坚持人民至上谋划和推进改革

论学习贯彻党的二十届三中全会精神

人民日报评论员

抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，坚持人民至上，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，充分彰显了我们党的性质宗旨、初心使命，充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心推进改革，始终把人民利益摆在至高无上的地位，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题推进重点领域改革。从聚焦解决“看病难、看病贵”问题推进国家组织药品和耗材集中带量采购，到秉持“良好生态环境是最普惠的民生福祉”推进生态文明体制改革，从户籍制度改革让1.4亿农业转移人口落户城镇，到司法体制改革努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义……顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生，通过改革给人民群众带来更多实实在在的利益。实践充分证明，坚持人民至上谋划和推进改革，把改革方案的含金量充分展示出来，使改革更好对接发展所需、基层所盼、民心所向，进一步全面深化改革就拥有最坚实的依托、最强大的底气、最澎湃的动力。

总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，这次全会提出了进一步全面深化改革必须贯彻的“六个坚持”重大原则，“坚持以人民为中心”正是其中重要一条。必须深刻认识到，让广大人民群众共享改革发展成果，是社会主义的本质要求，是社会主义制度优越性的集中体现。改革开放在认识和实践上的每一次突破和深化，改革开放中每一个新生事物的产生和发展，改革开放每一个领域和环节经验的创造和积累，无不来自亿万人民的智慧和实践。新征程上，把牢进一步全面深化改革的价值取向，坚持人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享，就能调保障、必终得到人民群众衷心拥护。

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化，在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分，城乡区域发展和收入分配差距仍然较大，民生保障、生态环境保护仍存短板。这次全会顺应人民群众新期待，继续把改革推向前进，正是坚持以人民为中心、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的必然要求，是推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化的迫切需要。全会以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，就完善收入分配制度、完善就业优先政策、健全社会保障体系、深化医药卫生体制改革、健全人口发展支持和服务体系，提出一系列重大改革举措。这些举措的落地见效，必将不断造福人民。

“为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。”进一步全面深化改革坚持人民至上，就要笃定“老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么”，多推出一些民生所急、民心所向的改革举措，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事。要大兴调查研究，走好群众路线，问需、问计于民，尊重基层和群众首创精神，注重从老百姓急难愁盼中找准改革发力点和突破口，增强群众获得感、认同度，汇集民智、凝聚民心，紧紧依靠人民把改革推向前进。

中国共产党是为人民服务、为人民造福的党。党的一切工作都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。锚定进一步全面深化改革总目标、把牢价值取向，坚持人民至上谋划和推进改革，以实绩实效和人民群众满意度检验改革，我们一定能在新的赶考之路上向历史和人民交出新的优异答卷。

（新华社北京7月21日电）

到2025年首批建设项目全部开工——

煤电低碳化改造有了路线图

本报记者 王轶辰

国家发展改革委、国家能源局近日联合印发《煤电低碳化改造建设行动方案（2024—2027年）》提出明确目标：到2025年，首批煤电低碳化改造建设项目全部开工，转化应用一批煤电低碳发电技术；到2027年，煤电低碳发电技术路线进一步拓宽，建造和运行成本显著下降；相关项目度电碳排放较2023年同类煤电机组平均碳排放水平降低50%左右、接近天然气发电机组碳排放水平，对煤电清洁低碳转型形成较强的引领带动作用。

近年来，我国积极推进煤炭清洁高效利用，大力发展可再生能源，加快能源绿色低碳转型取得积极成效。但受可再生能源电力随机性、波动性影响，煤电仍将在一定时期内发挥能源安全兜底保障作用。截至去年底，我国煤电装机容量约11.7亿千瓦，占全国电力总装机的40%，发电用煤约占全国煤炭消费总量的60%，碳排放量约占全国碳排放总量的40%。

中国电力企业联合会规划发展部主任张琳表示，对标天然气发电机组碳排放水平，推动煤电低碳化改造建设，既可以更好发挥存量煤电效能，又可以有力支持新能源开发消纳，还可以助推新兴低碳技术和产业发展，是主动适应新型电力系统建设需要、加快能源绿色低碳转型的关键举措。

