

## 以高质量协调发展维护安全



安全是发展的前提，发展是安全的保障。我国幅员辽阔，人口众多，各地区自然资源禀赋差异大，统筹区域协调发展的任务艰巨。同时，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，各区域面临多样的国家安全问题，必须高度重视维护安全。党的二十大以来，习近平总书记主持召开了八场聚焦区域发展战略的座谈会，高度重视在推进区域协调发展中贯穿坚持统筹发展和安全的方法论。

统筹区域协调发展和安全蕴含辩证思维。安全和发展是一体之两翼、驱动之双轮，两者关系中蕴含深刻的辩证思维。以粮食安全为例，2023年9月份，习近平总书记主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会时指出，当好国家粮食稳产保供“压舱石”，是东北的首要担当。近年来，东北三省坚决扛起国家粮食主产区重大责任，粮食产量占全国1/4，商品粮占全国1/3，粮食调出量占全国40%，大豆产量占全国50%以上，既有力维护了国家粮食安全，又切实助推了本地经济增长、农民增收，实现了区域发展和粮食安全的辩证统一。

统筹区域协调发展和安全蕴含系统思维。习近平总书记指出，要“坚持系统思维，构建大安全格局”。以能源安全为例，能源是国民经济命脉，习近平总书记在多场区域发展战略座谈会上都强调了能源安全的重要性。各区域立足系统观念，用好本地资源禀赋，发挥科技创新优势，逐步建立起煤炭等化石能源兜底保障、传统能源和新能源协同发展、风光水核生物质多能互补、源网荷储一体化推进的能源保障大安全格局，有力维护了国家能源安全。

统筹区域协调发展和安全蕴含底线思维。增强忧患意识，坚持底线思维，是我们党在长期革命斗争和改革实践中总结出来的战胜内外风险挑战、取得伟大胜利的重要方法。以产业链供应链安全为例，产业链供应链是现代经济的重要形态，其韧性和安全水平反映一国经济抵御风险能力的大小，对现代化经济体系运行具有重要影响。各区域坚持底线思维，分工合作，加强协同，为维护全球产业链供应链安全、韧性和稳定贡献了力量。

习近平总书记关于区域协调发展重要讲话中，统筹发展与安全的方法论一以贯之。各地区要紧紧围绕党中央各项决策部署，因地制宜发挥优势，加快实现高水平科技自立自强，以高质量区域协同发展来维护粮食、能源、水、重要产业链供应链等重点领域更高水平国家安全。

以高质量区域协调发展，维护高水平粮食安全。解决好十几亿人口的吃饭问题，始终是我们党治国理政的头等大事。要动员各地因地制宜，立足优势资源，加快粮食领域区域协同科技创新，在更高水平上维护粮食安全。此外，还应协调好中央政府、地方政府和种粮农民等各主体利益，优化中央财政区域统筹支持政策，加大粮食主产区政策支持力度，全面深化粮食产销合作，完善区际利益补偿机制。

以高质量区域协调发展，维护高水平能源安全。

能源保障和安全事关国计民生，是须臾不可忽视的“国之大者”。近年来，我国区域能源安全的一些基础性问题，特别是源荷分布不平衡及其派生的运力与调度能力不足问题逐渐暴露。区域能源源荷分离，一定程度上影响了国家能源总体安全。下一步，要重视能源战略功能在区域间的协调，强化煤炭资源富集区域为能源安全兜底功能，结合区域资源优势促进水电、可再生能源电力及储能的发展，构建多元化的区域能源供给格局。要加大能源运力和调度能力在区域间的协调，畅通煤炭“铁水联运”大通道，加强油气储存和对外运输基础设施建设，优化跨区域协调调度机制，形成区域性油气运输和调度网络。

以高质量区域协调发展，维护高水平水安全。水安全总体形势依然严峻。要统筹协调大江大河流域区域，完善流域防洪体系，补齐灾害预警监测和防灾基础设施短板，构建现代化防洪工程体系，加快江河控制性工程建设，实施干流堤防建设和河道整治，加强蓄滞洪区安全建设，确保关键时刻能够发挥关键作用。要加快构建国家水网建设总体布局，完善国家水网建设体系，解决国家和区域层面水资源时空分布不均问题。要坚持实施国家“江河战略”，加强大江大河大湖生态保护治理，推进长江流域和黄河流域生态保护和高质量发展。特别是要重视科技创新对提高维护水安全能力的关键作用，加快推进智慧水建设，以数字化、网络化、智能化为主线，建设数字孪生流域、数字孪生水利工程，构建天、空、地一体化水利感知网和数字化场景，建成具有预报、预警、预演、预案功能的智慧水利体系。

