

# 更好发挥经济体制改革的牵引作用

## ——访国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁

新华社记者 陈炜伟 周圆

深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点。党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，坚持以经济体制改革为牵引，全面部署各领域各方面的改革。

如何深刻理解经济体制改革的牵引作用？如何抓好经济体制改革具体任务的落实？新华社记者采访了国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁。

### 更好发挥经济体制改革的牵引作用

问：《决定》提出“以经济体制改革为牵引”，对此如何理解？下一步经济体制改革面临的形势和任务是什么？

答：习近平总书记强调，经济体制改革对其他方面改革具有重要影响和传导作用，重大经济体制改革的进度决定着其他方面很多体制改革的进度，具有牵一发而动全身的作用。

《决定》强调以经济体制改革为牵引，可以从三个方面理解把握：

一是“重点”，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点，要围绕发展这个第一要务来部署各方面改革，以抓重点来带动全面。

二是“先导”，牵引经济体制改革这个“牛鼻子”，可以有力促进其他领域深层次矛盾的化解，为全面深化改革创造条件、提供动力。

三是“协同”，随着改革触及更多利益矛盾和深层次的体制机制问题，进一步深化经济体制改革，也迫切需要协同推进政治、文化、社会、生态文明等其他领域的改革，实现各领域改革相互促进、相互支撑。

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。把握新机遇，应对新挑战，推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化，都迫切需要进一步深化经济体制改革，更好发挥牵引作用。

国家发展改革委将坚决贯彻落实党的二十届三中全会部署要求，立足宏观管理和经济综合协调部门职责，深入理解、准确

把握、扎实推进经济体制改革。

### 既“放得活”又“管得住”

问：《决定》提出，高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。下一步，如何更好处理政府和市场的关系？

答：构建高水平社会主义市场经济体制，关键是处理好政府和市场的关系。要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，让政府在弥补市场失灵方面精准发力，使市场“无形之手”充分施展，政府“有形之手”有为善为，做到既“放得活”又“管得住”。具体工作中，要做到三个“进一步”：进一步增强各种所有制经济的内生动力和创新活力，出国有经济布局优化和结构调整指引，制定民营经济促进法，完善民营经济参与国家重大战略体制机制，完善中国特色现代企业制度，推动形成一批世界一流企业，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

进一步畅通国民经济循环，推出全国统一大市场建设指引，明确统一的制度规则，健全一体衔接的流通规则和标准，打通堵点卡点，破除地方保护和市场分割，加快构建全国统一大市场。

进一步完善市场经济基础制度，加强产权和知识产权保护，依法平等长久保护各种所有制经济产权；出台完善市场准入制度的意见，发布新版市场准入负面清单，健全中国特色社会信用体系，更好营造公平竞争的市场环境。

### 塑造发展新动能新优势

问：《决定》提出，健全推动经济高质量发展体制机制。下一步，如何完善推动高质量发展激励约束机制，塑造发展新动能新优势？

答：高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，必须充分发挥创新主导作用，因地制宜发展新质生产力，加快新旧动能转换，塑造发展新动能新优势，重点要做到“一聚焦三加快”。

聚焦科技创新，打好关键核心技术攻坚战，加强国家战略科技力量建设，推动科

技创新和产业创新深度融合。

加快改造提升传统产业。传统产业在制造业中占比超过80%，在加快构建现代化产业体系的进程中，要通过实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程、智能制造工程等，激发“老产业”的“新动能”。

加快培育壮大新兴产业。实施国家战略性新兴产业集群发展工程，巩固提升新能源汽车全产业链竞争优势，体系化推进北斗广泛应用，积极培育瞪羚企业和独角兽企业，引导新兴产业健康有序发展。

加快谋划布局未来产业。建立未来产业投入增长机制，开辟量子科技、生命科学等未来产业新赛道，开展“人工智能+”行动，布局建设一批未来产业先导区。

### 健全宏观经济治理体系

问：科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。下一步，健全宏观经济治理体系有哪些重点任务？

答：要进一步完善宏观调控的制度体系，充分发挥国家发展规划的战略导向作用，增强宏观政策取向一致性。从国家发展改革委的工作来说，重点是抓好强化规划引导、加强政策协同、推动区域协调发展等三方面。