《方案》提出了3种改造建设方式：一是生物质掺烧，充分利用农林废弃物、沙生植物、能源植物等生物质资源，实施煤电机组耦合生物质发电。二是绿氨掺烧，利用风电、太阳能发电等可再生能源富余电力，通过电解水制绿氢并合成绿氨，实施燃煤机组掺烧绿氨发电。三是碳捕集利用与封存，采用化学法、吸附法、膜法等技术分离捕集燃煤锅炉烟气中的二氧化碳，实施高效驱油、制备甲醇等资源化利用，或因地制宜实施地质封存。

为有效激发煤电低碳化改造建设积极性，《方案》提出，发挥政府投资放大带动效应，利用超长期特别国债等资金渠道对符合条件的煤电低碳化改造建设项目予以支持。相关项目择优纳入绿色低碳先进技术示范工程。鼓励各地区因地制宜制定支持政策，加大对煤电低碳化改造建设项目的投资补助力度。同时，探索建立由政府、企业、用户三方共担的分摊机制，对纳入国家煤电低碳化改造建设清单的项目给予阶段性支持。鼓励符合条件的项目通过发行基础设施领域不动产投资信托基金、绿色债券或申请绿色信贷、科技创新和技术改造再贷款等渠道融资，吸引各类投资主体参与和支持煤电低碳化改造建设。电网企业要优化电力运行调度方案，优先支持碳减排效果突出的煤电低碳化改造建设项目接入电网，对项目的可再生能源发电量或零碳发电量予以优先上网。

近年来，国内外就推进存量煤电机组低碳化改造和新上煤电机组低碳化建设开展了探索，有关工作仍处于起步阶段。要完成相应改造建设任务，离不开科技创新的引领与支撑。《方案》提出，加强煤电掺烧生物质、低成本绿氨制备、高比例掺烧农作物秸秆等技术攻关，加快煤电烟气二氧化碳捕集降耗、吸收剂减损、大型塔内件传质性能提升、捕集—发电系统协同、控制流程优化等技术研发，补齐二氧化碳资源化利用、咸水层封存、产业集成耦合等技术短板。

中国工程院院士、华北电力大学新能源电力系统全国重点实验室主任刘吉臻表示，推进煤电低碳化技术创新，要统筹科研院所、行业协会、骨干企业等创新资源，发挥国家实验室、全国重点实验室等国家战略科技力量作用，推动产、学、研、用协同创新，形成自主创新强大合力。针对煤电低碳化改造建设中存在的堵点，要集中优势力量攻克短板弱项，为实现煤电行业规模化降碳探索更多可靠技术路径。

党旗在基层一线高高飘扬

创新管理强党建兴乡村

本报记者 胡文鹏

近日，记者走进湖南省长沙市雨花区跳马镇田心桥村村委会会议室，“支部五化 分类管理 七彩服务”几个大字映入眼帘，大字下方是该村195名党员的详细信息。这些党员信息并非单纯罗列，而是分为在职党员、退休党员、关爱党员、流动党员、创业党员、无职党员、务工党员等7类，每一类用一种颜色标出。

“七彩党员管理办法”是从田心桥村发展实际而来的创新。据了解，田心桥村发展面临两大考验，一是管理半径广难度大，村庄面积10.59平方公里，有31个村民组、4533人，二是产业发展受限，受到政策影响，很多产业不能入驻。田心桥村党总支书记兼村委会主任罗新利告诉记者，通过七彩管理法，党员先锋模范作用得到充分发挥，基层党组织的战斗堡垒作用持续强化，形成了党建强基、乡村振兴的合力。

作为村里的支柱产业之一，田心桥村小花产业年产值、吸纳就业人数都占村里的60%以上。记者见到南国雨林花卉基地负责人高贻平时，他正顶着烈日组织工人装运鸡冠花、五色梅、繁星等各类小花。“没有党组织的大力扶持，不会有今天的发展规模。”高贻平告诉记者，创业之初，田心桥党总支得知其要一次性流转100多亩土地，立即派出党员帮忙协调土地，有专业技能的党员加强技术指导，让他很快就进入正轨。今年上半年，南国雨林花卉基地实现产值近百万元。

