更高举起改革开放旗帜

坚持守正创新进一步全面深化改革

赵中源

> 改革有破有立，得其法则事半功倍，不得法则事倍功半甚至产生负作用。要坚持守正创新，改革无论怎么改，坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇，同时要敢于创新，把该改的、能改的改好、改到位，看准了就坚定不移抓。
>
> ——习近平总书记2024年5月23日主持召开企业和专家座谈会时的讲话

中国式现代化是一项伟大而艰巨的事业。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须继续把改革推向前进。进一步全面深化改革是一场广泛而深刻的社会变革，既要保持高度的战略定力，又要讲究科学的方式方法。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，立足于总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，明确将坚持守正创新作为进一步全面深化改革必须贯彻的原则之一，强调“坚持中国特色社会主义不动摇，紧跟时代步伐，顺应实践发展，突出问题导向，在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新”。这充分体现了我们党的历史自觉与历史担当，指明了进一步全面深化改革的原则遵循。

守住守好中国特色社会主义“正理”“正道”

“守正”强调按客观规律办事，就是坚守正道、坚持真理，就是要坚持马克思主义基本原理不动摇，坚持党的全面领导不动摇，坚持中国特色社会主义不动摇。我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的。2017年11月，习近平总书记主持召开的十九届中央全面深化改革领导小组第一次会议，以三个“不能变”标定改革方向：“无论改什么、改到哪一步，坚持党对改革的集中统一领导不能变，完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标不能变，坚持以人民为中心的改革价值取向不能变。”中国特色社会主义的“正理”就是中国共产党领导，就是马克思主义基本原理，就是习近平新时代中国特色社会主义思想，“正道”就是中国特色社会主义道路，二者统一于新时代坚持和发展中国特色社会主义伟大实践之中。

守住守好中国特色社会主义的“正理”，需立足进一步全面深化改革的伟大实践，始终坚持科学社会主义基本原则，把握好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，认识问题、解决问题。习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，科学回答了新时代为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革等重大理论和实践问题，为进一步全面深化改革提供了根本遵循。充分反映了新时代我们党科学统筹国内国际两个大局，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，统筹发展和安全两件大事，推动党和国家事业取得历史性成就和发生历史性变革的伟大实践及其经验升华，在应变局、开新局中不断回应“四个之问”，实现了在坚持马克思主义中发展马克思主义的有机统一。在当代中国，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，就是真正坚持和发展马克思主义，就是真正坚持和发展科学社会主义。因此，需坚持学思用贯通、知信行统一，切实把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为统一思想、凝聚力量、指导实践的精神动力与科学方法论，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，成为进一步全面深化改革的题中之要义。

制度优势是一个国家的最大优势，制度竞争是国家间最根本的竞争。守住守好中国特色社会主义的“正道”，必须坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能，进一步坚定中国特色社会主义制度自信。中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系。在国家治理现代化实践中，制度的特点、优势、价值与生命力往往通过制度的发展成效来彰显。进一步全面深化改革，是坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度的重要途径，并为其提供强大动力和坚实保障。中国特色社会主义制度和国家治理体系，是党领导人民在探索中国特色社会主义道路的基础上不断建构和发展起来的，拥有多方面的显著优势、丰富的实践成果，因而具有强大生命力和巨大优越性。坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，注重各项制度的系统集成与协同高效，是改革开放以来特别是新时代全面深化改革取得历史性伟大成就的基本前提和根本保障，成为进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重要遵循。

创出创好中国特色社会主义“新路”“新局”

“创新”就是在坚持守正基础上不断取得新发展，实现理论和实践上的创新突破，不断开拓发展新境界，开辟中国特色社会主义事业新局面。

辩证唯物主义认为运动是物质的固有属性和存在方式，这为推动社会变革提供了哲学原理和思想方法。历经改革开放以来的探索，全面深化改革处于向广度和深度进军的阶段，必须总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，准确识变、科学应变、主动求变，在把握规律的基础上实现变革创新。要科学谋划进一步全面深化改革重大举措，聚焦破除妨碍中国式现代化顺利推进的体制机制障碍，明确改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、推进方式，突出改革问题导向，瞄准各领域重点改革任务。改革举措要有鲜明指向性，奔着解决最突出的问题去，改革味要浓、成色要足。