以高质量区域协调发展，维护高水平重要产业链供应链安全。发展新质生产力必须提升产业链供应链韧性和安全水平，保证产业体系自主可控、安全可靠。一方面要面向国内大循环格局和区域协调发展目标，优化区域间产业链供应链协同互补，引导产业链供应链关键环节留在国内，提高中西部和东北地区承接京津冀、长三角、粤港澳等区域的产业转移能力，推动建成东中西部产业梯度转移格局，保持我国产业链供应链稳定完整。另一方面要面向国际竞争，以高水平科技自立自强驱动关键核心技术领域强链补链，加快发展新质生产力。要准确把握科技创新和产业发展趋势，围绕大国博弈必争地和国家战略需求，大力发展新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保、航空航天、海洋装备等战略性新兴产业，前瞻布局人工智能、自动驾驶、低空经济、新型储能、合成生物学、深海空天等未来产业，加强基础研发能力，加快前沿技术和颠覆性技术突破，着力推动实现基础零部件、基础原材料、基础性工艺以及高端仪器设备、高端集成电路、高端网络安全等领域核心技术、产品、装备的自主可控，把产业链供应链高质量发展和高水平安全的主动权牢牢掌握在自己手中。

（作者单位：中国科学院科技战略咨询研究院）



## 链接

□ 本报记者 陈力 余健

## 担起能源保供责任



连日来的

在位于内蒙古自治区通辽市的蒙东（通辽）风电装备制造基地，内蒙古龙马重工集团有限公司年产20万吨铸锻件项目正在抓紧建设中，预计将于年底达到投产条件。项目负责人介绍，项目投产后不仅可为通辽风电装备制造企业提供基础零部件，其产能还将辐射全国各地风电装备制造企业。

通辽市能源局总工程师郭景华告诉记者，近年来，通辽市立足风光资源优势，大力推进新能源项目建设，着力构建以新能源为主的绿色能源供应保障体系，扎实推进装备制造基地建设、新型电力系统搭建和绿色替代工作，实现源网荷储协同发展，切实担负起保障能源安全的重大政治责任。截至今年5月底，全市电力运行装机2001.97万千瓦。其中，新能源和可再生能源装机1052.92万千瓦，占电力运行装机52.59%。

近年来，内蒙古自治区鄂尔多斯市不断完善能源产供销体系建设，着力构建安全高效绿色低碳的能源生产体系，统筹协调稳定可靠的能源供应体系，多方共建市场调节的能源储备体系以及统一开放竞争有序的能源市场体系。据介绍，鄂尔多斯持续优化煤炭、天然气开采方式，提升供电可靠性。同时，鄂尔多斯市加快推动煤电一体化建设，不断完善电网设施，优化天然气管网布局。目前油气长输管道总长度已达3632公里，有效提高能源输送效率。积极推进煤矿产能储备体系建设，动态掌握重点电厂存煤水平，加快地方天然气储气能力建设，增强能源储备能力。

作为国家重要能源和战略资源基地，近年来，内蒙古一手抓传统能源保障能力建设，一手抓新能源发展壮大，逐渐从化石能源大区向清洁能源大区转变，形成了传统能源和新能源齐头并进、共同发展的能源保供新格局。目前，内蒙古煤炭产量和产能、电力总装机、发电量、外送电量、新能源总装机及新能源发电量等多项主要能源经济指标保持全国领先，煤炭保供任务量占全国1/3以上，外送电量占全国1/6左右。新能源装机规模突破1亿千瓦。

