

更高举起改革开放旗帜

新质生产力为高质量发展注入动能

原 磊

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署，强调“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”“因地制宜发展新质生产力”。新质生产力是习近平总书记运用马克思主义政治经济学基本原理，对新时代我国生产力发展实践作出的理论概括。我们要准确把握新质生产力的精髓要义，抢抓机遇，推动高质量发展取得新的更大成效。

高质量发展的内在要求

推动高质量发展，必须立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。

发展新质生产力是立足新发展阶段的重大部署。全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，我国进入全面建设社会主义现代化国家的新发展阶段。新发展阶段，机遇和挑战并存。从机遇来看，新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球科技创新空前密集活跃，科技创新的重大突破和加快应用极有可能重塑全球经济结构，使产业和经济竞争的赛场发生转换，从而为我国弯道超车提供了历史机遇。从挑战来看，我国经济正处在高质量发展爬坡过坎的重大关口，必须加快实现发展方式转变、经济增长动力转换、经济结构优化。大力发展新质生产力，加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，打好关键核心技术攻坚战，及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，锚定高端化、智能化、绿色化发展方向，全面提升产业体系现代化水平，将为中国式现代化构筑强大物质技术基础。

发展新质生产力是贯彻新发展理念的關鍵举措。新质生产力是符合新发展理念的先进生产力质态。新质生产力区别于传统生产力的主要方面，就在于不断通过创新科学技术、资源配置方式、生产组织形式等，实现生产力水平的提升，创新主导体现在新质生产力发展的全过程。新质生产力为我国优化区域生产力布局提供更多可能性，为欠发达地区带来新的发展契机，有助于破解我国发展不平衡不协调问题。新质生产力有效提高资源利用效率，助力构建绿色低碳循环发展的经济体系，可以以更少的资源环境代价取得更大的经济社会效益。在对外开放中充分吸收运用人类社会创造的先进科学技术成果和有益管理经验，是发展新质生产力的内在要求。我国培育发展新质生产力，也将为高水平对外开放蓄势赋能，推动形成更高层次的开放型经济格局。新质生产力带来社会生产力水平的跃升，可以更好满足人民群众对美好生活的需要，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

发展新质生产力是构建新发展格局的重要保障。构建新发展格局，就是要充分依托我国超大规模市场优势，充分挖掘国内需潜力，推动产业结构优化升级，增强国内大循环内生动力和可靠性，同时实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，更好融入经济全球化进程，实现国内国际双循环相互促进。构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻，发展新质生产力能够促进生产要素的优化组合，推动构建适应新质生产力的生产关系，促进生产、分配、流通、消费各环节更加畅通。构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强，发展新质生产力以科技创新为动力，以创新人才培养、创新体系构建、科技研究突破为支撑，是我国新旧发展动能转换的重要一环，是实现高水平自立自强的应有之义。构建新发展格局必须推进高水平对外开放，发展新质生产力有利于提升对全球要素资源的吸引力，加强我国与世界各国的经贸联系。

促进全要素生产率提升

推动经济实现质的有效提升和量的合理增长是高质量发展的内在要求，其关键在于不断提升全要素生产率。当前，我国全要素生产率与发达国家相比仍存在差距。发展新质生产力将持续释放红利，促进我国全要素生产率提升。

其一，释放技术红利。技术进步是提升全要素生产率的重要动力。以科技创新培育和发展新质生产力，有助于催生新产业、新模式、新动能，推动全要素生产率大幅提升。新质生产力释放的技术红利主要体现在两个方面。一是实现技术创新，主要表现为催生更高质量、更优性能的产品和服务，在市场上形成差异化竞争优势，为企业带来高额利润。必须加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，加快实现高水平科技自立自强，打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现。二是实现效率提升，主要表现为生产工艺的改进，重在通过提高生产自动化水平等方式提升生产效率。我国传统产业体量大，在制造业中占比超过80%，提升传统产业生产效率具有重要意义。必须加快发展新质生产力，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。

其二，释放结构红利。改革开放以来，生产要素从低生产率的农业部门向高生产率的非农业部门（尤其是制造业）流动，有效提升了我国全要素生产率。随着我国发展阶段和内外条件的变化，全要素生产率增速有所放缓。发展新质生产力将推动要素组合的优化和跃升，实现生产要素的创新性配置，具有更丰富知识、更高技能的劳动者，与更加智能、高效、低碳、安全的劳动资料相结合，对传统和新型劳动对象进行优化

高质量发展需要新的生产力理论来指导，而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，需要我们从理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践。概括地说，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。

