

每周经济观察

提升煤电核心竞争力之关键之举

在当前背景下,发行并用好超长期特别国债,高质量做好支持重大战略实施和重点领域安全能力建设各项工作,十分必要且可能。

今年上半年,我国宏观经济总体运行平稳,结构优化,质效向好。展望全年,持续巩固、增强经济向好大趋势,关键是落实好已出台的各项重大举措,持续强化政策支撑和动力支撑。在当前背景下,发行并用好超长期特别国债,高质量做好支持重大战略实施和重点领域安全能力建设各项工作,十分必要且可能。

从必要性来讲,“两重”建设事关全局和长远。聚焦高质量发展这个首要任务,既要持续激发增长内生动力,又要更好统筹发展和安全,以新安全格局保障新发展格局。因此,需要统筹好常规和超常规的各项举措,加强财政和货币金融工具协同配合,撬动更多金融资源与社会资本,尤其是以更大力度激发民间投资活力,积极参与“两重”项目建设。同时,采取更大力度、更长期限的财政政策手段,聚焦重点领域和关键环节上最紧迫、最根本的大事难事,及时回应民生关切,把项目高质量建设与民生保障结合起来,切实办好民生实事。支持“两重”建设的超长期特别国债,今年拟发行1万亿元,将于11月中旬发行完毕,发行期限为20年、30年和50年,这一系列安排既有利于缓解中短期偿债压力,又有利于增强对长期项目资金的保障能力。

从可能性来讲,与其他经济体相比,我国政府杠杆率较低,中央财政仍有较大发力空间。支持“两重”建设的超长期特别国债,主要通过转移支付方式下达给地方,由中央承担而不用地方承担债券还本付息责任,有利于调整优化中央和地方之间的债务结构,多措并举缓解地方债务负担。高质量做好“两重”项目建设相关工作,与重大改革形成“组合拳”,有利于从供需两侧加速国民经济循环,支撑实现更高层次的动态均衡。这次超长期特别国债重点支持实现高水平科技自立自强、推进城乡融合发展、区域协调发展、粮食和能源安全保障能力、人口高质量发展、美丽中国建设等方面,有助于在落地过程中,将通过以工代赈等方式带动相关地区群众就业,有利于优化就业、收入分配和消费之间的循环。

从需求侧看,我国扩大内需空间广阔,新型城镇化进一步提速,将激发更大的投资与消费增长空间。用好超长期特别国债支持“两重”项目,有利于畅通有潜力和有效益投资之间的良性循环机制,从而推动内需潜能和市场规模优势进一步转化成发展新动能和竞争新优势。展望未来,预计基础设施投资将保持稳中有进态势,制造业投资进一步提质增效,随着房地产市场良性循环加快,相关市场潜能也将得到释放。“两重”项目在落地过程中,将通过以工代赈等方式带动相关地区群众就业,有利于优化就业、收入分配和消费之间的循环。

从供给侧看,在外部环境复杂严峻的背景下,用好超长期特别国债支持力度更大、期限更长的政策,有利于形成支撑关键技术攻关突破、原创技术突破的良好产业生态,优化生产要素组合,尤其是增进新型要素配置质量,推动高附加值、高技术含量、高可靠性行业发展,形成推进高质量发展的强大合力。项目配套机制看,发行好超长期特别国债,更好统筹“硬建设”与“软建设”,有利于进一步稳定预期和提振信心。聚焦高质量发展面临的新形势和新要求,鼓励地方因地制宜谋划储备和启动实施一批重大项目。在相关重大工程和重点项目落地实施过程中,以政府支出为杠杆和指引,有效调动全社会投资积极性,央地联动搭建面向民间资本推介配套项目的平台,持续将更多有市场前景和预期回报的项目纳入投资项目库,同步优化制度供给和创新举措以破解障碍,强化项目要素保障机制和服务意识,确保社会资本尤其是民间资本平等进入基础设施、先进制造业等重大项目领域。同时,严把质量安全关,务必把已出台或谋划出台的“两重”项目建设成为优质、精品、放心工程。

(作者系中国宏观经济研究院经济研究所副所长、研究员)

煤电碳排放量是电力行业碳总量中的“大头”,降低煤电碳排放水平,是推动能源低碳转型、实现“双碳”目标的重要途径。在各方努力下,煤电行业一定能走出一条技术成熟、兼具可靠性与经济性的高质量发展新路径。

中国电力企业联合会日前发布的《中国电力行业年度发展报告2024》显示,截至2023年年底,我国煤电装机容量约11.7亿千瓦,约占全国电力总装机容量的40%,发电用煤约占全国煤炭消费总量的60%,碳排放量约占全国碳排放总量的40%。

