

## 为人民健康提供有力保障

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位。党的十八届五中全会明确提出“推进健康中国建设”,健康中国成为统领健康相关领域改革发展的国家战略,更好保障人民健康的制度性安排一项项扎实推进。

其中,大力减轻群众就医的医药费负担,一直是党中央高度重视的问题。自2018年12月以来,国家组织开展药品和医用耗材集中采购,以规模团购的优势,换来产品的优质低价,节约的医保基金用于更多新药好药,人民群众的“救命钱”得以更好利用。截至今年5月,集采药品平均降价超50%,集采高值医用耗材平均降价超80%。

### 大幅降低药价

集采常态化开展挤压了虚高的药品价格水分,让患者直接享受到政策红利。湖南郴州市市民马慧说:“我患有II型糖尿病,刚确诊时,每个月买胰岛素得花800多元。2021年底,国家组织开展胰岛素专项集采,平均降价48%。现在我使用的胰岛素每天仅花费10元左右,负担轻了很多。”

2018年至今,国家医保局已组织开展9批药品集采,覆盖374种药品,涵盖抗感染、心脑血管疾病等常见病、慢性病用药;开展4批高值医用耗材集采,涵盖心脏支架、人工关节、人工晶体及运动医学类产品。每一次集采都让一些价格高但用量大的好药、大牌药大幅降价。

2021年起,国务院常态化制度化开展集中带量采购,优先纳入临床用量大、采购金额高、市场竞争充分的品种,特别是药品费用累计前80%的品种,逐步覆盖国内上市的临床必需、质量可靠的各类药品,做到应采尽采,改革红利进一步惠及更多患者。

集采后中选药品和医用耗材价格大幅下降,质量却不打折扣。国家医保局此前对第二批、第三批国家组织集采药品开展了临床疗效和安全性真实世界研究。研究课题组组长、首都医科大学宣武医院药理学部主任张兰介绍,集采中选仿制药的临床疗效和安全性与原研药相当。此外,集采药品落地后,通过一致性评价的仿制药快速投入临床,迫使高价原研药降价促销。统计显示,集采前,未过评仿制药的使用量占了近50%的市场;集采后,这一比例降至5%以下。

### 改善行业生态

降价价只是第一步,带量集采正成为推动企业、医院、医药行业改革的重要一环。北京中医药大学卫生健康法治研究与创新转化中心主任邓勇表示,对药企而言,由于利润空间被大幅压缩,行业内部进行了一轮企业和产品的洗牌,挑战与机遇并存;对医院而言,打破医药销售端的潜规则,

### 新思想引领新时代改革开放

率,对医院而言,集中采购使他们能够以比较低廉的价格用上质量更高的药品,减轻了经济负担,提升了获得感、幸福感、安全感。

集采通过确保用量压缩企业销售费用,通过及时回款降低企业财务成本,在降低药价的同时确保生产企业有合理利润,提高了企业参与的积极性。中标产品越多,营销转型越彻底的企业,获益越多。在第四批国家组织高值医用耗材集中采购,爱尔康公司有8款人工晶体产品入选。“通过集采能够打开更多医院的准入,有助于公司中长期的市场发展。”爱尔康中国手术产品事业部总经理张健表示,今后,公司将更注重内部资源的全球联动和人员培训提升,进一步推动研发创新。

国家组织药品集采对医药行业产生正向导向作用,促进产业分工更明确,加快了产业分类和转型。“此次集采对于目前国内高端人工晶体市场竞争来说非常关键。”张健介绍,一些业务比较单一的企业可能因此失去竞争力,这将推进行业高质量发展。

本报记者

吴佳佳

### 持续扩围提质

随着集采常态化、制度化实施,众多用量大、费用占比高的药品不断被纳入集采,也给更多创新药通过谈判进入医保创造了机会。统计显示,与6年前相比,我国药品销售前20名榜单中,大量创新药、治疗性用药进入,大批辅助用药、重点监控用药退出,推进我国患者用药结构改善。

首都医科大学国家医疗保障研究院院长助理蒋昌松介绍,将前8批333种集采药品的采购总金额和总用量按年度统计后发现,国产仿制药实现了“费降量增”;把2017年至2022年间谈判成功的药品累加,分年度统计采购总金额和总用量后发现,国产创新药实现了“费量双增”。仿制药集采节约的金额60%腾给了国产创新药。在集采影响下,加速创新布局已成为医药行业发展的一大趋势,国家创新药的数量将不断攀升。

国家医保局结合不同品种药品既往资金占用、临床考量等情况,不断优化调整集采规则。第六批胰岛素集采,是首次针对生物制品进行集采试水,在中标规则、承诺量等方面都有较大变化;第八批、第九批集采在加强批件管理、中选产品价格联动协同等方面做出调整,进一步规范企业行为。每进入一个全新领域,国家医保局都采用“先试点后铺开”及“小步快走”的模式,让集采在短期内取得实质性进展。

