

# 不断完善全球健康治理

## ——记博鳌亚洲论坛全球健康论坛第三届大会

本报记者 杨啸林

7月16日至18日，博鳌亚洲论坛全球健康论坛第三届大会在北京举行。大会由博鳌亚洲论坛和北京市人民政府联合主办，以“健康无处不在——可持续发展的2030时代”为主题。会议期间，与会中外嘉宾围绕全球卫生治理、医药卫生发展、科技创新赋能等前沿热门议题进行了深入探讨，分享经验，凝聚共识，推动各方合作。

### 全球卫生健康问题突出

公共卫生和健康事关人类生存，也是推动经济发展、社会进步和个人福祉的重要事项。在新的形势下，完善全球卫生健康治理成为与会嘉宾的重点关切。

“新冠疫情给全球各地带来了变化和冲击，对人们的健康和福祉产生了巨大影响。当前实现联合国可持续发展目标三‘健康福祉’的任务日益紧迫，我们亟需找到超越传统的解决方案。”新西兰前总理珍妮·希普利表示。

斯洛文尼亚前总统达尼洛·图尔克表示，部分国家采取的保护主义和单边制裁措施，以及越来越激化的地缘政治冲突，使得全球经济形势面临挑战。这将导致各国公共支出受到限制，影响健康事业发展，也影响我们为未来的突发公共卫生事件作准备。

当前新形势更加凸显出各国特别是中低收入国家卫生系统的脆弱性，加剧了南北发展的不平衡。红十字国际委员会主席中国事务个人特使、东亚地区代表处主任史德林以非洲为例发出呼吁，世界面临着紧迫的健康挑战，卫生系统分散、频繁的自然灾害和地区冲突，以及持续的社会经济问题，导致非洲等落后发展地区实现可持续发展的道路非常艰难。

“气候变化对卫生健康的影响也应被关注。当前气候问题正在不断恶化，增加了灾难严重程度以及极端天气的发生频率，这导致医疗卫生体系变得更加脆弱。”澳大利亚格里菲斯大学环境与人口健康中心主任朱明若表示。

### 加强合作呼声日益高涨

“加强全球协同合作，是我们从疫情当中汲取到的经验之一。”中国科学院院士、中国科学院微生物研究所学术委员会主任高福表示，世界各国更多把关注点放在竞争上，对于协同和合作关注不够，需要进行医疗卫生数据的分享，需要从国家层



联合国《2024年世界人口展望：结果摘要》报告预测

世界人口达峰时间为 2084年 峰值为 103亿人

世界卫生组织《2024世界卫生统计报告》显示

新冠疫情导致全球预期寿命下降1.8年 降至71.4岁

人均预期健康寿命2021年下降1.5年 降至61.9岁

回到了2012年水平

面加强沟通交流。

联合国前副秘书长兼亚太经济社会委员会执行秘书阿赫塔尔表示，在医疗机构改革中，坚持多边主义应该是重要方向。这需要国际机构承担起更多责任，从更高层次协调全球利益相关者，积极行动起来，并且达成统一共识。

“今年5月份世界卫生大会批准了新的全球卫生战略，这是新的全球行动计划，协调会员国、世卫组织和合作伙伴，共同应对气候变化、老龄化、移民和科技进步等趋势对健康和福祉的影响，推动全世界回到卫生相关可持续发展目标的轨道上来。”世界卫生组织全民健康覆盖、改善人口健康事务助理总干事李爱兰表示。

近年来南南合作对全球健康体系作出的突出贡献，也得到了与会嘉宾的高度赞赏和更多期待。

联合国儿童基金会驻华办事处儿童健康与发展处处长石艾黎表示，自2013年开始推出南南合作项目，在中国建立了地区性的政府间合作组织，并与柬埔寨等国家建立友好合作，分享知识、解决方案、技术和资源的模式。近期儿基会还与中国疾病预防控制中心签署了一份谅解备忘录，双方将充分调动各自资源，推动完善非洲的初级卫生保健系统，尤其是在社区层面。

