时查找和发现问题。房屋体检可以按照定期排查、精准诊断、分类整治等具体实施办法进行。房屋所有权人对房屋安全负主体责任,应该经常性对房屋进行安全自查。同时,可以发动街道、网格员、物业企业等对房屋共有部分进行巡查。针对老旧房、危房应该加大巡查频次。不同年限的房屋应该有不同的巡查频次,年限越久,体检的频次应该越密集。房屋体检过程中,数字化手段必不可少。利用房屋倾斜传感器、裂缝传感器、沉降传感器等设备,能够及时获取预警信息。

房屋保险制度能够通过市场化手段推动完善工程质量和房屋安全监管机制。对于新建住宅,有的城市已经建立住宅工程质量潜在缺陷保险管理办法,值得借鉴。

若在保险期内,购房者发现住宅存在墙体开裂、漏水等质量缺陷,可以向保险公司提出索赔申请。对于既有住宅,借助保险的市场化作用,通过为房屋使用安全责任人提供巡查、检测、监测、赔付服务,降低房屋安全风险,减轻政府管理压力,这对建立健全城镇房屋全生命周期安全管理长效机制具有重要意义。保险责任可以涵盖主体结构及其附属设施倒塌事故、消防安全事故及玻璃幕墙、外墙脱落造成的房屋损失、人员临时安置费用和人员伤亡补偿等。谁来为既有房屋买保险?小区业主委员会、物业管理委员会可以积极筹措资金为本小区房屋购买保险。建筑玻璃幕墙相关维护责任主体可以投保建筑玻璃幕墙的相关商业保险。

房屋养老金制度为房屋体检、房屋维修、房屋保险提供资金保障。建立房屋养老金制度之所以非常必要,是因为当前作为房屋维修资金来源的住宅专项维修资金十分有限,远不能满足房屋维修和品质维护的需

要。房屋养老金从何而来?可以探索从土地出让收入中提取一定比例资金作为房屋养老金。财政预算拨款和建设单位缴纳、个人缴纳也可成为房屋养老金来源。房屋维修资金增值收益的结余也可以纳入其中。此外,还可以包括小区中的公共空间和公共设施,比如商铺、停车场、广告牌、会所、体育设施的出租和经营性收益。房屋养老金须管好,可以探索设立专门机构进行运营,完善房屋养老金的归集、使用、管理、监督,并通过投资运营房屋养老金存量资金,提高增值收益水平。

房屋体检、房屋保险、房屋养老金“三项制度”应协同推进,方能为房屋提供全生命周期安全保障。



本报记者

黄鑫

## 线上线下载网 服务中小企业

本报记者 李芃达

工业和信息化部近日上线中国中小企业服务网,将通过运用大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术,广泛汇聚各类服务资源,提供找政策、找市场、找人才、找资金、找培训、找算力、找服务、汇办事等多个功能和企业自助服务。目前,该服务网已完成对全国现有地(市)以上中小企业服务平台的联通,覆盖31个省级平台和169个地(市)平台,为广大中小企业提供全天候、一站式、普惠基础服务。

“建设中小企业服务网是构建优质高效服务体系、支持中小企业高质量发展的重要举措。要以此次开通上线为契机,更好汇聚各类服务资源,支撑政策惠企、环境活企、服务助企、创新强企、人才兴企,帮助企业降本、提质、增效。”工业和信息化部部长金壮龙说。

作为前期试点单位,湖南省中小企业服务中心积极建设省、市、县三级线上平台,同步建设线下实体窗口,已建成1万平方米的省级线下窗口平台(省企业服务中心),基本形成全省“横向联通、纵向贯通、全领域覆盖、全流程打通”的公共服务体系。