今年6月印发的《深化医药卫生体制改革2024年重点工作任务》提出,推进药品和医用耗材集中带量采购提质扩面。国家医保局副局长黄华波介绍,预计到今年底,国家和省级集采药品将累计达500个,提前完成“十四五”规划的目标任务。随着集采覆盖面扩大,规则不断完善,配套政策协同发力,越来越多的患者将用上优质优价的药品。

## 导读

夏粮增产为经济向好强底气	5版	夏季空调高一摄氏度能带来什么	6版
责令购回有利遏制违规减持	7版	关注景区取消预约后的新需求	8版
为强国建设民族复兴筑牢安全屏障	9版	完善机制化解租房纠纷	11版

# 《习近平著作选读》第一卷、第二卷和《习近平关于中国式现代化论述摘编》繁体版在2024年香港书展首发

新华社香港7月17日电 《习近平著作选读》第一卷、第二卷繁体版和《习近平关于中国式现代化论述摘编》繁体版,近日在合时书展首发。7月17日,香港书展开展首日举办了新书发布会暨出版座谈会。

《习近平著作选读》生动记录了以习近平同志为核心的党中央领导人民开创中国特色社会主义新时代并不断夺取新胜利的伟大历史进程,集中反映了新时代中国共产党人推进马克思主义中国化时代化取得重大理论创新成果,充分彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想引领强国建设、民族复兴的真理

力量和实践伟力,展现了中国共产党对马克思主义的继承和发展,对人类前途命运的深刻洞察,对中国特色社会主义的自信,对实现中华民族伟大复兴的坚定信念,对推进中国式现代化的深刻阐释,集中体现了党的十八以来中国式现代化在理论和实践上的创新突破,展现了党领导人民成功走出的中国式现代化新道路、创造的人类文明新形态、绘就的现代化新图景。

三部图书繁体版的出版发行,有助于港澳读者系统了解习近平新时代中

国特色社会主义思想,深刻理解中国式现代化的理论体系和实践要求,对于引导港澳同胞增进国家、民族和文化认同,与全国各族人民一道勠力同心,为实现中华民族伟大复兴而团结奋斗,具有十分重要的意义。

香港特别行政区行政长官李家超,中央政府驻港联络办负责同志,香港爱国爱港机构、政团社团代表和出版界代表出席新书发布会暨出版座谈会。香港友好协会、香港中国企业协会、香港教育工作者联合会等有关负责人在新书发布会上接受赠书。三部图书繁体版即日起在港澳各大书店全面上架并重点推介。

## 经济论坛

□ 金观平

# “绿色标尺”护航美丽中国

生态环境部近日对外发布《生态环境分区管控管理暂行规定》,对生态环境分区管控制度作出进一步细化,力图建立健全全链条的管理规定。

实施生态环境分区管控是生态环境保护领域的一项基础性、前瞻性和长久性的工作。党的十八大以来,习近平总书记多次强调加快划定并严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线。把完善全域覆盖的生态环境分区管控体系、为发展“明底线”“划框框”纳入美丽中国建设任务部署,《暂行规定》是对今年3月印发的《关于加强生态环境分区管控的意见》的进一步贯彻落实。

锚定美丽中国建设新的历史方位,生态环境分区管控有着极其重要的内涵。从制度看,生态环境分区管控是新时代生态文明制度体系的丰富延伸,是

生态文明制度建设的重要实践创新。从效果看,生态环境空间管控是美丽中国空间治理体系的重要组成部分,在生态环境保护中发挥着前置性、引导性和基础性作用。从全局看,生态环境治理是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分,也是美丽中国建设的基础保障。

面对美丽中国建设新要求,要持续完善生态环境分区管控体系。在总体规划方面,生态环境分区管控方案原则上要保持稳定,每5年结合国民经济和社会发展规划、国土空间规划评估情况进行定期调整。5年内,符合《暂行规定》动态更新情形的方可进行动态更新。在实施应用方面,推动有关部门在政策制定、规划编制时运用生态环境分区管控成果、科学指导各类开发保护建设活动,服务经济社会高质量发展。

找准生态环境分区管控制度发力

点,有力支撑美丽中国建设。通过生态环境分区管控,加强整体性保护和系统性治理,支撑优化重大生产力布局,服务国家重大基础设施建设,保障国家重大战略实施。同时,落实国家高耗能、高排放、低水平项目管理有关制度和政策要求,引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区科学布局、有序转移,促进绿色低碳发展。此外,要发挥生态环境分区管控在源头预防体系中的基础性作用,实现全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的精细化管理。

加强生态环境分区管控,是落实精准、科学、依法治污要求的具体行动,要全力贯彻落实,不断优化国土空间开发保护格局,以生态环境高水平保护推动高质量发展,创造高品质生活,加快建设人与自然和谐共生的美丽中国。



7月16日,夜幕降临,浙江省临海市紫阳古街灯火璀璨,流光溢彩,吸引众多市民游客前来逛夜市、看演出、享美食。今年以来,当地持续做大夜间文旅消费市场,打造主题文化特色鲜明的文旅项目,满足游客多元化消费需求。 王华斌摄(中经视觉)