“非常感谢中国多年来提供的支持，包

括中国疾控中心以及派出的很多医疗专家在南南合作的框架下，提供了很多援助。”埃塞俄比亚卫生部国务部长德雷杰·杜格玛表示，非洲国家特别是埃塞俄比亚将继续推动与发展中国家的南南合作事业迈向新的高度。

### 科技创新赋能健康事业

“即便面临种种困难，我们依然生活在一个有理由保持乐观的时代。”珍妮·希普利表示，技术的创新发展，特别是人工智能和远程医疗有能力提供创新的医疗保健服务方式，将先进的医疗服务提供到落后偏远的地区。

国家卫生健康委员会卫生发展研究中心副主任甘戈表示，对于大多数国家，尤其是在一些欠发达地区，数字医疗都是非常有力的武器。尤其在面对公共卫生事件时，利用现代的信息手段，优化资源配置，扩大服务范围，将能更好地应对挑战。

“加速发展生物医药能够更好地推动构建人类卫生健康共同体，而创新研发则是生物医药行业的核心驱动力。”阿斯利康全球执行副总裁、国际业务主席及中国总裁王磊表示，近年来中国生物技术和新药开发技术突飞猛进，正在帮助全世界解决药物的可及性问题。阿斯利康将继续通过“健康丝绸之路”等平台纽带助力中国创新走向世界。

中国国际经济交流中心理事长毕井泉表示，近年来中国已经成为全球药物创新的重要组成部分。中国政府各有关部门和地方政府都在积极研究从生物医药研发、生产、使用到支付等全链条支持创新发展的政策措施。中国将进一步全面深化改革，扩大开放，破除体制机制障碍，构建全面支持创新的基础制度，努力营造在全球最有竞争力的生物医药产业发展的生态环境，为助力2030年可持续发展议程，促进全球健康发展，加快构建人类卫生健康共同体贡献中国智慧和力量。

李鸿涛

## 世经述评

# 法国政局胶着影响经济复苏

近日，被外界称为“一场政治豪赌”的法国国民议会选举落下帷幕，虽然左翼与中间派成功实现了在第二轮联合阻击极右翼的战术目标，但也使执政党联盟在议会丧失第一大党地位，被迫形成左翼、中间派及极右翼三方胶着的状态，更意味着以极右翼深度介入和各方相互掣肘为特征的政策博弈正式拉开帷幕，将对法国市场长期预期与经济复苏造成压力。

法国内政部公布的计票结果显示，在法国国民议会第二轮投票中，法国左翼“新人民阵线”位列第一，中间派的执政党联盟“在一起”位居第二，极右翼“国民联盟”位居第三，但由于任何党派都没有达到289席的绝对多数门槛，均无法单独组成政府。鉴于此，来自执政党的总理阿塔勒于7月8日向总统递交辞呈。当地时间7月16日，马克龙总统批准了阿塔勒的辞职请求，并要求阿塔勒政府在新政府成立前继续处理日常政务。

针对此次的选举结果，马克龙在“致法国人的信”中指出，“此次议会选举没有赢家，选举中产生的集团或联盟都是少数派”，呼吁“所有认同共和体制、法治、议会制、欧洲导向和捍卫法国独立的政治力量进行真诚的对话，共同建立一个多元化的坚固多数”，并表示“一旦各政治力量达成协议则将决定总理的任命”。“国民联盟”领导人勒庞在接受媒体采访时表示：“潮水正在上涨，虽然没有涨得足够高，但会继续上涨，我们的胜利只是被推迟了。”据最新民调显示，尽管第二轮投票率达到67%，创下了1997年以来的最高纪录，但有约70%的法国民众对选举结果并不满意，大多数民众对各党派的施政纲领均持“不看好”态度，仅有39%的受访者支持执政党与右翼“共和党”及左翼之间的“政治大联合”，但坚决排斥极左翼“不屈法国”加入。