内蒙古自治区能源局相关负责人表示，内蒙古将立足资源和产业特色优势，着力拉长短板、补齐短板、锻造新板，全力做好现代能源经济这篇文章，把国家重要能源基地建设得更加强劲。内蒙古将在协同推进传统能源降碳、减污、扩绿、增长，加速推动传统能源绿色转型的基础上，统筹协调优化新能源规划布局和项目建设，加速将新能源资源优势转化为发展优势。与此同时，全面加强能源基础设施建设，做优做强新能源装备制造，全力抓好能源科技创新，深化能源体制机制改革，进一步发挥区位优势 and 比较优势，主动融入新发展格局，更好服务保障开放条件下的能源安全。

内蒙古自治区能源局相关负责人表示，内蒙古将立足资源和产业特色优势，着力拉长短板、补齐短板、锻造新板，全力做好现代能源经济这篇文章，把国家重要能源基地建设得更加强劲。内蒙古将在协同推进传统能源降碳、减污、扩绿、增长，加速推动传统能源绿色转型的基础上，统筹协调优化新能源规划布局和项目建设，加速将新能源资源优势转化为发展优势。与此同时，全面加强能源基础设施建设，做优做强新能源装备制造，全力抓好能源科技创新，深化能源体制机制改革，进一步发挥区位优势 and 比较优势，主动融入新发展格局，更好服务保障开放条件下的能源安全。

## 退租房时房屋

定损问题是产生租房纠纷的主要原因。随着住房租赁市场日益壮大，应当详细界定租赁房屋受损标准和内容，并对赔偿金额给出参考范围。同时，健全完善租房纠纷调解机制。

王霖

随着毕业季到来，住房租赁市场迎来旺季，但退租时产生的矛盾纠纷也让人困扰不已。其中，验房时房屋定损问题是产生租房纠纷的主要原因。

一般情况下，房屋损坏可分为正常损耗和人为损坏。按理说，房屋居住过程中不可避免地存在损耗折旧，租户无需为正常损耗买单。我国民法典第七百一十条规定，承租人按照约定的方法或者根据租赁物的性质使用租赁物，致使租赁物受到损耗的，不承担赔偿责任。反之，如果租户因个人原因使用不当或超出正常使用范畴，造成房屋或家具家电损坏的就应赔偿相应损失。

但在现实中，什么情况下的损耗应该赔，什么情况下不该赔，租赁双方很难达成一致。房东认为需要赔偿或扣押金的，租户可能认为只是正常损耗无需赔付，僵持之下就会形成纠纷，而相关法律法规也缺乏明确的评判标准。租赁双方的矛盾如果得不到妥善解决，不仅会损害一方的合法权益，此种情况多了还会形成“租房踩坑”“押金难退”等固有印象，影响租房市场的健康发展。

《2023中国城市长租市场发展蓝皮书》显示，我国租房人群已突破2.6亿。随着住房租赁市场日益壮大，有关部门应当制定完善相关法规，详细界定租赁房屋受损标准和内容，并对赔偿金额给出参考范围。这样既能避免房东“漫天要价”，也能约束租客不合理的租住行为。当然，房东和租客在签订租赁合同前，都要详细讨论并明确记录所有相关条款，并做好证据保存，为退房交割时“避坑防雷”留好凭证。

对于租房押金，可以探索第三方托管制度，将押金委托给第三方管理。目前，有些地方已经在探索住房租赁押金托管和租金监管制度，此举对有效预防住房租赁纠纷、规范住房租赁经营行为、依法维护租赁当事人权益都有重要意义。

此外，很多租赁纠纷发生后大多需要走法律途径或由第三方介入来解决，既耗心力，又费财力，无奈之下一些租户只能妥协让步。因此，当前迫切需要健全完善租房纠纷调解机制。可充分发挥社区矛盾纠纷调解中心的作用，也可尝试成立专业的租房纠纷协调机构，为租赁双方提供专业化咨询和服务。

住房问题关系社会发展和民生福祉。健全住房租赁市场管理机制，细化管理规范，引领市场迈向公平透明、健康有序的发展道路，既是解决好新市民、青年人等住房问题的重要抓手，也是不断满足人民群众对美好居住生活新期待的现实需要。