事必有法，然后可成。创出创好中国特色社会主义“新路”，关键在于不断创新改革发展的理念、制度与方式方法。首先，坚持问题导向，牢牢抓住改革发展主动权。要善于发现和分析新问题和新态势，敢于瞄着问题去、追着问题走，特别是要敢于和善于跟踪发展中的新问题、变革中的深层次问题、人民群众的急难愁盼问题、党的建设的突出问题，以及全球治理体系变革中的重大问题，在把握事物本质、把握发展规律、把握工作关键、把握政策尺度的基础上，不断提升进一步全面深化改革重大举措的含金量与执行力。其次，坚持系统观念和实践观念的有机统一。进一步全面深化改革涉及国家发展和社会生活方方面面，机遇与挑战并存，牵一发而动全身。需坚持“两点论”与“重点论”相统一、顶层设计与先行先试相结合。一方面，善于观大势、谋全局、抓根本，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，增强改革系统性、整体性、协同性。另一方面，以钉钉子精神抓好改革落实。求真务实抓落实、敢作善为抓落实，坚持上下协同、条块结合，科学制定改革任务书、时间表、优先序，以实绩实效和人民群众满意度检验改革。着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题，以高质量发展的实效验证进一步全面深化改革的成效。

善弈者谋势，善谋者致远。创出创好中国特色社会主义“新局”，需以推进国家治理现代化的“中国方案”开辟“中国之治”的新局。推进国家治理现代化是推进中国式现代化的题中之义，其目标指向在于推进国家制度与治理体系的系统集成和协同高效，切实把我国制度优势更好转化为国家治理效能。推进国家治理现代化，需立足国家治理的构成要素及其运行规律，构建有效协同机制与实践规范，将坚持党的全面领导贯穿于国家治理的全过程和各方面。完善党的自我革命制度规范体系，不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心；推进全面依法治国，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，及时把改革成果上升为法律制度；健全推动经济高质量发展体制机制，塑造发展新动能新优势，进一步明晰国家治理现代化的任务和目标，为更好推进中国式现代化提供强大制度供给和可靠制度保障。

在守正创新中行稳致远

习近平总书记指出：“中国式现代化的探索就是一个在继承中发展、在守正中创新的历史过程。”守正创新是我们党推进中国式现代化的重要思想方法。在进一步全面深化改革过程中，守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能把握时代、引领时代。

坚持守正创新，一切从实际出发，实事求是地推进改革发展。党的十八大以来，全面深化改革伟大实践很好体现了实事求是的原则要求。进一步全面深化改革，需更加注重改革实效，做到精准施策、适时适度，尽力而为、量力而行，切忌脱离实际。一方面，深刻把握国内外形势的新变化新特征新趋势，既保持战略定力，又坚持底线思维、增强忧患意识。另一方面，坚持问题导向与目标导向相统一，审时度势、顺势而为。在改革顶层设计层面，既注重发展性，又避免理想化；在改革决策执行层面，既注重制度的原则性与执行的规范性，又注意现实差异性；在改革方式层面，既注重方式方法多元化，又强调运用法治思维和法治方式推进工作。

坚持守正创新，用好唯物辩证法，以创新思维发现问题、分析问题和解决问题。深刻把握进一步全面深化改革的目标所向与要求所在，特别是厘清坚持守正创新与坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念的内在联系，并在进一步全面深化改革系统部署中，特别是在聚焦构建高水平社会主义市场经济体制、聚焦发展全过程人民民主、聚焦建设社会主义文化强国、聚焦提高人民生活品质、聚焦建设美丽中国、聚焦建设更高水平平安中国、聚焦提高党的领导水平和长期执政能力“七个聚焦”中，把握守正创新的核心意蕴与基本要求，切实把相关工作的方向性、目的性、原则性和整体性布局、系统性推进、可持续性发展有机统一起来。

坚持守正创新，以人民为中心，尊重人民主体地位和首创精神，不断满足人民日益增长的美好生活需要。习近平总书记指出：“为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。”面对利益增进和利益调整并存、牵一发而动全身的复杂局面，需始终把群众利益放在第一位，统筹各方面各层次利益关系，善于算大账、总账、长远账，让人民呼声与改革脉搏共振，使改革成果更多更公平惠及全体人民。一方面，切实尊重人民主体地位和首创精神，将人民作为进一步全面深化改革的评卷人，始终站在人民的立场上认识、分析和解决问题，人民有所呼、改革有所应。另一方面，健全保障和改善民生制度体系，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，切实把改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享的理念转化为制度安排和现实成果。