完善国家战略规划体系，构建国家战略规划制定和实施机制，健全国家经济社会发展规划制度体系，在当前阶段，重点是加快落实“十四五”规划，切实做好“十五五”规划前期谋划工作。

加强宏观政策协调配合，将经济政策和非经济性政策都纳入宏观政策取向一致性评估，健全预期管理机制，促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力，避免“合成谬误”和“分解谬误”。

推动区域协调发展，推动西部、东北、中部、东部协调发展，推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区等更好发挥高质量发展动力源作用，促进各类要素合理流动和高效集聚，构建优势互补的区域经济布局和国土空间体系。

### 形成城乡融合发展新格局

问：《决定》明确，完善城乡融合发展体制机制。下一步，如何更好促进城乡共同

繁荣发展？

答：要统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，进一步推进基础设施一体化、公共服务均等化，进一步推进要素自由流动、产业协同发展，缩小城乡差别，形成城乡融合发展新格局。重点是从“城”“乡”两头入手，共同发力。

从“城”的角度，要健全推进新型城镇化体制机制，加快推动农业转移人口市民化，形成产业升级、人口集聚、城镇发展的良性互动。

从“乡”的角度，要完善乡村振兴投入机制，完善高标准农田建设、验收、管护机制，统筹推进粮食购销和储备管理体制机

制改革，多措并举促进农民增收。此外，县域是城乡联系最紧密的地区，最有条件率先实现城乡融合发展，要把县域作为重要切入点，率先在县域内破除城乡二元结构。

### 建设更高水平开放型经济新体制

问：《决定》提出，完善高水平对外开放体制机制。下一步，怎样建设更高水平开放型经济新体制？

答：开放是中国式现代化的鲜明标识，必须坚持以开放促改革，建设更高水平开放型经济新体制。重点抓好三方面工作：

一是稳步扩大制度型开放，主动对接国际高标准经贸规则，在知识产权保护、产业补贴等重点领域，实现规则、规制、管理、标准相通相容。

二是深化外商投资和对外投资管理体制改革，扩大鼓励外商投资产业目录，合理缩减外资准入负面清单，落实全面取消制造业领域外资准入限制措施，通过“一加一减一清零”，进一步扩大开放吸引外资。同时，保障外商投资企业国民待遇，打造一流营商环境，不仅让外商“进得来”，更能“发展好”。

三是优化区域开放布局，加快建设海南自由贸易港，加快形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。

四是高质量共建“一带一路”，扎实落实八项行动，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目，推动“一带一路”国际合作行稳致远。

(新华社北京7月30日电)

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神·权威访谈

# 深入推进科技体制改革 为中国式现代化提供更加有力的科技支撑

## ——访科技部党组书记、部长阴和俊

新华社记者 温竞华

中国式现代化要靠科技现代化作支撑。党的二十届三中全会提出构建支持全面创新体制机制，对深化科技体制改革作出一系列重大部署。

党的十八大以来科技体制改革成效如何？怎样贯彻落实好科技领域的改革任务？改进科技计划管理、推动科技创新和产业创新融合发展将从哪些方面重点发力？新华社记者采访了科技部党组书记、部长阴和俊。

### 深化改革驱动我国科技事业呈现新气象

问：如何评价党的十八大以来我国科技体制改革的进展和成效？

答：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把科技体制改革作为全面深化改革的重要内容，高度重视、系统部署、强力推进，改革驱动创新、创新驱动发展效果不断凸显。

组建中央科技委员会，实现科技领导体制和管理体制的系统性、整体性重构；发挥新型举国体制优势，加快核心技术攻关，量子技术、人工智能、生物医药、新能源等新赛道和战略必争领域加速布局；聚焦加强研发投入，加快青年人才培养，加大初创企业扶持等内容，一系列改革举措相继出台，科研人员创新创业活力进一步激发。