这组数据至少透露两方面重要信息:一是煤电依然是我国电力供应系统的主体支撑。在加快构建新型电力系统的进程中,特别是新能源电力不稳定和储能成本较高的情况下,煤电仍将发挥电力安全保障的“压舱石”作用;二是煤电碳排放量是电力行业碳总量中的“大头”,降低煤电碳排放水平,是推动能源低碳转型、实现“双碳”目标的重要途径。

在此背景下,国家发展改革委、国家能源局近日联合印发的《煤电低碳化改造建设行动方案(2024—2027年)》(以下简称《行动方案》),可谓正当其时。《行动方案》对存量煤电机组低碳化改造和新建煤电机组低碳化改造工作进行部署,旨在提高煤炭清洁高效利用水平,推动煤电低碳转型发展。事实上,这是加速构建新型能源体系的内在要求,也是提升煤电行业核心竞争力和实现高质量发展的关键举措。

《行动方案》设置了分阶段降碳目标,提

出到2025年和2027年煤电低碳化改造建设项目的度电碳排放,分别较2023年同类煤电机组平均碳排放水平降低20%左右和50%左右。也就是说,到2027年经过低碳化改造后的煤电机组,碳排放水平与天然气发电机组基本相当。

近年来,我国煤电行业已经对机组低碳化改造等开展了相关探索。基于此前的实践经验,此次《行动方案》提出了生物质掺烧、绿氨掺烧、碳捕集利用与封存3种煤电低碳化改造建设技术路线:在生物质掺烧方面,综合考虑生物质资源供应、收集半径、锅炉适应性等因素,提出以农林废弃物、沙生植物、能源植物为重点的煤电机组耦合生物质发电;在绿氨掺烧方面,提出在就地具备可靠绿氨来源,并具有丰富的可再生能源资源以满足绿氨制备需要;在碳捕集利用与封存方面,鼓励采用化学法、吸附法、膜法等

多种捕集方式,因地制宜实施二氧化碳地质封存、地质利用和化学利用,探索差异化的低碳改造和建设路径。

作为产业发展的一份指导性文件,其最终效果要从产业发展的质量上进行综合考量。让文件上的“方案”变为现实中的“行动”,还需政策、资金以及创新等方面形成合力。

强化政策支撑保障。探索建立由政府、企业、用户三方共担的分摊机制,对纳入国家煤电低碳化改造建设清单的项目给予阶段性支持;鼓励符合条件的项目通过发行基础设施领域不动产投资信托基金、绿色债券或申请绿色信贷、科技创新和技术改造再贷款等渠道融资,吸引各类投资主体参与和支持煤电低碳化改造建设。

加大资金支持力度。发挥政府投资放大带动作用,利用超长期特别国债等资金渠道,对符合条件的煤电低碳化改造建设项目

予以支持;相关项目择优纳入绿色低碳先进技术示范工程;鼓励各地区因地制宜制定支持政策,加大对煤电低碳化改造建设项目的投资补助力度。

加强技术创新应用。加强煤电掺烧生物质、低成本绿氨制备、高比例掺烧农作物秸秆等技术攻关,补齐二氧化碳资源化利用、产业集成耦合等技术短板,通过科技创新迭代,推动低碳煤电项目建设和运行成本持续下降,是推动煤电行业低碳转型的根本动力。

此外,还要通过优先支持减排效果突出的煤电低碳化改造建设项目接入电网,对掺烧生物质或绿氨发电、加装碳捕集利用与封存设施部分电量予以单独计量等方式,持续优化电网运行调度,以进一步激发市场各方对煤电低碳化改造建设的积极性。在各方共同努力下,煤电行业一定能走出一条技术成熟、兼具可靠性与经济性的高质量发展新路径。



朱慧卿作(新华社发)

国货潮牌乘风出海

数据显示,2023年我国国潮经济市场规模为20517.4亿元,同比增长9.44%。当下,国货潮牌持续走热,正深刻影响着国内消费习惯和消费文化。随着我国外贸向好势头不断巩固,越来越多的中国品牌开始走向世界、乘风出海。

电动汽车、文化创意、美妆等多个领域的国货潮牌不仅在国内掀起消费热潮,更凭借实力在海外市场占据一席之地,“圈粉”海外消费者。这背后,是我国外贸高质量发展的新脉动,更是中国产品和中华文化在全球重要性和影响力提升的集中体现。

