

更高举起改革开放旗帜

全面提升宏观经济治理能力水平

徐善长

科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。锚定党的二十届三中全会提出的进一步全面深化改革的目标任务，必须坚定方向、聚焦主题，完善宏观经济治理，着力健全目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系，增强科学性有效性，全面提升宏观经济治理能力水平，推动实现经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

宏观经济治理关系经济社会发展大局

提升宏观经济治理能力，是宏观经济治理体系有效建立并发挥作用的关键，具有重要意义。

推进国家治理现代化的必然要求。宏观经济治理意味着将政府的宏观经济管理活动作为国家治理体系的重要组成部分，将其纳入规范化、制度化、法治化轨道，推动宏观经济政策框架更加成熟、更加定型，其科学性和有效性直接关系到国家治理体系的现代化水平。通过提升宏观经济治理能力，进一步提高政策的执行力，能够确保政策效果的最大化，增强政府治理能力，进而更有效地应对经济周期波动和外部冲击。

进一步全面深化改革的重要内容。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，实现经济质量量增还面临不少体制机制障碍，迫切需要通过进一步全面深化改革为发展增添动力。顺应历史潮流、做到与时俱进，就要将一项项改革向更深层次推进，促进各项改革系统集成，通过完善宏观调控制度体系，统筹推进财税、金融等重点领域改革，增强宏观政策取向一致性，稳定和预期，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

推动高质量发展的关键举措。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，稳住宏观经济大盘是高质量发展的重要基础。推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，宏观政策必须稳健有效。要持续提升宏观经济治理能力，加强财政政策和货币政策协调配合，完善宏观经济政策制定和执行机制，以更有效的政策组合推动供给创造需求、需求牵引供给，形成共促高质量发展合力。

坚持正确方法论提升治理效能

科学的宏观调控、有效的政府治理是构建高水平社会主义市场经济体制的重要内

容。只有把握好宏观经济治理的方法原则，不断提高对社会主义市场经济规律的认识和驾驭能力，才能在完善社会主义市场经济体制上迈出新的步伐。为此，必须坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持系统思维和法治思维，促进有效市场和有为政府更好结合，充分发挥宏观经济治理效能。

坚持系统思维。宏观经济治理要把握好稳增长和调结构的平衡点，既要防止经济增速大幅波动，确保经济运行在合理区间，又要抓住时机加快转方式调结构；立足当前兼顾长远，既要有利于解决当前面临的矛盾，也要为长远发展打好基础。把完善宏观经济治理与进一步全面深化改革结合起来，努力实现多重目标、多项改革和多种政策联动协调平衡。当前，我国经济已经深度融入世界经济，全球经济贸易格局变化、主要经济体经济政策调整等因素，都会不同程度影响到国内经济运行。在此背景下，我国的宏观经济治理需具备全球视野，更好统筹国内国际两个市场两种资源，加强国际宏观经济政策协调，推动国际宏观经济治理结构完善。

坚持法治思维。运用法治思维和法治方式是推进改革所需的科学方法，也是实现经济长期稳定发展的重要保障。把我国制度优势更好转化为国家治理效能，构建高水平社会主义市场经济体制，必须在法治轨道上推动发展、在发展中完善法治，坚持依法调控和统筹施策。健全宏观经济治理体系，要增强法治观念，依法调控和治理经济，加强经济立法，强化产权保护，维护公平公正的市场秩序。宏观经济政策必须依法制定和实施，确保其符合国家的法律法规，增强政策的执行力和效果。

正确处理政府与市场的关系。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，是社会主义市场经济的内在要求，也是完善新时代宏观经济治理体系、提升宏观经济治理能力必须遵循的要义。要将有效市场和有为政府更好结合起来，形成政府与市场的良性互动。一方面，充分尊重市场规律，最大限度减少政府对市场资源配置和微观经济活动的直接干预，着力保护和激发经营主体活力。另一方面，更好发挥政府的经济调节、市场监管、公共服务和维护国家经济安全等职能作用，持续优化营商环境，提升监管能力，有效弥补市场失灵，持续完善宏观经济治理。

发挥宏观调控机制集成效应

宏观经济治理是一项系统工程，涉及经

科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。必须完善宏观调控制度体系，统筹推进财税、金融等重点领域改革，增强宏观政策取向一致性。