“我们投资400万元,对省平台进行智能化改造,设立了‘一起益企’‘智赋万企’等服务专区,平台注册服务机构9917家,累计访问量突破4.5亿次。”湖南省中小企业服务中心主任张雪介绍,省平台持续强化涉企数据、涉企政策的归集能力、分析能力、精准匹配能力和管理应用能力。融资服务专区“湘企融”平台已归集省直16个部门涉企数据5.9亿条,入库全省中小企业近200万家,入



在浙江省宁波市江北区一个铜加工企业的5G智能工厂,工人正在吊装产品。  
章勇涛摄(中经视觉)

降成本、育人才、强研发,推动中小企业走专精特新发展之路。

上线同期,该服务网联合交通银行、浪潮集团、京东、腾讯、360、金蝶6家服务机构,共同发起“惠企添利”服务行动,发布总价值60亿元以上的优惠补贴券和服务包。该服务网已建立“惠企添利”服务专区,上述首批6家服务机构均已入驻,提供的服务内容主要涉及企业的经营采购、融资贷款、数字化转型、上云用云、信息安全等方面。

浪潮集团旗下浪潮云洲面向全国中小企业发布“数转大师”数字化采购补贴券,旨在加大力度扶持中小企业,切实为中小企业降低采购成本。据了解,“数转大师”终端系列产品及服务,是面向企业

数字化转型提供的软硬一体化服务,配置了数据中心和云资源,集成了软件定义网络等核心技术,为企业数字化转型提供诊断、算力、工业APP、金融等服务,助力中小企业快速夯实数字化底座,为企业提供低成本、高性能、高安全的服务,致力于破解中小企业“不愿转、不敢转、不会转”的难题。

“我们面向中小企业推广投资转服务模式,依托工业分布式云体系及工业互联网平台,打造‘N+1+X’业务模式。”浪潮集团副总裁庞松涛告诉记者,其中“N”是面向N个行业,通过投资转服务的模式打造行业应用一体机;“1”是平台+端的产品形态;“X”是面向多个中小企业数字化转型场景,基于“数转大师”敏捷式改造六步法(数字化诊断—虚拟仿真—插杆挂表—机器人—设备联网—部署一体机),推动中小企业完成规模化技术改造。

金壮龙强调,要高标准建设中国中小企业服务网。围绕提升服务能力,汇聚整合政务、市场、社会等各类资源,提升服务的普惠化、便利化、精准化水平。丰富服务产品,构建中小企业库、法律政策库、服务机构库、服务产品案例库,着力加强检测认证、算力支撑、金融支持和科技成果转化能力建设。提升技术水平,充分运用大数据、云计算、人工智能等数字技术,以应用场景为牵引,让各类服务资源找得着、用得着、有保障。加强互联互通,加快与各地线上平台的服务协同,实现功能一体化布局、资源一站式汇聚、用户一站式访问、服务一站式触达。

在近期举行的2024县域经济创新发展论坛上,中国电子信息产业发展研究院院长张立表示,县域经济作为国民经济的基本单元,在区域经济布局中处于承上启下的重要连接点,是我国经济发展的压舱石和稳定器。2023年,全国1865个县(市、旗),贡献了全国37%以上的GDP,39%以上的规模以上工业增加值,46%以上的规模以上工业企业数量,在推动经济高质量发展中发挥了重要的支撑、带动和保障作用。

论坛上发布了《2024中国县域经济高质量发展研究》研究成果。赛迪方略县域经济总经理余德彪介绍,县域经济形成三大模式和四大阶段。从发展模式看,一是以江苏、浙江为代表的“狼群模式”;二是以福建、山东、湖北、四川、湖南为代表的“雁行模式”;三是以贵州、山西、江西、河北、云南为代表的“狮王模式”。从发展阶段看,可分为起步期、积累期、跃升期和爆发期四大阶段。处于跃升期和积累期的这类县域已具有较为完善的产业体系,城乡发展相对协调,经济增长稳步而持续;处于爆发期的县域在某一方面或某些方面具有明显的经济增长,而处于起步期的县域发展相对较晚,经济增速有待提升。