——习近平总书记2024年1月31日在中共中央政治局第十一次集体学习时的讲话

组合，通过生产要素创新性配置大幅提升全要素生产率。这将助力产业结构深度调整，为我国经济发展释放巨大的结构红利。

其三，释放绿色红利。新质生产力本身就是绿色生产力，能够通过释放绿色红利，促进我国全要素生产率提升。一方面，对产业进行绿色化改造，提升产业发展质量和效益。我国单位GDP能耗仍然较高，约为世界平均水平的1.5倍、发达国家的2至3倍。绿色化改造就是要运用高新技术和先进适用技术对传统产业进行改造，有效降低全链条能耗物耗，推动构建高效、清洁、低碳、循环的绿色循环生产体系，推动全要素生产率不断提升。另一方面，绿色产业本身的发展，将带动绿色科技创新和先进绿色技术推广应用，从而促进整体生产效率的提升。据《“十四五”工业绿色发展规划》，到2025年我国绿色环保产业产值将达到11万亿元。

其四，释放改革红利。提高全要素生产率，离不开制度创新。新质生产力的发展会推动生产关系变革，这将促进我国社会主义市场经济体制的进一步完善，释放出巨大的改革红利。具体而言，改革红利主要来源于以下几方面。一是经济体制改革。发展新质生产力必须完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，保障各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，激发各类经营主体活力。二是科技体制改革。科技创新是发展新质生产力的核心要素，这就要求持续深化科技体制改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。加大基础研究、应用基础研究和前沿研究投入力度，发挥新型举国体制优势，打好关键核心技术攻坚战，强化企业科技创新主体地位。三是要素市场化配置改革。促进生产要素特别是新型生产要素自主高效流动和优化组合，对于发展新质生产力至关重要，必须加快完善数据产

权、流通交易、收益分配、安全治理等制度规则。四是收入分配制度改革。培育新质生产力必须充分激发人才创新创造活力，完善激励机制，健全要素参与收入分配机制，逐步提高劳动报酬在初次分配中的比重，激发劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素活力，更好体现知识、技术、人才的市场价值。

推进高水平科技自立自强

推动新质生产力加快发展，必须继续做好创新这篇大文章，加快实现高水平科技自立自强。一是发挥科技创新的引领作用。科技创新是推动新质生产力发展的“牛鼻子”，促进科技创新取得新进展，既要坚持全面系统的观点，又要抓住关键，以重要领域和关键环节的突破带动全局。强化基础研究前瞻性、战略性、系统性布局，力争实现前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破，为建设创新型国家打牢基础。二是大力推动产业转型升级。促进战略性新兴产业和未来产业加快发展，及时应用新技术改造提升传统产业，全面提高产业体系现代化水平。三是加快发展方式绿色转型。坚定不移走生态优先、绿色发展之路，充分利用我国应用场景丰富优势，加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用，构建绿色低碳循环经济体系。四是健全因地制宜发展新质生产力体制机制。进一步地全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，创新生产要素配置方式，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。鼓励不同地区从实际出发，根据资源禀赋、产业基础、科研条件等，因地制宜培育和发展新质生产力。

（作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、经济研究所研究员）

习近平总书记强调，“把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程”。构建老年友好型社会是践行积极老龄观、健康老龄化理念，有效应对人口老龄化挑战的重要举措，是提高我国老年人生活质量、维护社会和谐稳定的重要保障。中共中央、国务院印发的《国家积极应对人口老龄化中长期规划》提出，到2035年老年友好型社会总体建成。要准确把握人口发展大趋势和老龄化规律，抓住重要窗口期，强化统筹，多措并举，引导社会力量广泛参与，打造共建共治共享的老年友好型社会，推动形成全社会积极应对人口老龄化格局。

老年友好型社会是年龄平等、共建共治共享的社会。老年是人生的重要阶段，就老年人问题谈老年人问题，尚未突破老龄问题只与老年人相关的传统观念，缺乏关口前移意识。要在全生命周期和代际公平理念下，更好统筹各方面政策，使老年人和其他社会成员共享社会发展成果。

老年友好型社会是将积极老龄观、健康老龄化理念转化为制度政策的国家。对待老年人的态度，体现着一个国家的文明程度。老年人不是负担和包袱，而是宝贵的社会财富。要用积极全面的思维看待老龄化社会和老年人，充分发挥我国制度优势，将老年友好理念融入政策制定、设计生产、生活服务各个环节，推动国家、社会、家庭和个人共同行动，提高全体公民老年期生活质量。