出口品牌综合实力不断增强,品牌影响力显著提升,离不开我国持续推动出口品牌建设和外贸高质量发展。近年来,我国持续拓展国际合作交流共建平台,加大中国品牌的宣传推广力度。有关部门出台了一系列政策措施鼓励企业积极参与国际市场合作竞争,通过标准提档升级,促进质量提升、品牌增效。同时,海外仓储、跨境电商加速建设,也为国潮消费品“出海”提供了便捷高效的渠道。

在高水平推进对外开放、产业转型、消费升级等多重因素驱动下,越来越多企业更加注重产品和服务质量,不断擦亮国潮的“金字招牌”。有的企业通过自主创新,致力

于完成全流程技术攻关,让更具科技含量的产品成为拉动外贸增长的新动能。有的国潮品牌持续增加新型优质产品供给,加快产品迭代升级,通过研发适合海外消费者的产品,挖掘产品附加值,打响海外知名度。

除此之外,国货潮牌能乘势而上打开海外市场,一个重要因素是创新打造具有中国特色文化价值的IP,向世界传播中国文化。以国潮玩具行业为例,近年来,一批国产潮玩品牌正在经历从代工到内容创造、IP孵化的转型过程。如今,已有不少国产热门潮玩IP在国外火爆“出圈”,在创造巨大商业价值的同时,推动中国国潮文化走出去,成为文化交流新的重要纽带。

无论是强化创新支撑,还是探索“文化+”的多维表达,都是为了更好地推动品牌建设。从政策层面来看,要进一步完善我国出口商品品牌评价服务网络和工作体系,帮助更多外贸企业擦亮“金字招牌”,助力提升中国品牌的国际竞争力。同时,要加快完善品牌保护机制,建立政府监管、社会监督、信息公开的品牌维护、侵权惩罚体系。企业尤其是国潮品牌要继续深挖产品的经济价值和文化内涵,培育良好的产品生态,让国潮品牌更好地链接全球、惠及世界。

(中国经济网供稿)



朱慧卿作(新华社发)

创新供给促红色旅游

在浙江嘉兴南湖重温“一大路”、到贵州遵义追寻“长征魂”、去湖南橘子洲头瞻仰青年毛泽东雕塑……当前,我国红色旅游市场火热,游客的旅游体验更加丰富。《中国红色旅游发展报告(2023)》显示,全国红色旅游接待人数已突破20亿人次,红色旅游市场规模接近万亿元。有效优化红色旅游产品供给,将进一步提升红色旅游服务水平。

近年来,全国重点建设红色旅游经典景区300个,历史类博物馆、纪念馆1644家,历史类纪念馆累计推出主题展览1.5万个,红色旅游业规模持续扩大。旅游产业形式不断创新,产品不断升级。例如,江西省某地依托“红医”文化,打造“红色康养”小镇,实现人均增收2.5万元。又如,重庆市融合3D Mapping技术、全息投影与真人演艺,推出沉浸式史诗剧《红岩红》,创新红色文化表达方式,运用新理念、新内容、新技术赋能红色旅游,推动红色精神入脑入心。

与此同时,我国在红色旅游发展方向、行业规范、功能作用等层面先后出台一系列重大政策举措。《“十四五”旅游业发展规划》提出,大力发展红色旅游,提升示范化水平,广泛开展宣传推广活动,积极发挥拓展脱贫攻坚成果作用,推进人才队伍建设。文化和旅游部、教育部等部门于2023年8月份印发的《用好红色资源 培育时代新人 红色旅游助推铸魂育人行动计划(2023—2025年)》强调,到2025年,红色旅游助推铸魂育人工作

打通就医信息共享堵点

广州市检验检测结果互认平台近日全面启用,实现了对市内公立医疗机构全覆盖,患者在不同医疗机构就诊,不必重复进行检验检测。患者就诊时,互认平台会通过医生工作站自动提醒医生有可互认项目,可供查阅查看,提升了互认工作的便捷性、有效性。此前,由于技术、质量安全等原因,部分医疗卫生机构对检验检测结果“不能认、不愿认、不敢认”,群众对此反映比较强烈。包括广州在内,目前各地多措并举推动卫生健康信息互通共享,比如北京市以预约挂号作为切入点推进系统集成和数据共享,甘肃省建成1个省级和14个市级全民健康信息平台,等等。加强信息数据共享,进一步打通难点、堵点,积极推进医疗检验检测结果互认,让百姓就医更便利。