（作者系广州大学马克思主义学院院长、广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）

形成同新质生产力更相适应的生产关系

王琛伟

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”，对“加快形成同新质生产力更相适应的生产关系”作出重要部署。这就要求在进一步全面深化改革过程中，着力健全相关规则和政策，以完善生产关系促进生产力发展，促进各类先进优质生产要素向发展新质生产力集聚，实现全要素生产率大幅提升。

生产力是人类社会发展的最终决定力量。有别于传统生产力，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。生产力决定生产关系，生产关系反作用于生产力。新质生产力的发展客观上会促进形成新的更为完善的生产关系，主动完善与发展适合新质生产力的生产关系又会反作用于生产力，促进新质生产力的发展。加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，就要对劳动者、劳动资料、劳动对象等进行更高效率的配置。就劳动者而言，需培养知识型、技能型、创新型劳动者；就劳动资料而言，需引导先进优质生产要素向发展新质生产力集聚，建设全国统一大市场，进一步实现数据等新型生产要素高效配置；就劳动对象而言，需进一步拓展劳动对象的种类和形态。着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，推动劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升。

加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，需要抓住几个关键环节。

一是畅通“教育—科技—人才”良性循环，从体制机制上保障科技创新。科技创新是发展新质生产力的核心要素，推动科技创新关键在于人才和教育，教育、科技、人才三者密不可分，打通制约创新的“教育—科技—人才”循环堵点卡点是调整完善生产关系的重要任务。必须准确把握教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动之间的关系，统筹谋划布局、强化协同配置、构建良性循环、形成强大合力，解决人才培养与科技创新供需不匹配的结构性矛盾。

二是畅通“科技—产业—金融”良性循环，促进创新链、产业链、资金链深度融合，推动科技成果加快转化为现实生产力。科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，科技成果产业化是培育和发展新质生产力的必然要求，引入金融资源、强化金融支持则是推动科技创新和产业发展的重要动能。加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，必须进一步优化、整合相关部门的联动关系，构建起科技、产业、金融高效协同和顺畅衔接的完整发展链条，加快形成以科技创新推动新质生产力发展的成熟模式。

三是构建系统集成、衔接顺畅、各方协同的体制机制，持续推动新质生产力发展。无论是创新生产要素配置方式，还是畅通“教育—科技—人才”“科技—产业—金融”循环，只有形成成熟稳定的体制机制，才能持续不断地保障各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。培育和发展新质生产力，必须深化经济、科技、教育、人才、金融等领域综合改革，更为广泛地调动各方面积极性、主动性、创造性，从根本上推动产学研协同、创新链产业链资金链人才链深度融合，为新质生产力发展提供制度保障。

加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，必须进一步全面深化改革，构建支持全面创新体制机制，构建高效的新型生产要素配置方式、新型生产组织方式，加快形成“教育—科技—人才”“科技—产业—金融”良性循环，有效保障和促进新质生产力发展。

加快建设高质量教育体系，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。分类推进高校改革，建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式，超常布局急需学科专业，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设和拔尖人才培养，着力加强创新能力培养。完善高校科技创新机制，提高成果转化效能。优化区域教育资源配置，建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制。完善义务教育优质均衡推进机制，探索逐步扩大免费教育范围。

深化科技体制改革，打造充满活力的科技创新生态。在原创性基础研究领域，构建宽松自由的环境、激励创新的制度、科学评价的导向，让科研人员心无旁骛、潜心钻研。在应用研究领域及部分基础研究领域，完善以市场激励为导向的高效管理体制机制，进一步依靠市场机制配置科技资源，建立以企业为主体、产学研深度融合、促进科技成果转化的科技创新生态。

深化人才发展体制机制改革，加快建设国家战略人才力量。着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才，提高各类人才素质。既要完善人才有序流动机制，促进人才区域合理布局，打通高校、科研院所和企业人才交流通道；又要健全保障科研人员专心科研制度，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，完善人才自主培养机制，加快建设国家高水平人才高地和吸引集聚人才平台。

发挥新型举国体制优势，集中力量突破关键核心领域“卡脖子”技术。把政府、市场、社会有机结合起来，激发各方面创新活力，科学统筹、集中力量、优化机制、协同攻关，调动产学研各环节的积极性，集聚国家战略科技力量合力攻坚，形成共促关键核心技术攻关的工作格局。聚焦国家重大战略需求，明确战略重点和主攻方向，以国家重大科技项目等为牵引，破除制约创新发展的体制机制障碍，抢占科技创新战略制高点，不断提升重大创新工程的建设效益。