——《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》

济社会发展的方方面面。需要充分发挥各类政策措施的集成效应，做好系统谋划和顶层设计，强化政策协同配合，支撑经济高质量发展。

一是发挥好国家发展规划战略导向作用。聚焦国家重大战略需要，运用中长期发展规划指导经济社会持续健康发展，确保国家战略目标、战略任务和战略意图的实现。完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制，强化专项规划、区域规划、空间规划、地方规划与国家总体规划的有机衔接，突出规划的战略性和系统性。增强国家发展规划对年度计划、公共预算、金融信贷、国土开发、公共服务、产业发展等的引导功能和统筹功能，提高规划的引领性、指导性；创新规划实施机制，维护规划的严肃性、权威性。

二是统筹推进财税、金融领域改革。积极的财政政策要适度加力、提质增效，用好财政政策空间，提高资金效益和政策实际效果，更好发挥财政政策的再分配功能和激励作用，调整优化财政支出结构，增强基本公共服务保障能力。推动稳健的货币政策灵活适度、精准有效，健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架，保持流动性合理充裕，使社会融资规模、货币供应量同经济增长和价格水平预期目标相匹配，提升金融服务实体经济能力。此外，还要加强财政政策和货币政策协调配合，统筹推进财税、金融等重点领域改革，增强宏观政策取向一致性。

三是强化政策协同配合形成合力。要促进就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策协同发力，构建更加高效的宏观经济治理体系。实施好稳预期稳增长稳就业政策举措，把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标。适应市场需求变化，加强产业政策和竞争政策协同，发挥投资对

优化供给结构的关键性作用，增强消费对经济发展的基础性作用，完善实施区域协调发展机制，突出规划的战略性、系统性，科学性和执行力，促进经济发展总量平衡、结构优化、内外均衡。

强化全链条管理增强调控科学性

完善宏观经济治理，要加强从政策制定到执行全链条管理，发挥各项政策举措的协同效应，提高宏观经济治理的针对性、科学性和执行力，促进经济发展总量平衡、结构优化、内外均衡。

一方面，促进各项政策措施协调联动、同向而行。加强部门之间的协调，强化总量性指标与结构性指标的衔接、约束性指标与预期性指标的统筹；加强中央和地方之间的协调，既做好顶层设计，又有效激发地方积极性；加强政府与经营主体之间的协调，健全宏观政策的市场反馈机制。健全完善跨周期政策设计和逆周期调节机制，坚持稳中求进工作总基调，加强中长期、跨周期宏观经济政策预研，重视预期管理，增强前瞻性，同时提高逆周期调节能力，熨平经济周期波动。促进国际宏观经济政策协调，维护多元稳定的国际经济格局。

另一方面，提高调控的科学性。提升宏观经济监测预警和风险防范能力，研究优化能够更好反映高质量发展的先行指标，引导和稳定市场预期。建立外部风险冲击预警制度，守住不发生系统性区域性风险的底线。提升现代技术手段的辅助治理能力，建立宏观经济治理基础数据库，强化对经济运行动态的实时跟踪，提高市场分析、形势研判能力，增强时效性和精准度，为宏观经济治理提供有力支撑。

（作者系中国宏观经济学会会长）

要大力发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。

——习近平总书记2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话

伴随新一轮科技革命和产业变革深入发展，新兴数字技术广泛应用，以数据为关键生产要素的数字经济正在成为推动经济社会高质量发展的重要引擎。习近平总书记强调，“要大力发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群”。数字产业集群是指以数据为关键生产要素、以现代信息网络为重要载体、以信息通信技术的有效使用为效率提升和经济结构优化重要推动力的各类产业及其相关机构在特定地域空间集聚而形成的空间形态和网络化组织形态。数字产业集群具有数实融合、数据驱动、平台支撑等特征，突破了物理空间集聚约束，更加突出数字空间集聚，形成物理和数字空间集聚的新形态，能够有力推动产业跨区域、跨界融合发展，实现集成协作和创新。

郭劲光

当前，各地高度重视打造具有本地特色和竞争力的数字产业集群，很多数字经济产业园区初具规模，数字经济赋能实体经济价值凸显。但也要看到，部分产业集群还存在数字基础设施建设较为薄弱、数字技术研发应用水平不高、数字领域人才培养机制不健全等问题，需要综合施策，着力提升数字产业集群竞争力，为建设现代化产业体系注入更多活力。

