

财金视野

# 充分发挥政府投资带动效应

中国人民银行等7部门不久前联合印发的《关于扎实做好科技金融大文章的工作方案》，对于推动金融结构和金融市场全面提升科技金融服务能力、强度和水平具有重要意义。通过不断丰富各类金融工具、产品、服务，科技金融能够集中优势资源，推动新技术研发、科技成果转化、现代产业体系建设和实现高水平科技自立自强以及促进“科技—产业—金融”良性循环提供高质量发展发展的关键推动力。

自20世纪80年代以科技贷款模式探索起步，经过40多年发展，我国科技金融体系不断完善，以银行为主力军的科技金融主体动力日益凸显，资本市场接力式服务效能持续增强，目前已形成较完备的以科技金融支持政策体系为基础，政府、中介机构和科技创新创业等多主体深度参与为支柱，政府与市场综合协同效应不断增强的市场化、多元化、体系化发展格局。

随着我国科技金融发展进入科技与金融各要素深度融合的新阶段，特别是面对新质生产力发展对源头创新与要素协同联动的更高要求，我国科技金融发展仍有较大挖潜空间。这主要体现在科技创新全链条金融服务的衔接通畅度、金融资源与科技创新活动的匹配度、金融产品供给充足度、市场包容强度以及多层次资本市场衔接度等方面。未来，应基于对新质生产力发展要求和金融运行规律的把握，以进一步完善科技金融体制机制为突破口，以解决科技创新和产业创新中的融资难、融资贵问题为核心，通过优化基础设施建设、创新信贷模式、丰富金融产品供给、健全多层次资本市场建设，强化“科创出题、金融答题”的逻辑，推动“科技—产业—金融”良性循环。

在供给端，应进一步完善科技金融发展生态。通过着力理顺科技金融政策体系，尤其是补充完善政策空白并细化落实举措，提升政策精准化服务水平。通过加强信息网络、大数据平台等数字金融基础设施建设，建立统一的科技金融智能服务平台，促进监管机构、金融机构、专业人才、科技企业等进行信息共享，推动业务创新，提升融资服务精准适配性。针对科创类信贷、保险、债券、创业投资、私募股权、企业上市等金融业务，着力加强部际、央地、省市级管理协同，谋划差异化考核、监管模式，提升市场包容度，加强各级次管理机构联动与衔接，营造有利于多种创新要素相互驱动、融合发展的良性发展生态。

在畅通金融资源到达科创实体的通路方面，应坚持间接融资与直接融资“两条腿”平衡并行。在间接融资方面，以“提质”为关键词，着力提升信贷市场服务质效。通过不断健全银行机构信用管理机制，完善融资担保、抵质押品管理机制，并鼓励银行持续创新丰富信贷产品。在授信、期限、额度、利率、还款方式等方面，根据企业发展阶段进行差异化、定制化设计，进一步降低科创公司的融资成本。积极利用大数据等技术手段，引导银行等金融机构在充分进行信用分析和金融需求分析的基础上，精准描绘客户画像、识别客户需求，为不同行业属性、不同发展阶段的科技型企业提供更加便捷、高效的融资服务。

在直接融资方面，以“扩容”为关键词，着力丰富资本市场金融融通服务体系。进一步完善相关法律法规，对不同类别私募投资基金，特别是创业投资基金实施差异化监管，畅通私募股权和创业投资基金“募投管退”各环节，引导创业投资引导基金、中小企业发展基金等规范化发展。在全面落实注册制背景下，通过进一步丰富发行条件、制定差异化上市标准、健全转板机制、加强区域性股权市场与高层次资本市场对接，形成精准对接科创全生命周期的融资服务体系。引导优先股、可转债、供应链金融、资产证券化等多种融资模式创新发展，拓展财务顾问服务、再融资服务、并购服务等，丰富中小企业金融产品种类。适时推进交易机制改革，加强投资者教育，促进投资主体结构转变，引导更多长期资金参与创新创业企业的债券、股权投资，实现市场对创新的持续流动性支持。

（作者系清华大学国家金融研究院院长、教育部“长江学者”特聘教授）

作用，为拉动投资、经济恢复发展提供有力支撑。充分发挥政策性开发性金融工具、结构性货币政策工具作用，支持和带动基础设施建设，促进政府投资带动民间投资。同时，落实好科技创新和技术改造再贷款、设备更新贷款财政贴息、节能节水等专用设备数字化智能化改造税收优惠等政策，推进实施大规模设备更新，带动固定资产投资。

当然，政府投资不能盲目铺摊子、上项目，而是要科学决策、完善管理、注重效益，严格防范地方政府债务风险。

政府投资事关经济社会发展全局。通过进一步实施好宏观政策，有效发挥政府投资作用，引导和带动社会资本扩大有效投资，可以更好稳增长、增后劲，促进经济持续健康发展，为实现全年经济社会发展目标奠定坚实基础。



庄国华

上半年，政府投资发挥出明显带动作用，促进了投资平稳增长。下一步，要继续发挥宏观政策效能，更加充分发挥政府投资带动作用，从而进一步促进就业稳定、增加居民收入、释放消费潜力。