一方面,利用大数据平台,精准分析红色旅游景区的游客需求,推出个性化、定制化、品质化红色旅游产品。依托数字技术,建立立体式、沉浸式、交互式的红色旅游新场景,使红色文物由“物化”走向“活化”,让游客从“参观者”变成“参与者”,共情共振。聚焦游客的“食、住、行、学、养、购、娱”需求,将红色旅游与教育、农业、康养等产业融合,延伸“红色+”产业链,形成产业集群。深挖红色文化内涵,与当地的历史文化、人文特色相融合,因地制宜发展红色旅游夜间经济。找准市场定位,采取短视频、直播等多元化方式进行推介宣传。

另一方面,加大对红色旅游产业智能化设施的政策和资金支持力度,把红色文物的智能化保护、红色景区的智能化运维作为提高旅游资源开发利用率的重要抓手。加快制定红色旅游专项人才培养计划,吸引和培育更多既懂历史又通晓旅游管理的专业型、复合型人才。加大红色旅游消费券,推出景区优惠、折扣套餐、消费补贴,让游客愿消费、想消费、能消费。对于学生、老人、亲子等不同游客群体,通过红色主题活动、赛事活动吸引游客。还应落实红色旅游安全责任,保障游客出行安全,市场平稳有序。

系统谋划守护黑土粮仓

近日,据媒体报道,吉林、黑龙江等地统筹推进高标准农田建设、科技创新攻关、肥沃耕层构建、耕地质量监测评价等保护措施,把黑土地保护摆在突出位置,把保护黑土地作为保障粮食安全的根本之策。保护好利用好黑土地,确保其不减少、不退化、永续利用,事关中华民族子孙后代,意义深远。

所谓黑土,是指拥有黑色或暗黑色腐殖质表土层的土壤,属于性状好、肥力高、适宜农耕的优质土地。党的十八大以来,党中央从国家安全战略高度,对黑土地保护和利用进行了系统谋划:将实施黑土地保护工程、加强东北黑土地保护和地力恢复纳入国家“十四五”规划和2035年远景目标纲要;《国家黑土地保护工程实施方案(2021—2025年)》提出,“十四五”期间完成1亿亩黑土地保护利用目标;通过强化国土空间规划对黑土地耕地的管理,将东北地区83个具有典型黑土地分布的县(市、区、旗)作为建设重点,通过推进工程、农艺、生物等措施进行综合治理。一系列扎实的举措表明,无论是黑土地保护利用试点还是保

护性耕作行动计划,我国黑土地科学保护和利用不断迈出新步伐,取得可圈可点的成就。也要看到,在黑土地保护和利用过程中,一些短板弱项也不容忽视。例如,尽管全域保护和科学利用黑土地的工作不断加强,但黑土地“变薄、变瘦、变硬”的情况还没有得到根本性遏制;又如,黑土地保护和利用仍然面临着观念转变不够、政策系统性不强、科技赋能不足、保护利用权责不统一等突出问题;对于保护性耕作模式的认识还没有形成共识,一些地区对秸秆还田的意义认识不足,仍然实施秸秆离田,导致黑土地裸露被风蚀的现象未得到有效遏制。保护好利用好黑土地是一项长期艰巨的任务,必须坚持问题导向、目标导向,不断破除瓶颈,多措并举,持续推进,久久为功。

系统谋划守护黑土粮仓

加强系统治理。坚持统筹谋划,优化农业生产布局,统筹推进山、水、田、林、路建设,将黑土地保护与高标准农田建设、农业环境突出问题治理、农业结构调整等一体考虑、一体推进,突出重点区域,推进连片治理,分类分区落实黑土地保护模式,创建黑土地保护示范区,推进黑土地数量、质

量和生态保护措施有机融合。深化科技赋能。统筹科研院所和农业技术推广单位的资源力量,推动黑土地保护利用核心技术协同创新、联合攻关。大力推广应用“天空地”立体扫描技术、水肥一体化技术、保护性耕作技术、生态化植保技术,创新技术服务模式,加快构建起黑土地保护科技支撑体系,依靠科技手段为黑土地“把脉”“续航”。

创新市场机制。努力培育家庭农场、合作社、农业企业等新型经营主体,推广专业合作、股份合作、土地入股、土地托管等社会化经营服务模式,积极探索设立黑土地保护引导性基金,构建多元化社会化投融资模式,探索相关的黑土地保护奖补政策,推进黑土地保护与发展高效农业、品牌农业有机结合,提高黑土地保护利用综合效益以及土地经营者用地养地的积极性。强化动态监管。加强黑土地资源普查及动态监测,开展资源数量和质量状况普查,科学划分黑土地质量与生态风险等级,设立动态监测预警机制,建立保护考核机制,构建保护管理监督体系。