依托地处城郊、资源丰富的优势，田心桥村大力发展文旅产业。云朵朵庄园就是其中的典型。庄园负责人陈瑛告诉记者，2021年6月份以来先后投入近1000万元，在200多亩土地上开发出菜园、水园、山园等多种业态，日接待能力超过1600人。目前，云朵朵已是长沙小有名气的研学、休闲网红打卡地。谈及庄园的发展，陈瑛给记者讲了两件事。一是2023年，村党总支了解到庄园发展遇到资金瓶颈，主动帮他们向区、镇政府申请乡村振兴项目资金共200万元。二是不久前，村党总支得知庄园旅游大巴会车困难，又主动投入7万多元拓宽了道路。

在村党总支的带领下，田心桥村发展一天比一天红火，目前共有企业、合作社及苗圃30家，提供就业岗位近400个，每年为农民增收700万元左右，村集体年收入也稳定在60万元以上。罗新利表示，下一步将持续优化七彩党员管理办法，更好满足企业的发展需求，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

7月20日，青海省海北藏族自治州门源回族自治县，一列动车组列车疾驰经过百里油菜花海。盛夏时节，甘青大环线迎来旅游旺季，金色的油菜花海、葱郁的祁连山草原、绚丽的丹霞地貌等景观，吸引了众多游客。 杨 潇摄（中经视觉）

特色种植促增收

本报记者 曹 松

盛夏时节，云南省保山市隆阳区的山间田野里，成熟的芒果压弯枝头，空气中弥漫着果香。

隆阳区潞江镇潞农社区果农段丁山家种植了4亩芒果。“这种小青芒软糯细腻，纤维少，不少外地商人来这蹲点收购。”段丁山说，今年预计芒果能给家里带来2万元收入。

潞江镇地处干热河谷地带，光照充足，昼夜温差大，适合种植热带水果。近年来，潞江镇发挥地理、气候优势，把芒果种植作为乡村振兴的重要产业，通过品种改良、生态基地建设、品牌打造等措施，不断提升本地芒果产量和品质。

走进隆阳区玉仙种植专业合作社的芒果基地，只见色泽鲜艳的鹰嘴芒挂满枝头，无人机喷洒农药，自动化喷灌系统灌溉施肥。合作社理事长刘先荣说，有了科技助力，种植芒果省力增效，目前合作社通过“基地+农户”带动周边600多户果农种植1.5万亩芒果。

在玉仙种植专业合作社收购点，农户们把刚刚采摘下来的芒果进行分拣、装箱，几辆卡车装满芒果即将发往昆明。采购商闫兴就职于一家全国连锁果茶饮品企业，已经在这忙碌近一个月。“这儿的芒果果型漂亮，味道好，我们与基地合作，每天向公司发货数万斤。”

在政策扶持和技术指导下，芒果产业已成为隆阳区乡村振兴、促农增收的重要产业。据介绍，下一步，隆阳区将不断完善农业基础设施，开展农业科技培训，改良芒果品种，培养农村电子商务人才，让芒果产业持续助百姓增收。

民生谈

绣花功夫做优主题公园

柳 洁

主题公园近年成为各地发展文旅产业的重要抓手，不仅为住宿、餐饮等行业带来了巨大客流，带动经济增长，而且提升了城市知名度。但个别地方出现了盲目建设、模仿抄袭等问题，如何推动主题公园高质量发展引起关注。

主题公园投入不菲，建设之初应科学论证、合理规划布局，实现特色化、差异化、多样化发展，打造优质文化旅游产品。同时，要加强用地管理，严格控制新建、扩建特大型主题公园，防止借主题公园之名行地产开发之实。

主题公园是一张城市名片，应与城市空间相得益彰、相互赋能。要系统提升“吃、住、行、游、购、娱”旅游要素品质，深度拓展“商、养、学、闲、情、奇”旅游功能，进一步强化自身小空间与城市大空间的协同，下“绣花”功夫打造全域化[illegible]在内容和表现形式等方面，主题公园也要不断推陈出新。要充分利用人工智能、虚拟现实、增强现实等现代科技手段，加强文娱、民俗、时尚、体育竞技等多方面元素的融合，进一步挖掘包括中华民族优秀传统在内的丰富文化内涵，不断增强趣味性、互动性、娱乐性。同时，引导主题公园企业建立完善长期投入机制，定期更新设施设备，不断创新各种体验服务、演艺等活动内容，吸引游客常来常新。