本版编辑 辛自强 美编 倪梦婷  
来稿邮箱 jrbgzb@163.com

## 网络文学市场规模持续扩大

本报记者 韩秉志

经过20余年的持续发展，我国网络文学正由小众走向大众，成为满足人民群众精神文化需求、提升数字阅读服务体系的重要支撑。近日举行的第七届中国“网络文学+”大会上，中国音像与数字出版协会发布《2023年度中国网络文学发展报告》。报告显示，近年来，我国网络文学市场营收规模保持长期稳定较快增长，产业规模实现跨越式扩张，我国网络文学市场营收规模从2017年的129.2亿元增长到2023年的383亿元。中国音像与数字出版协会第一副理事长张毅君表示，从报告看，我国网络文学行业内容生态日臻完善，知识产权(IP)全产业链要素更加活跃，业态模式持续创新。

据了解，在2023年的383亿元总营收中，订阅收入、版权收入和广告收入分别为143.16亿元、68.17亿元和154.08亿元。“2023年，广告收入占比为40.2%，首次超过订阅收入（占比37.4%）。”张毅君表示，广告收入的增长对行业发展正发挥越来越大的拉动作用。

网络文学行业规模为何能保持可观增速？持续深耕现实题材，多元要素融合正赋能网络文学行业内容创新。在平台和作者的共同努力下，现实题材作品类型更趋成熟，精品意识持续增强，呈现与传统文学融合的新趋势。同时，融合要素的内容产品也渐成气候，尤其是文化自信、强国叙事成为网络文学创作新趋势。此外，新的传播技术推动

产品创新，让用户群体得到进一步拓展。例如，利用生成式人工智能技术，对网络文学作品进行创新和衍生产品开发，赋予了内容IP衍生的增值服务。

报告显示，截至2023年底，我国网络文学用户规模累计达到5.5亿人，同比增长10.44%。伴随着有声书、微短剧等产品的规模数量不断提升，市场覆盖能力持续加强，网络文学用户规模也找到了新的增长路径。

近年来，爱奇艺、腾讯、优酷、芒果、抖音、快手等多个内容平台相继推出针对微短剧的扶持计划，助力网络文学和微短剧在多个层面形成有力的双赢趋势。“网络文学改编成网络微短剧具有天然优势。”爱奇艺戏剧中心总经理李莉认为，微短剧的受众人群和网文市场高度重合，网生市场与年轻团队相辅相成，将走向创新、精品、多元的方向。在点众科技执行总裁李江看来，微短剧目前仍然存在剧集数量过多、内容质量不稳定、题材趋同等问题，行业亟须向内容精品化、主流化方向提质升级，实现“网络文学+”新业态的高质量创新发展。

北京市委宣传部副部长、市电影局局长霍志静表示，网络文学与网络微短剧应相互赋能，携手追求精品。网络文学和网络微短剧作为互联网时代新生的文艺形态，同传统文艺作品一样，承载着反映时代风貌、引领时代风气、启迪思想、温润心

灵的重要使命。文学是源头，有丰富的IP资源，要打通从网络文学到网络微短剧的转化道路，充分发挥文学的内容引擎作用，在转化创新中实现网络文艺的高质量发展。

北京市广播电视局党组成员、副局长王志表示，近年来，文艺精品创作、传播、开发的产业链逐步完善，网络文学作品向微短剧转化的比重不断提高。网络文学与网络微短剧的“双向奔赴”，要坚持正确价值导向，突出思想价值引领；要聚焦精品创作，推动行业提质升级；要加强双向融合转化，赋能产业创新发展。行业从业者要抓住时代机遇，突破单一发展模式的局限，资源共享、互利共赢，共同实现全产业链高质量可持续发展。

网络文学前景可期，但仍面临诸多问题与挑战。业内人士坦言，目前，网络文学相关内容产品质量、数据资产规范、版权保护体系以及长效监管机制等方面的不足和缺陷，都是我国网络文学行业面临的“成长中的烦恼”。为此，行业要更加注重核心IP的全产业链体系建设。张毅君表示，模式创新、技术赋能、IP整合以及国际化发展，将为我网络文学发展提供源源不断的新动力。下一步，通过不断提升网络文学内容精品能力，加速建立健全IP全产业链发展机制，稳步推进海外传播生态体系建设，都将更好助力行业高质量发展。



7月16日，浙江省台州市路桥区桐屿街道风景优美。近年来，当地积极践行生态优先、绿色发展理念，通过山、水、林、田、湖系统治理，生态环境持续优化。 蒋友青摄（中经视觉）