老年友好型社会是让老年人全面发展、终身发展，充分实现其自我价值和社会价值的社会。构建老年友好型社会不是仅仅解决老年人的衣食住行，满足老年人物质需求，将老年人看作被关怀、被照顾的对象，把老年人“养”起来，而是要重视调动老年群体的创造性，充分发挥老年群体对经济社会发展的能动作用。要全面清理阻碍老年人继续发挥作用的合理规定，让老年人不受歧视、平等而充分地参与社会。

构建共建共治共享的老年友好型社会，应从以下几方面着力。

一是营造老年友好环境。居住环境要适老。将无障碍环境建设和适老化改造纳入城市更新、城镇老旧小区改造、农村危房改造、农村人居环境整治提升统筹推进，让老年人参与社会活动更加安全方便。在加大力度推动家庭适老化改造的基础上，加快既有社区道路设施、休憩设施、信息化设施、社区服务场所以及超市、商场、银行、医院、公园等与老年人日常生活密切相关领域的适老化改造。鼓励开发老年宜居住宅、老少同住社区，建设老年友好型居住环境。社会环境要敬老。深入开展人口老龄化国情教育，实施中华孝亲敬老文化传承和创新工程。持续推进“敬老月”系列活动和“敬老文明号”创建活动，结合时代楷模、道德模范等评选，选树表彰孝亲敬老先进典型。将为老志愿服务纳入中小学综合实践活动和高校学生实践内容，把养老孝老敬老纳入社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，加强老年优待工作。数字环境要助老。建设包容型数字社会，利用数字技术为老年人提供定制化、便捷化的产品和服务，助力老年人跨越数字鸿沟。建立数字技术帮扶体系，帮助老年人更好融入数字时代，加快推进老年人常用的互联网应用和移动终端上APP应用适老化改造。实施“智慧助老”行动，加强数字技能教育和培训，提升老年人数字素养。法律环境要护老。加强老年人权益保障普法宣传，增强老年人法治意识，提高老年人识骗防骗能力，依法严厉打击电信网络诈骗违法犯罪行为，重点惩治以提供“养老服务”、投资“养老项目”、销售“养老产品”、宣称“以房养老”、代办“养老保险”、开展“养老帮扶”等为名实施的侵害老年人合法权益的各类犯罪。

二是重视发挥老年群体作用。加强顶层设计和制度保障，满足老年人社会参与需求，为老年人参与社会发展创造条件。老年人资历深、阅历广、经验丰富，不少老年人还有技术、业务专长。要把老有所为和生产力要素结合起来，着力发挥老年人积极作用。不仅要实现老有所养、老有所医，也要推动实现老有所为、老有所学、老有所乐，全面拓展老年人参与社会的渠道、方式，建设一个能够让老年人充分发挥自身潜能、充分实现自身价值的老年友好型社会。建立制度、搭建平台，深入开展“银龄行动”，引导组织低龄、健康老年人在自愿和量力前提下从事多种形式的活动。探索建立老年志愿服务激励与评价机制，推广“积分超市”“志愿+信用”等模式，形成互助养老模式。扩大面向老年人的公共服务供给，推动全国老年教育资源共享，鼓励文化娱乐产业提供适应老年人特点的文化娱乐服务，丰富老年人精神文化生活。完善老年人关爱服务体系，建立老年心理服务组织和服务网络，开展心理咨询、情感疏导、应急干预等服务。

三是要系统谋划综合施策。老年友好型社会建设是一项综合性工程，涉及多部门、多领域、多行业，要形成齐抓共管、整体推进的工作格局。立足我国基本国情，注重统筹协调，强化部门协同，健全工作机制，确保各项政策措施落实落地。发挥老年友好型城市、老年友好型社区的示范带动作用，探索建立长效机制。倡导多元主体共同参与，注重发挥家庭养老、个人自我养老的作用，巩固家庭养老基础性地位。充分发挥市场机制作用，提供多元化、多层次、高质量产品和服务。在党委领导下，充分发挥政府在推进老龄事业发展的主导作用，社会参与，全民行动，提供基本公益性产品和服务，打造共建共治共享的老年友好型社会。

（作者系中国老龄科学研究中心党委书记、主任）

本版编辑 秦悦美 编高妍

来稿邮箱 jrbll@sina.com

新质生产力的理论内涵和实践要求

徐建伟 李子文

习近平总书记多次强调发展新质生产力，就新质生产力的丰富内涵、显著特征、发展路径、目标任务等作出一系列重要论述。这是对马克思主义生产力理论的创新和发展，是对新一轮科技革命和产业变革孕育出来的生产力本质特征的精准把握，既具有重要的理论意义，又具有深刻的实践意义。要将新质生产力“是什么”的理论内涵和发展新质生产力“怎么干”的实践要求结合起来，深入认识和加快培育新质生产力。