研究发现,百强县成为重要的经济增长点。第二产业仍是百强县发展的强劲引擎;“富民”与“强县”并重,百强县人均可支配收入占人均GDP比重高于全国平均水平。

工业大县成为县域新型工业化的关键载体。部分县域抢抓国际国内发展机遇,依托自身资源禀赋,不断推动工业质量变革、效率变革、动力变革,工业综合实力显著提升,工业量级持续壮大,工业大县发展模式不断创新。

中国绿色供应链联盟理事长金书波表示,当前,全国1800多个县域碳排放总量占全国碳排放总量的50%以上,县域的空间规模、人口规模、经济规模与碳排放规模不匹配问题还很突出。部分县域以煤炭、钢铁、石化、建材、有色、传统电力等传统高耗能产业为支柱产业,可持续发展面临资源与环境双重约束。要充分发挥县域资源与生态优势,释放经济发展潜力,进而实现县域经济绿色发展。

中国工业经济联合会会长李毅中认为,县域经济、县域工业是国民经济和新型工业化的基础层面,在推进新型工业化过程中,要保持县域经济中工业占比基本稳定。县域工业要深度嵌入当地城市群、都市圈的产业体系,与当地的主导产业相配套。要培育专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军企业,培育具有生态主导力和核心竞争力的龙头企业。

张立表示,要深入推进县域新型工业化,狠抓传统产业转型升级,稳住县域经济发展的基本盘。改造提升县域钢铁、石化、有色、建材等传统优势产业,加快新一轮大规模设备更新,推进产业智能化、绿色化、融合化升级,使县域传统制造业向好向绿向新转变。

还要加快培育县域新质生产力,发展壮大县域新兴产业,加快重大创新成果落地转化。强化企业在科技创新中的主体地位,激励企业加大研发投入,在关键材料、重大装备、先进工艺等关键领域建设一批验证平台和中试平台,优化制造业创新中心布局。

“要前瞻谋划县域经济发展,超前布局县域未来产业,打造差异化发展的新优势。聚焦重点领域和前沿技术创新成果,瞄准引领未来的先导性支柱性产业,立足各县自身的区位优势、资源禀赋等基础优势,因地制宜谋发展。通过挖掘比较优势,选准发展未来产业的切入点,不断培育发展壮大具有本地特色的未来产业。”张立说。

本版编辑 周雷 吉亚娇 美编 高妍

## 海南师范大学经济与管理学院

# 系统构建保障体系 提升人才培养质量

海南师范大学经济与管理学院成立于2008年5月。经过10多年的成长与发展,学院已发展成为一个拥有2个一级学科硕士点和2个专业硕士点的教育机构。学院拥有经济学、金融学、国际经济与贸易、税收学、人力资源管理、会计学和电子商务等7个本科专业,其中经济学和人力资源管理为省级一流专业。学院现有1600余名学生,包括本科、硕士和国际生。学院通过系统性思维,建立包括资源、组织、平台、制度、师资和资金的保障体系,持续提升人才培养质量。

**资源保障:丰富课程资源,提升教学质量**

学院为确保教学资源充足和优质,自主建设并引进了国家、省级一流课程和在线开放课程,丰富了课程体系资源。同时,学院推进课程思政建设,结合现代信息技术和网络资源,为学生提供开放的学习环境。此外,学院利用“马工程”和规划教材资源,拓展教学内容的深度和广度,这些措施显著扩充了教学资源、丰富了教学内容,有效提高了教学质量,为学生提供优质学习体验。为未来打下坚实基础。