加快新型数字基础设施建设。数字基础设施包括网络通信、存储计算和融合应用等方面的新型基础设施。加快数字基础设施建设是数字产业集群化发展的必然要求和基础保障，能够为各类数据汇聚和异构网络协同提供支撑平台，促进相关上下游产业对创新要素的吸纳，进而推动产业结构转型升级。要前瞻部署和持续推进大数据中心建设，构建“云边端”协同、“算存运”融合的一体化算力基础设施体系，推进“数据+算力+算法”技术集成创新，提供数据存储、计算、传输和应用等共性服务支撑。强化信息通信基础设施建设，加快5G、千兆光网、移动物联网等建设部署，确保数字基础设施深度覆盖，持续完善应用环境。深入实施工业互联网创新发展战略，鼓励和支持行业龙头企业搭建工业互联网平台，探索新应用新场景新业态和建设运营模式，促进“5G+工业互联网”规模应用，实现工业化和信息化深度融合。

持续推进数字技术创新应用。提升数字产业集群竞争力的关键在于数字技术的颠覆性创新和应用赋能。数字技术及其产业发展有利于数实深度融合和数据资源有效开发利用，能够最大程度发挥数据价值，提升数据资源投入产出效率。在推进数字技术创新与产业应用的过程中，既要紧扣国家发展战略需求，也要锚定数字技术演进趋势和各地的技术基础、产业优势，聚焦技术研发与应用，探索数字技术创新路径，拓展新的应用场景。持续加大对数字技术基础研究的投入力度，统筹强化对新一代信息通信技术、关键软件、集成电路等关键核心技术攻关，加快实现高水平科技自立自强。培育壮大云计算、大数据、工业互联网、智能装备制造等数字经济核心产业，推动数字技术与各类产业深度融合与应用创新，打造数字产业生态圈。

健全完善支撑保障体系。发展数字产业集群，要推动有效市场和有为政府更好结合，营造良好的数字经济发展环境。进一步发挥政府采购政策功能作用，促进重大数字化项目落地和数字企业快速发展。可考虑采取企业研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免等举措，为数字经济领域相关企业提供精细化智能化个性化税费服务，对在关键核心技术攻关和科技成果转化中取得明显成效的研发机构、科技创新平台、企业给予政策奖补。完善金融服务体系，积极创新金融产品和服务方式，为数字经济产业投融资提供数字金融服务支持。扎实推进数字政府建设，提升政府数字化服务和治理能力，强化数字经济产业统计监测和运行调度。

加快培育数字经济人才队伍。人才是培育壮大数字产业集群的关键资源，高技术人才的质量和数量关系着数字经济产业集聚程度与发展水平。要推动数字经济领域创新链产业链资金链人才链深度融合，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，深入推进科研体制机制改革，完善科研项目评价体系，推动产学研深度融合，做好科教融合与产教协同，鼓励科技成果转化。深入实施职业技能提升行动，完善技能人才培养、使用、评价、激励体制机制，提升相关人员的数字素养和数字技能，持续壮大创新型、应用型、技能型人才队伍，为提升数字产业集群竞争力提供坚实支撑。

（作者系东北财经大学公共管理学院副院长、教授）

本版编辑 李子娇 美编 夏昝
来稿邮箱 jirbll@sina.com

深入理解“得其法”确保改革方向成效

赵付科

改革是一项复杂的系统工程。习近平总书记指出，“改革有破有立，得其法则事半功倍”。面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，必须进一步深化对改革的规律性认识，坚持正确的、科学的方法论，确保改革方向和成效，不断开创进一步全面深化改革的新局面。

一是坚持守正创新。守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能把握时代、引领时代。守正与创新相辅相成，体现了变与不变、继承与发展、原则性与创造性的辩证统一。守正是进一步全面深化改革的前提，改革无论怎么改，都要坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，确保改革始终朝着正确方向、沿着正确道路推进。创新是进一步全面深化改革的动力和活力源泉，要顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待，结合具体实际开拓创新，大胆探索、敢为人先，寻求有效解决新矛盾新问题的思路和办法，以科学的谋划、创新的魄力把各项工作抓好抓实。进一步全面深化改革要坚持守正和创新并举，在守正中创新、在创新中发展，在新征程上谱写改革开放新篇章。

二是坚持目标导向和问题导向相结合。目标是奋斗方向，问题是时代声音，紧扣推进中国式现代化这个主题进一步全面深化改革，必须坚持目标导向和问题导向相结合。既以目标为着眼点，在统筹谋划、顶层设计上下功夫，以增强方向感、计划性；又以问题为着力点，在补短板、强弱项上持续用力，以增强精准性、实效性。坚持目标导向，要锚定继续完善和发展中