新质生产力是符合新发展理念的先进生产力质态，在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。新质生产力以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，各生产要素相互作用、耦合关联，构成一个有机整体。要牢固树立系统思维，全面认识和把握新质生产力的科学内涵。

新质生产力的发展基础是劳动、知识、技术、管理、资本、数据等生产要素，科技创新是发展新质生产力的核心要素，围绕科技创新优化要素配置是改进生产函数、提高发展质效的关键。新质生产力的承载主体是现代化产业体系，通过改造提升传统产业、培育壮大新兴产业和布局建设未来产业，能够形成优质高效的生产供给能力。新质生产力的核心标志是全要素生产率大幅提升，产业链供应链韧性和安全水平持续提升、碳排放和污染排放强度持续下降等也是衡量生产力发展水平的重要标志。

习近平总书记关于新质生产力的一系列重要论述，明确了发展新质生产力的实践要求，对推动经济高质量发展具有重要指导意义。要坚持科技创新和产业创新一起抓，着力摆脱传统经济增长方式和生产力发展路径，推动技术革命性突破、生产要素创新性配置和产业深度转型升级，深化改革加快构建新型生产关系，更好培育和发展新质生产力。

以贯彻落实新发展理念为引领。发展新质生产力是体现高质量发展的内在要求和重要着力点，而高质量发展就是体现新发展理念的发展。培育形成新质生产力，要完整、准确、全面贯彻新发展理念，使创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的。当前世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，要坚持向“新”向“上”向“绿”向“优”发展，推动质量变革、效率变革、动力变革，建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系，实现更加稳定、更加高效、更可持的发展。

以科技创新为动力。科技创新是发展新质生产力的核心要素，能够催生新产业、新模式、新动能。从发展趋势看，科技创新主要包括两类。一类是具有广泛渗透性的科技革命，对各行业的投入产出结构、成本收益曲线、生产组织模式等均带来深刻影响；另一类是具有垂直颠覆性的技术变革，对特定行业的深度转型发展产生直接作用

和重大影响。发展新质生产力要主动适应引领新一轮科技革命和产业变革，推动科技创新和产业创新深度融合，聚焦现代化产业体系建设的重点领域和薄弱环节，增加高质量科技供给，促进科技成果转化应用，加快实现高水平科技自立自强。

以各类要素优化组合跃升为基本内涵。新质生产力的形成有赖于生产要素创新性配置，要让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动，推动劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升。新一轮科技革命和产业变革为优化生产要素配置组合提供了巨大空间，要强化企业科技创新主体地位，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，释放数据等新型生产要素的乘数效应，提高资本、土地、资源等生产要素利用水平，促进各类生产要素高效适配、耦合共生，全方位提升要素配置效率。

以完善现代化产业体系为支撑。形成新质生产力不可能脱离实体经济，现代化产业体系是新质生产力的载体。充分依托科技创新成果不断完善现代化产业体系，才能更好为全面建设社会主义现代化强国夯实物质技术基础。目前我国部分传统产业水平不高，从根本上说是科技创新不足制约了产业高质量发展。一些新兴产业能够赢得国际竞争优势，关键在于走出了以科技创新推动产业创新的新路子。要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，协同推进改造提升传统产业、培育壮大新兴产业、布局建设未来产业，加快抢

占产业发展新赛道，拓展经济增长新空间。

以全要素生产率大幅提升为标志。全要素生产率是要素投入转化为产出的总体效率，体现了技术进步、要素配置优化、制度创新等对经济增长的贡献。传统经济增长方式和生产力发展路径，过度依赖资源和低成本劳动力等要素的投入，存在突出的瓶颈制约。新质生产力是创新起主导作用的先进生产力质态，通过推广应用新技术大幅提高全要素生产率，带来更加广阔效益增长空间。在全要素生产率大幅提升的同时，发展新质生产力也有助于提升产业链供应链韧性和安全水平，保证产业体系自主可控、安全可靠，有助于持续降低碳排放、污染排放强度，构建绿色低碳循环经济体系。

以进一步全面深化改革为保障。生产关系必须与生产力发展要求相适应。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。要完善推动高质量发展激励约束机制，健全因地制宜发展新质生产力体制机制，深化科技体制改革、教育体制、人才体制改革，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，在关键核心技术攻关、创新型培育、要素市场化配置、建设高标准市场体系、扩大高水平对外开放、完善收入分配制度等方面加大改革力度，探索创新政策举措，构建有利于新质生产力发展壮大的良好生态。

（作者单位：中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所）