我国科技事业呈现出新气象。全球创新指数排名从2012年的第34位上升到2023年的第12位，研发经费跃居全球第二，研发人员、高水平论文、发明专利多年位居世界前列，取得了载人航天、探月工程、北斗导航、高铁、移动通信、新能源汽车、深海深地探测等一批标志性重大成果。

与此同时，我们也要清醒地看到，与世界科技强国相比，与建设科技强国的目标要求相比，我国科技实力还不够强大，科技体制机制还不够健全，国家创新体系整体效能还不够高。

对此，党的二十届三中全会对“构建支持全面创新体制机制”作出部署，体现了

党中央对科技创新的高度重视和殷切期盼。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，突出问题导向、目标导向，进一步深化科技体制改革，加快完善科技创新组织方式和治理模式，加强科技创新和产业创新融合发展，坚持科技创新和制度创新双轮驱动，推动加快实现高水平科技自立自强。

问：党的二十届三中全会明确提出“改进科技计划管理”。如何落实好全会部署要求，推动产出更多原创成果和科技突破？

答：国家科技计划是政府组织科技创新活动的重要载体，也是科技体制机制改革的重要着力点，科技界一直高度关注。前期，针对科技资源重复、分散等问题，科技部持续推动国家科技计划管理改革，取得积极成效。下一步，我们将认真落实党的二十届三中全会部署要求，将科技计划管理改革持续向纵深推进。

加强科技资源的统筹布局。去年以来，按照中央科技委员会部署，科技部会同相关部门，遵照“以需求定任务、以任务定经费”的原则，建立了中央财政科技经费统筹安排使用机制，部署启动一批国家科技重大专项。后续，我们将以编制“十五五”科技创新规划为契机，加强科技创新全链条部署、全领域布局，加强有组织的基础研究，统筹强化关键核心技术攻关，筑牢科技创新的根基和底座。

进一步激发科技人员创新创造活力。坚持放权赋能，赋予科研人员更大的技术路线决策权、科研经费支配权、资源调度权，扩大“包干制”范围，为科研人员潜心研究提供更好的制度保障。深入实施“揭榜挂帅”“赛马制”“链长制”等新方式，减少考核频次，强化“里程碑”节点考核，提升项目实施绩效。

完善责任体系。按照改革部署要求，国家科技计划项目已从科技部全部划转到相关部门和单位，科技部重点抓好前端布

局、中间检查和后端验收。下一步，要坚持目标导向和应用导向，压实主管部门、专业机构、承担单位的管理责任，严格把控项目进度和风险，确保任务按期完成。

问：实现高质量发展要靠科技创新培育新动能。下一步，如何通过改革实现科技创新与产业创新的深度融合？

答：推动高质量发展、培育壮大新质生产力，必须扎实推动科技创新和产业创新融合发展。科技部将重点做好支持企业科技创新、科技成果转化、创新生态建设三方面工作：

一是从制度上落实企业科技创新主体地位。建立培育壮大科技领军企业机制，大力培养龙头型和高速成长型科技领军企业，探索建立企业项目上升为国家项目的新机制，支持企业与高校、科研院所共同组建创新联合体，促进产业链上下游融通创新。对民营企业 and 国有企业一视同仁，支持有能力的企业牵头承担国家重大技术攻关任务，充分发挥企业“出题人”“答题人”“阅卷人”作用。

二是深化科技成果转化体制机制改革。进一步健全国家技术转移体系，研究制定新时期推动我国科技成果转化的政策文件。深化职务科技成果赋权改革，通过产权激励进一步调动科研人员成果转化积极性的积极性。依托我国产业基础和超大规模市场优势，协调推动重大科研成果示范应用，做优做强国家科技成果转移转化示范区。

三是优化科技创新生态。构建同科技创新相适应的科技金融体制，加快形成以科技创业投资为重点的科技金融服务体系，引导资本投早、投小、投长期、投硬科技，将金融活水引入创新沃土。健全国家创新政策体系，加快形成与新质生产力更相适应的科技创新生态环境。

(新华社北京7月30日电)