5.4%，比全部投资快1.5个百分点，拉动全部投资增长1.2个百分点。这些数据表明，政府投资发挥出明显带动作用，促进了投资平稳增长。

党的二十届三中全会分析了当前形势和任务，强调坚定不移实施全年经济社会发展目标。其中，明确要“落实好宏观政策，积极扩大国内需求”。当前经济延续恢复向好态势，但也要看到投资还持续承压，市场需求不足，动能有待增强。下一步，还需要继续发挥宏观政策效能，更加充分发挥政府投资带动作用，从而进一步促进就业稳定、增加居民收入、释放消费潜力。

加大政策实施力度。更加有力有效实施宏观调控政策，有利于更好地稳增长、稳预期。当前，要发行并用好超长期特别国债，加强国家重大战略和重点领域安全能力建设，促进稳投资、增后劲。同时，加快

增发国债资金、地方政府专项债券资金和中央预算内投资使用进度，加大项目建设力度，尽快形成实物工作量，放大政府投资带动作用，充分激发投资活力。

创新政策支持方式。一些短板领域、薄弱环节和产业新领域新赛道空间广阔，要瞄准这些领域扩大有效益的投资，不断塑造发展新动能新优势。此外，作为促进民间投资的重要抓手，政府和社会资本合作新机制进入全面推进阶段，要推动新机制全面规范实施，大力鼓励民营企业参与，更好地激发民间投资活力，巩固好民间投资增长态势。

发挥政策组合效应。财政、货币、投资、产业等宏观政策要加强协同配合，形成扩大需求、拉动投资的合力。组合使用赤字、专项债、超长期特别国债等多种政策工具，用好政策和资金，发挥引导带动

# 绷紧粮食安全这根弦

梁瑜

全国夏粮获得丰收！国家统计局日前发布数据显示，2024年全国夏粮播种面积保持稳定，单产有所增加。夏粮产量2995.6亿斤，比上年增长72.5亿斤，增长2.5%，为稳定全年粮食生产奠定了坚实基础。

粒粒粮食，饱含农民汗水，也离不开好政策精准发力。近年来，各地区各部门持续加大农业生产支持力度，在提高粮食生产能力和开辟新途径、挖掘新空间、培育新优势。比如，为稳定复种种植面积，国家继续加大对小麦生产的支持力度，去年秋播前就提前公布小麦最低收购价，让粮农吃下“定心丸”。又如，中央财政首次提前下拨16亿元小麦“一喷三防”资金，对提高单产十分有利。

不过，粮食安全这根弦一刻也不能放松。眼下正值秋粮生长期，进入夏季以来，我国出现了持续的“南涝北旱”现象。秋粮占全年粮食产量的70%以上，夏粮丰收之后如何保证秋粮生产，是接下来的重点。

从中长期看，由于人多地少，我国粮食供求仍处于紧平衡态势，且受资源、环境等多重因素制约，持续增产难度越来越大。必须长远谋划，抓住耕地、种子和农民这几个关键因素，从源头上保障国家粮食安全。

耕地是粮食生产的命根子。评估数据

显示，高标准农田项目区耕地质量提升1个到2个等级，粮食产能将平均提高10%到20%。我国耕地质量总体不高，中下等质量耕地占比较高。因此，要坚守18亿亩耕地红线，遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，加快建设旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田，不断夯实粮食产能基础。

种子是农业的“芯片”。我国农作物良种覆盖率在96%以上，良种在农业增产中的贡献率超过45%，但是新品种培育周期长、难度大、失败率高。因此，要全面实施种业振兴行动，加快现代种业转型升级，不断挖掘粮食增产潜力。

农民是保障粮食安全的主力军。农民愿不愿意种粮、种多少粮，关键是看能不能赚到钱。因此，要健全农民种粮收益保障机制，让“好收成”变成“好收入”，充分调动农民种粮积极性。还要看到，粮食产业是个整体概念，包括生产、储存、加工、运输、销售等多个环节，在不断优化生产体系的同时，也要注重提升粮食流通水平，逐步建立更高质量的粮食安全保障体系。

仓廪实，天下安。巩固夏粮丰收的良好形势，持续提升粮食安全生产能力，将继续将“中国饭碗”端稳端牢。

（中国经济网供稿）



朱惠卿作(新华社发)

## 便民服务无止境

日前，云南省社会保险局表示，云南着力强化社会保险经办服务能力建设，全省已开设“社邮合作”“社银合作”网点1626个，推动社保服务延伸到群众“家门口”。去年以来，云南借助邮政、银行网点数量多、分布密、覆盖广的优势，积极探索社保服务多元合作经办，实行“收件业务人工办、服务事项自助办、高频业务网厅办”的“社邮合作”“社银合作”新模式。这类便民服务在为年老体弱、行动不便的群众提供极大方便的同时，也反映着一个地方的行政水平，更是执政为民的体现。各地要积极探索线上办理、一站式办理、家门口办理等便民服务，打通为民服务“最后一米”，提升群众满意度。（时锋）