**机构人员保障:专业划分明确,责任落实到位**

学院在组织结构上进行了精心设计,以保障教学和专业发展的高效运行。首先,根据专业特点和学科需求,学院设立了专门的系别,每个系别负责相应专业的教学和研究工作,以提高教学和专业研究的效率。同时,成立了学科竞赛指导中心,为学生提供专业指导和资源支持,帮助他们在学科竞赛和证书认证中取得优异成绩。教务办和学工办等部门在保障教学活动顺利进行方面发挥着重要作用。此外,学院设立了教学委员会和教学督导组,监督和指导教学质量,确保教学质量和教育标准的持续提升。这种专业划分明确、责任落实到位的机构设置,提高了人才培养的针对性和实效性,为学生提供更加全面和高质量的教育。

**实践基地保障:强化校企合作,共建实践平台**

实践基地建设是推动高素质应用型人才培养的关键。学院与50多家企业建立校企合作关系,共建涵盖多个学科的模拟实验室和实

践基地。这些基地为学生提供模拟实验和实践操作机会,让他们在真实或是仿真商业环境中提升实践能力。教师通过企业实践和项目研究,将行业知识引入课堂,增强教学的实用性和针对性。校企合作模式还促进学生与行业专家交流,获得工作经验和职业发展指导。这种合作共建实践平台的方式,有效提升学生的实践能力、就业竞争力,为步入职场打下坚实基础,体现了学院对人才培养目标的重视。

**质量体系保障:不断完善制度,有效保障质量**

学院构建了全面的教育教学管理制度体系,包括专业设置与评估标准、课程建设与教学大纲、课堂教学与实践教学、学生评价与反馈等。专业质量体系保障体系以国家标准为基准,结合学院特点,优化专业和课程设置。学院实施教学质量监控与评价机制,通过多种方式持续跟踪和评估教学质量。同时,建立了毕业生持续跟踪反馈机制,收集毕业生反馈,支持教学改革。为激发教师和学生的积极性,学院出台了激励措施,如教学活动奖励、获奖成果绩效工资、评优评先优先考虑等。这些制度保障了教学质量、促进了教育

教学工作的持续改进和创新,为学院的长期发展奠定了坚实基础。

**师资队伍保障:积极引进人才,加强师资培训**

学院深知教师队伍质量对教育成效和学生未来至关重要,致力于打造高素质、专业化教师队伍。为此,学院引进双师型教师和竞赛经验丰富的教师,丰富教师队伍多样性,为学生提供更多实践和竞赛机会。学院重视教师职业发展和教学能力提升,组织专业培训活动,选派教师参加“1+X”证书师资培训,鼓励教师挂职锻炼,加强实训软件使用培训。学院还邀请行业导师加入人才培养队伍,为学生提供行业信息和实战教学指导。这些措施显著提升了教师团队的专业知识和教学能力,为学院培养高素质人才奠定了坚实基础。

**经费支持保障:提供充足投入,确保持续发展**

学院重视教育经费的充足与合理使用,确保人才培养质量。为学生的关键活动提供经费支持,包括见习实习、证书考试和学科竞赛,确保学生实践机会、提升综合能力。学院还为

师资培训、实训室建设和软件购买提供经费,以更新教师知识、掌握新技术,提升教学质量。学院积极争取政府和社会支持,拓宽经费来源,与各方建立合作关系,获取资金和社会资源,为人才培养提供坚实保障。这些措施确保了教育经费的有效使用,保障人才培养的顺利进行和持续发展,体现了学院对人才培养质量和学生未来发展的承诺。

**总结与展望:持续努力完善,提高培养质量**

学院构建了全面的人才培养保障体系,包括资源、机构、平台、制度、师资和经费,显著提升了教学和人才培养的质量。这一体系激发了教师的教学热情和学生的学习动力。尽管取得一定成就,但仍面临挑战,如下一步如何更好满足学生个性化学习需求,提升实践教学质量等。未来,学院将继续优化保障体系,包括引进高素质教师、提升教学资源利用效率、加强学生支持服务、深化校企合作等,确保教学内容与行业需求同步。学院将持续努力,提高人才培养质量,培养更多高素质人才。

(陈江 叶成徽 陈焕东)

广告