完善要素市场制度和规则，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。打破妨碍要素流动的体制机制障碍，推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通，全面提高要素匹配精准度、供需信息透明度和配置效率。加快推进以互联网、大数据、云计算等为代表的新型基础设施建设，打破数据和信息壁垒，推动不同主体间、不同区域间、不同领域间数据资源安全开放共享。

（作者系中国宏观经济研究院经济体制与管理研究所研究员）

推

邓洲

我国是全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家，制造业总体发展水平较高。同时，持续的科技投入保障了大规模、高水平的科研产出，2023年全社会研发经费超过3.3万亿元，居世界第二位，专利申请量和科技集群数量居世界第一位。这奠定了更好把握新一轮科技革命和产业变革历史机遇的重要基础。但是，技术研发与产业发展“两张皮”问题尚未得到根本解决，创新链产业链深度融合有待进一步推进，必须通过进一步全面深化改革，更好以科技创新引领产业创新，推动科技创新力向产业竞争力转化。

随着新一轮科技革命和产业变革深入发展，颠覆性技术创新持续出现，推动传统产业优化升级，并以极快速度催生新产业新业态新模式。近些年取得较大发展成果的战略性新兴产业以及备受关注的未来产业新领域新赛道，大都由颠覆性技术创新和创新成果的突破性应用推动。技术进步，特别是技术的革命性突破是改造提升传统产业、培育壮大新兴产业、布局建设未来产业的关键动力。因此，一些发达国家高度重视创新链和产业链的各项政策相互耦合。我国也高度重视技术研发与产业需求对接，经济相对发达、科技资源丰富的地方逐步依托高校、科研院所、重点实验室等，加快科技创新成果转化，持续增强产业竞争力。

实现科技成果转化既是创新链本身的重要一环，又是促进创新链高效服务产业链的重要一环。完整的创新链不仅包括技术研发，还包括创新成果的产业转化和市场价值创造。从世界各国科技创新和产业发展的历史以及两者关系的演进看，无论缺少哪个环节，都会影响到创新链的完整性，最终造成科技创新动力减弱。如果缺少技术研发能力，就难以形成产业技术进步的内生动力，也难以推动产业融入全球产业分工的高端领域。如果缺少科技成果转化，技术研发就会缺少市场验证的机会，难以实现更新迭代，持续发展也会失去动力。我国是科技创新大国也是产业大国，具备构建从技术研发到成果转化完整创新链的基础条件，有能力和机会实现高水平科技自立自强，推动科技创新优势与产业发展优势互动共进。

促进更多科技成果转化应用，需有效解决现存难题。一方面，世界百年未有之大变局加速演进，局部冲突和动荡频发，全球性问题加剧，来自外部的打压遏制不断升级。无论是一些西方国家加大技术交流和人员流动审查，还是中断部分技术合作项目，都会对科技创新成果的产业化造成不利影响。另一方面，我国目前科技成果转化的堵点卡点还比较多。技术研发主体的功能定位还不够明确，创新链部分环节存在缺失，具有公共产品性质的基础性技术研发存在与市场需求脱节的现象，一些重大科研项目没有以技术的产业应用或者扩散为考核目标。金融服务对创新链的支持不足，对创新失败的包容性也不足。

党的二十届三中全会强调，必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能，同时对深化教育综合改革、深化科技体制改革、深化人才发展体制机制改革提出了要求。面向未来，需通过进一步全面深化改革，构建支持全面创新体制机制，将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，在完善现代化产业体系的过程中持续推动科技创新力向产业竞争力转化。深化科技成果转化机制改革，加强国家技术转移体系建设，加快布局建设一批概念验证、中试验证平台，完善首台（套）、首批次、首版次应用政策，加大政府采购自主创新产品力度；强化企业科技创新主体地位，建立培育壮大科技领军企业机制，加强企业主导的产学研深度融合；构建同科技创新相适应的科技金融体制，加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持，完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策，充分发挥风险投资、耐心资本对于培育壮大新兴产业、布局建设未来产业的作用，进一步促进科技创新与产业创新深度融合，推动科技成果及时产业化。

（作者系中国社会科学院工业经济研究所副研究员）

本版编辑 栾笑语 美编 高妍
来稿邮箱 jjrbll@sina.com