## 诚信经营

近日，辽宁省市场监管局审查批准，大连市两名个体工商户因非法改装、销售以欺骗消费者为目的的计量器具，被大连市市场监督管理局依法进行行政处罚，同时还被列入严重违法失信名单，通过国家企业信用信息公示系统公示，并予以实施“列为重点监管对象，提高检查频次，依法严格监管”等管理措施。打击“鬼秤”再次成为热门话题。

“鬼秤”是指被做了手脚，称重显示和实际重量存在偏差的秤。“鬼秤”作弊行为侵害消费者知情权、公平交易权，严重损害商家诚信形象，破坏市场秩序，还对城市的声誉、热度、流量、品牌造成负面影响。

眼下正值暑期，也是旅游和消费的旺季。各地海鲜市场、商场超市、街边流动摊贩等，吸引了大量外地游客消费。几台小小的“鬼秤”，很可能会搅黄一些城市好不容易赢得的流量。要依靠政府、商户、媒体、消费者等多方形成合力，共同参与积极监督，构建更干净、更安全、更放心的诚信市场环境，让“鬼秤”没有容身之地。

市场监管等部门应加强全链条管理，进一步深化电子计价秤市场秩序综合治理。市场监管总局已经印发了《关于进一步深化电子计价秤市场秩序综合治理的通知》，决定继续开展电子计价秤市场秩序综合整治工作，整治时间为今年5月份至10月份。各地市场监管等部门应建立健全电子计价秤生产、销售、维修和使用等环节的全链

进行曝光。唯有形成合力打击“鬼秤”，才能在诚信交易阳光照耀下，让消费者“秤”心如意，让“鬼秤”无处遁形。

# 强化技能人才价值激励

赵恒春 赵南

需要多维度发力，进一步强化技能人才的价值激励导向。提高技能人才相关待遇，拓宽技能人才职业发展通道，改进激励机制，激发其创新创造活力。还要做好技能人才生活、就医等方面的保障工作。

前不久，广州市发布2024年第一季度“最缺工”的30个职业排行，排在第一位的是其他生产制造及有关人员，这已是该职业连续五个季度在“最缺工”排行榜中排名前三，反映出技能人才在广州劳动市场的稀缺程度。这种情况并非孤例。据统计，目前我国拥有近9亿劳动年龄人口，技能人才总量超过2亿人，占比约22.22%，其中，高技能人才超6000万人。人力资源和社会保障部发布的2023年企业薪酬调查信息显示，不同等级技能人才的工资水平都有一定幅度的提高，这表明对技能要素重视程度的不断提升。

不过，一个不容忽视的事实是，技能人才工资收入水平的“绝对值”仍低于管理和技术人才，这导致了一些年轻人不愿意学技能、去工厂、进车间。针对此，中共中央办公厅、国务院办公厅曾印发《关于提高技术工人待遇的意见》，人力资源和社会保障部也出台了《技能人才薪酬分配指引》，这些政策有力地促进了技能人才待遇的提高，优化了技能人才的成长成才环境。未来，还需多维度发力，进一步强化技能人才的价值激励导向。

一方面，提高技能人才相关待遇。打破技能人才职业发展“天花板”，建立职业技能等级和专业技术职务双向比照认定制度，拓宽技能人才职业发展通道。认识到技能人才薪酬提升和企业高质量发展路径的一致性，建立以体现技能价值为导向的技能人才薪酬分配制度，比如可制定高技能人才年薪制、股权激励和技术创新成果转化等办法。充分考虑企业的组织架构、职位体系、定岗定编、岗位评价、薪酬分配、绩效管理相互联系、相互制约的实际，使技能人才薪酬分配与职业发展通道相衔接。在岗位评价、绩效考核和津贴补贴设置等环节中，体现对技能要素和技能人才创新性劳动的认可，实现多劳者多得、技高者多得，让技能人才获得更多“真金白银”。

另一方面，按照政策规定为技能人才提供落

户、住房、子女入托入学、医疗社保、职业培训、劳动时长等方面的保障，使其能潜心磨砺技能，努力提升自身水平。发挥主流媒体的舆论阵地作用，以展览、讲座、优秀文艺创作等形式宣传技能人才队伍中的先进事迹，突出技能人才的地位和作用。弘扬劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的社会风尚和精益求精的敬业风气，打造国家重视技能、社会崇尚技能、人人尊重技能的技能友好型社会，吸引更多高素质人才加入技能劳动者队伍。

此外，还要改进激励机制，激发高技能人才创新创造活力。对于国家经济发展和重大战略实施作出突出贡献、具有高超技艺技能和一流业绩水平并长期坚守在生产服务一线的高技能领军人才，切实加强服务保障，提高待遇水平。还应为这类人才提供更多参与经营管理决策的机会，提高其在重大生产决策、重大技术革新和技术攻关项目中的话语权。将符合条件的高技能人才纳入地方人才奖励表彰范围和政府高层次人才计划，支持开展相关的人才研修交流等活动，增强其职业认同感和荣誉感。