近日，河南安阳宣布取消学校假期值班制度，切实为基层教师减负，获得了广泛肯定。

2019年，中办、国办就发文明确要求，切实减少对中小学校和教师不必要的干扰，把宁静还给学校，把时间还给教师。由于一些历史和体制机制方面的问题，教师特别是中小学教师额外工作负担较重：各种督查、检查、评比、考核等事项名目繁多；各类调研、统计、信息采集等活动交叉重复；一些地方和部门经常向学校摊派任务，占用教师大量时间和精力，影响正常教育教学秩序。

中小学教育工作节奏紧、任务重，寒暑假是教师的法定休息时间，也是教师集中学习“充电”的时间，很多老师在假期还要备课、磨课，与同行交流。取消假期值班制度，为中小学教师减负，有利于让教师集中精力传道授业、教书育人。

近年来，各地出台中小学教师减负清单，建立健全教师减负体制机制，在减轻中小学教师负担方面取得了成效。但也要看到，当前仍有部分中小学教师被大量非教学任务所累。各地应切实从教师需求出发，出台更为严格细致的举措，细化教师减负清单，畅通投诉机制，让广大基层教师把更多精力放在三尺讲台上，夯实教育强国建设的基石。

李丹

# 中央财政下达防灾减灾资金2.38亿元

本报北京7月30日讯(记者曾金华)财政部30日发布消息，财政部近日积极会同农业农村部下中央财政拨款农业生产防灾救灾资金2.38亿元，支持河南、湖南、重庆、四川、陕西等灾区开展农业生产救灾相关工作。

据悉，资金重点对农作物改种补种、水毁农业设施修复、疏渠排涝等防汛救灾措施给予适当补助，全力支持受灾地区积极应对洪涝等灾害影响，扎实做好农业防灾减灾救灾工作，助力减少农业损失，打牢秋粮丰收基础。

# 湖南全力防汛抗洪抢险救灾

本报记者 谢瑶

近日，今年第3号台风“格美”来袭。7月28日至29日，湖南64个乡镇降雨超200毫米，多地出现险情。灾情发生后，湖南省委、省政府第一时间启动救灾响应，安排部署防汛救灾工作。湖南省军区、武警总队紧急派出官兵赶赴一线，省应急管理厅调派国家消防救援局湖南机动队、湖南建投集团、中国铁路、中国安能集团应急抢险救援队伍和大型装备赴一线开展抢险救援。目前，已紧急转移群众超8万人，现场救援和医疗救治等工作仍在全力进行中。

7月28日20时许，澧水湘潭县易俗河镇四新堤段发生决口，淹没附近部分村庄。湖南省市县各级先后出动武警、民兵、中国安能及社会救助力量1205人，发动县乡村各级党员干部1000余人投入救援抢险工作。

7月26日8时至29日6时，郴州资兴市平均降雨量410毫米，暴雨导致资兴市所有乡镇不同程度受灾，部分农村地区通信中断、交通受阻。资兴市迅速启动Ⅰ级防汛应急响应和自然灾害救助Ⅲ级应急响应，组织各方力量，并调度应急人员和物资，赶往受灾地区抢修受损基础设施，发放救灾物资，最大程度减少人员伤亡，保障人民生命财产安全。

截至7月29日21时，资兴市已出动专业救援队伍19支，投入专业救援力量5469人，出动直升机4架、舟艇144艘次，已抢通道路8条，恢复通信基站68个，空投物资20.9吨，紧急转移11379人、妥善安置4451人、转移伤员32人。目前，资兴市抢险救援工作仍在紧张有序进行中。

湖南省委书记沈晓明指出，要以最快速度抢通受灾地区的交通和通信，摸清受灾情况，全力保障救援人员和设备物资及时到位；要照顾好转移避险群众的生活，保证大家有饭吃、有衣穿、有安全住处、有干净水喝、有病能及时医治，并确保转移过程中的人员安全。



7月29日，在山东省日照市东港区三庄镇拍摄的“农光互补”发电站项目。该项目共流转型丘陵薄地近5000亩，种植中药材900余亩，推动绿富同兴，助力乡村振兴。李大伟摄(中经视觉)