面对各党派在政策纲领上的较大差异

与选后组阁、权力分配、议会制衡等多方面的不确定性，法国市场出现震荡，市场担忧情绪持续发酵。虽然在第二轮投票结果正式公布后，受“极右翼获得压倒性胜利”威胁暂时解除的提振影响，法国股市在下跌后一度走高，法国CAC40指数收复了马克龙宣布解散议会后的一半跌幅，一度冲击至7720点，欧元也一度走高至近两周的高位，但“狂欢毕竟是短暂的”，近期法德国债收益率利率差扩大至2012年以来的最高水平，特别是自议会选举以来，法国10年期国债收益率一度升至3.3%以上，达到自2023年11月以来的最高水平。欧元对美元汇率也随后回落至1.08，下跌0.15%。对此，有市场分析师解读，成功阻击极右翼的短暂安慰已瞬间被左翼看涨所对冲，“前期预期铺垫与短暂利好提振所带来的‘安慰剂’效果正逐步消退，而由此带来的长期性博弈则需要市场再次消化”。

另法国经济学家提醒，比起市场在此次议会选举周期中呈现的“应激、安慰、对冲、焦虑”等情绪，更需要关注的是，“胶着态”的政治格局意味着更为激烈的政治博弈、更为艰难的政策协调、更为漫长的多方拉锯与更多妥协的低效措施，将对法国经济复苏与结构性改革造成负面影响。

首先，法国正面临严峻的公共财政状况。2023年法国赤字占国内生产总值(GDP)的5.5%，国际评级机构标准普尔也将法国评级从AA下调至AA-，持续面临欧委会超额赤字违规调查压力。虽然法国经济、财政及工业和数字主权部部长勒梅尔近期宣布了总规模达250亿欧元的紧缩计划，但当前的议会形势将极大拖累财政整顿步伐，特别是后续政府组阁僵局及各方在财政政策上的分歧，将给法国须在今年9月20日前向欧委会提交的中期预算计划带来不确定性。据相关智库预测，左翼联盟的相关措施预计将增加赤字1300亿欧元，“国民联盟”则将预算赤字提高

1000亿欧元，均与现政府削减财政开支的政策背道而驰。

其次，市场及投资者信心严重受挫。法国中小企业联合会此前发布的调查显示，35%的企业认为“重塑政治稳定是法国的当务之急”，47%的企业担心未来的业务将遭受冲击。法国雇主协会极力呼吁，“议会选举后新组建的政府应实施清晰稳定的经济政策，总统应作出符合国家利益而不是党派利益的选择”。法国媒体认为，投资者偏向可预测和稳定的营商环境，法国的政治不确定性将降低其吸引力，进而对外国在法投资造成影响。另有税务行业人士指出，“近期，咨询法务事务的人数增长超过三成，特别以企业界高管、投资者为主”，而英国的游说集团则已经“蠢蠢欲动”，“随时准备夺回因脱欧造成的金融失地”。

最后，结构性分歧冲击稳定预期。针对后续政局走势，无论是执政党联合左翼联盟与右翼建立广泛政府，还是维持临时过渡政府，抑或是组成权力极其受限的技术性政府，可以确定的是，对于顽固性、争议性、结构性议题，各方的长期博弈与无休止争论都将制约改革步伐，而各势力的固执己见、自说自话、各行其是也终将深度撕裂法国政坛，进而对法国社会产生深远影响。

有法国媒体形容，“这是一场永远都不会让各方满意的选举，即使是一年期满后再次重新选举，结果仍是如此，这是由法国政治经济与社会民生的深层次矛盾所决定的”，而“一个争吵不休的议会将意味着，任何的政府计划都很难通过”，这也正如马克龙所说的“没有任何一方是赢家”。



7月7日，人们在法国巴黎近郊的克里希市投票。

新华社记者 高静摄

2023年法国赤字占国内生产总值 5.5%

国际评级机构标准普尔将法国评级从AA下调至AA-

调查显示 35% 企业认为重塑政治稳定是法国当务之急

47% 企业担心未来业务遭受冲击