国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标，推动中国特色社会主义制度更加成熟定型，为党和国家事业发展、人民幸福安康、社会和谐稳定和国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用、更科学的制度体系。坚持问题导向，要切实增强发现问题的敏锐、正视问题的清醒和解决问题的自觉，聚焦卡点堵点问题、痛点难点问题，奔着问题去、盯着问题改，坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端，着力破解深层次结构性矛盾。要坚持目标导向和问题导向相结合，既紧盯目标又针对问题，在奋力实现进一步全面深化改革总目标中补足短板和解决现实问题，确保改革不断取得突破。

三是抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。当前，我国经济已经从高速增长阶段转向高质量发展阶段，面临的矛盾既有过去长期积累而成的矛盾，也有在解决旧矛盾过程中新产生的矛盾，还有随着形势环境变化新出现的矛盾。进一步全面深化改革，要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，从最突出的问题找准改革突破口，既抓重点领域、重要任务、重要试点，又抓关键主体、关键环节、关键节点，才能以重点带动全局，把各项改革任务落到实处。这就要求以经济体制改革为牵引，坚持和完善社会主义市场经济体制，构建高水平社会主义市场经济体制，健全宏观经济治理体系和推动高质量发展体制机制，完善支持全面创新、城乡融合发展等体制机制，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应。推进经济体制改革要从现实需要出

发，从最紧迫的事情抓起，在解决实践问题中深化理论创新，推进制度创新。在重点推进经济体制改革的同时，还要聚焦全局性、战略性问题谋划改革举措，统筹好教育科技人才、政治、法治、文化、社会、生态、国家安全和党的建设领域的改革，实现纲举目张，以重点突破带动改革整体推进，为推动高质量发展、推进中国式现代化注入强大动力。

四是坚持人民至上。抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。改革开放之所以得到广大人民群众衷心拥护和积极参与，最根本的原因在于一开始就使改革开放事业深深扎根于人民群众之中。没有人民支持和参与，任何改革都不可能取得成功。进一步全面深化改革，要坚持人民立场，走好新时代党的群众路线，推出一批能叫得响、立得住、群众认可的硬招实招，处理好改革“最先一公里”和“最后一公里”的关系，突破“中梗阻”，把改革举措效益充分发挥出来。从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，注重从就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老以及生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事，确保改革促进经济社会发展、促进社会公平正义、给人民群众带来获得感。汲取人民群众的丰富智慧和无穷的创造力，广泛听取群众意见和建议，充分调动群众的积极性、主动性、创造性，激发磅礴伟力把改革推向前进。

五是坚持以全局观念和系统思维谋划推进。注重系统性、整体性、协同性是全面深化改革的内在要求，也是推进改革的重要方法。坚持全局观念和系统思维，重点在于把握并遵循事物之间普遍联系的客观

规律，着眼于整体性、关联性、结构性，对事物发展相关要素和环境进行系统分析，整体把握。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央加强对全面深化改革的集中统一领导，以全局观念和系统思维谋划推进改革，蹄疾步稳、有力有序解决各领域各方面体制机制障碍、机制性梗阻、政策性创新问题，方向目标清晰，战略部署明确，方法路径高效，实现由局部探索、破冰突围到系统协调、全面深化的历史性转变。改革越深入，越要注意协同，促进各项举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰。当前，我国正在推进中国式现代化这一人类历史上宏大的历史进程，对进一步全面深化改革提出了新要求，需要更加注重系统集成，推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力，增强改革整体效能。

六是钉钉子精神抓改革落实。改革是循序渐进的工作，要重谋划，更要重落实，既敢于突破，又需一步一个脚印、稳扎稳打向前走，确保实现改革的目标任务。改革进行到今天，抓改革、抓落实的有利条件越来越多，改革的思想基础、实践基础、制度基础、民心基础更加坚实，要投入更多精力、下更大气力抓落实，加强领导，科学统筹，把改革重点放到解决实际问题上。进一步全面深化改革，必须发扬钉钉子精神，既积极深入、又扎实稳健，明确优先序，把握时度效，尽力而为、量力而行，不能脱离实际。完善上下协同、条块结合、精准高效的改革落实机制，下更大气力抓好改革督察工作，推动改革举措落地见效。

（作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、中央财经大学龙马学者特聘教授）