## 践行习近平经济思想调研行

# 振奋“不老”精气神 书写老区新荣光

本报评论员

地处闽粤赣3省交界的福建省龙岩市,是全国著名革命老区、原中央苏区核心区。党的十八大以来,按照习近平总书记福建考察重要讲话和对革命老区工作的要求,龙岩继承发扬苏区精神、长征精神、老区精神,以新发展理念推进闽西革命老区高质量发展示范区建设。在深化改革创新、发展富民产业、促进绿色转型、推进红色传承、改善民生福祉等方面积极探索,立足实际抓发展抓落实,成功创建了一批国家级、省级示范点品牌,为全国革命老区高质量发展探索出可复制可推广的“龙岩经验”。

赓续红色血脉,是龙岩高质量发展力量之源。闽西革命老区地处山区,在人才、资金、技术等资源配置中处于不利位置,基础设施建设面临任务重、资金缺

口大双重压力。受资源、区位等因素影响,存在着发展不平衡不充分的问题,推进高质量发展的困难更多、挑战更大。龙岩坚持弘扬“干革命走前头,抓生产争上游”的优良传统,以攻坚克难的勇气、奋发有为的锐气、敢为人先的志气,做优红色、做足古色、做强绿色、做出特色,实现经济实力持续增强、民生福祉持续改善、基础设施持续优化、绿色优势持续巩固、改革开放持续深化、红色基因持续传承,为推动高质量发展打下坚实基础。

坚持生态优先、绿色发展,是龙岩高质量发展的必由之路。保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。龙岩拓展提升水土流失治理“长汀经验”和林改“武平经验”,推动水土流失治理和林改工作再出发。实现森林覆盖率79.21%,居福建省首位、全国前列。全市水土保持率从1985年的86.87%提升至94.16%,处于全国领先水平。取

消人工商品林主伐年龄限制等4项创新举措写入国家深化林改方案,建成全国首个革命老区数字普惠金融服务平台,诞生全国首单林业碳汇指数保险……龙岩坚持绿水青山就是金山银山理念,厚植高质量发展的绿色底色,着力在保护和改善环境中实现绿色崛起,推进生态美和百姓富的有机统一。

因地制宜,是龙岩推进高质量发展的务实之策。龙岩“八山一水一分田”,山多地少是劣势,却成就了其发展现代农业的“特”“鲜”“精”。龙岩有色金属资源丰富,通过“补链”“强链”“延链”,练就了“无中生有”的本领,抱来“金娃娃”。认清自身长板,发挥比较优势;紧跟时代风潮,深挖未来可能。龙岩立足资源优势和基础,激发内生动力和发展活力,做强有色金属、机械装备两大主导产业,培育新材料、新能源、电子信息、节能环保等战略性新兴产业,狠抓现代农业、文旅康养等特色产业,打造了高

质量发展的强劲引擎。

合作共赢,为龙岩高质量发展注入新动能。用好开放这个重要法宝,“沿海能做到的,龙岩也要做到”。龙岩抓住一系列有力政策支持机遇,拥山海、求新求变。牵手粤港澳大湾区打造对口合作样板,联袂厦门特区开启山海协作示范,推动老区与湾区、老区与特区、闽西与世界双向奔赴、合作共赢,实现人享其行、物畅其流。在积极服务和融入新发展格局中迎来更大发展空间。

始于理想,成于实干,归于人民。习近平总书记强调“让老区人民过好日子,是我们党的庄严承诺。”推动高质量发展,根本目的是不断增进民生福祉。龙岩以居民收入稳居全国20个革命老区重点城市前列的亮眼成绩,把当地群众对美好生活的向往不断变为现实。龙岩实践将激励更多革命老区,振奋“老区不老”的精气神,书写高质量发展的新答卷。

## 加倍奋

经济日报编辑部:

读了长篇调研报告《龙岩奋发》,内心颇不平静。此前,采访调研组到我市采访的情景还历历在目。报道让我再次想起我市深入贯彻落实习近平总书记的重要指示,立足本地特色和优势,积极进取、主动作为,推动革命老区高质量发展所取得的巨大成就,也让我对捷文村这些年发生的天翻地覆变化感到由衷自豪。

我所在的武平县,是习近平总书记亲手抓起、亲自主导的集体林权制度改革的发源地,是习近平生态文明思想的重要孕育地和实践地,被誉为“全国林改第一县”。2001年12月30日,我村李桂林领到了全国第一本新版林权证,捷文村也因此成了“全国林改策源地”。20多年来,大家牢记总书记嘱托,乘着集体林权制度改革的东风,扎实推进林改并发展林下经济,青山越来越绿,老百姓生活越来越好。捷文村森林覆盖率达到84.2%。去年,林下经济总产值达6000余万元,村民人均可支配收入达3万余元。如今,我们又积极推进“碳中和”未来社区建设,龙岩市委提出要打好革命老区牌、绿色生态牌、特色产业牌、对外开放牌、大爱龙岩牌“五张牌”。各县市都在你追我赶,拿出真本事推动发展。衷心感谢经济日报对龙岩的关注和报道,向全国人民讲述我们振兴革命老区的经验做法,这将激励我们为过上更好生活而加倍奋斗,为革命老区建设争光添彩。

李财林

2024年7月17日