（上接第四版）

匈牙利中东欧中医药学会会长、天津海外联谊会荣誉会长陈震说，全会明确了“完善推动高质量发展激励约束机制”“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”等重点任务，“这充分体现了中国共产党对加快发展新质生产力、持续推动高质量发展的重视”。“当前中匈关系进入历史最好时期，驶入‘黄金航道’，中国对外开放水平越来越高，影响力越来越大，这让我们海外华人对中国式现代化建设前景充满信心。”

巴西中国和平统一促进会会长张小春和同事们一起研读了全会公报。他说，改革开放取得伟大成就，海外中华儿女有目共睹、深受惠泽。进一步全面深化改革将使中国拥有更加美好的未来，也会让身居海外的他们获得更好的事业发展。张小春特别赞同“完善高水平对外开放体制机制”，认为这有助于进一步促进中外经贸合作。他说，在巴侨胞希望为中巴企业“双向奔赴”、开拓市场牵线搭桥。“我将继续尽己所能，向巴西朋友介绍中国式现代化建设经验，全力推动中巴经济、政治、文化等领域合作。”

阿根廷布宜诺斯艾利斯大学孔子学院中方院长张奇特别关注全会提出的“教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑”。作为中华文化的传播者，张奇表示自己将再接再厉，促进中阿、中拉学者在文化、学术和科技等领域交流合作，为增进双方人民相互了解和友谊贡献力量。

马来西亚拉曼大学孔子学院中方院长马应心说，全会在文化、教育领域的重要部署，为海外教育工作者的未来工作指明了方向。“我们孔子学院教职人员将认真学习全会精神，积极响应全会号召，通过教育和文化活动推广中国文化，促进中外文化交流互鉴和民心相通。”

“为中华民族伟大复兴贡献力量”

海外中华儿女纷纷表示，此次全会擘画进一步全面深化改革战略举措。他们将接续奋斗，为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴贡献智慧和力量。

“我们要奋力拼搏，为将全会擘画的宏伟蓝图变为现实贡献自己的力量。”中国有色集团中色非洲矿业有限公司董事长李占炎说，目前公司正致力于将其在赞比亚建设的“数字化矿山”打造成为非洲地区“安全、绿色、高效”的标杆矿山。“我们将坚持深化改革创新，促进数字创新、绿色发展，加快形成新质生产力。”

中能建国际集团巴基斯坦分公司总经理王辉华说，中国能源建设集团在巴员工认真学习了全会公报。近年来，集团积极参与巴基斯坦能源电力和基础设施建设，在当地打造了一批代表性工程。“作为高质量共建‘一带一路’的参与者，我们决心以高质量、高标准建设好各项工程，为中巴经济走廊发展作出新贡献。”

中国第23批援吉布提医疗队队长王银珍说，秉持“不畏艰苦、甘于奉献、救死扶伤、大爱无疆”精神，医疗队队员为许多非洲患者解除病患，让当地民众感受到中医的独特之处。此次全会提出要“增强文化自信”“传承中华优秀传统文化”，“我们将不忘初心、砥砺前行，让中医之光闪耀在非洲大陆，为构建人类卫生健康共同体贡献中国力量”。

“我们深知自己肩负着联通中外的重要责任。”中国援建黎巴嫩国家高等音乐学院项目技术工程师陶晓腾说，全会提出要优化区域开放布局，完善推进高质量共建“一带一路”机制，这进一步激发了海外建设者为中国式现代化建设添砖加瓦的干劲和动力。“共建‘一带一路’搭建起经济合作的桥梁，也是促进文化交流的纽带。作为项目参与者，我们将继续通过高质量建设让世界了解中国，感受中国式现代化的独特魅力，继续为祖国发展、为中华民族伟大复兴贡献自己的力量。”

（新华社北京7月21日电）