

全国统一的国土空间规划体系总体形成——

“多规合一”绘就美丽中国

美丽中国，规划先行。2018年，党中央、国务院作出改革部署，将原分属不同部门的主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划、海洋功能区划等空间规划职责统一整合到自然资源部，由其负责建立国土空间规划体系并监督实施，推进实现“多规合一”。

国土空间规划是国家空间发展的指南，是各类开发保护建设活动的基本依据。改革实施以来，《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》正式印发，“三区三线”成果高标准划定，“五级三类”国土空间规划编制实施，国土空间规划体系建设取得决定性进展……“多规合一”绘就的崭新蓝图，正在华夏大地渐次展开。

做好顶层设计

元荡湖，地处上海与江苏交界，一座以“同心结”为设计理念的步行长桥横跨清澈湖面。曾因缺乏省份生态治理路径一度无人问津的“死水潭”，如今已变身流域共治的“样板间”。

水上一座桥，架起沪苏两地居民水清岸绿、生态和谐的幸福感受；制度一座桥，联通两地共同协作，破除发展掣肘。

江苏省自然资源厅国土空间规划局局长朱凤武介绍，国土是生态文明建设的空间载体。以我国首个跨行政区国土空间总体规划，以及首个跨省域国

土空间详细规划为指引，长三角生态绿色一体化发展示范区先行先试，打造了一片共建、共治、共享、共赢的制度创新试验田。

“多规合一”改革前，治理难题不只在元荡湖。彼时，由于规划种类多且分属不同部门，容易出现内容重叠冲突、审批流程复杂、部分地方规划朝令夕改等问题，无法满足高质量发展需要。通过建立统一的国土空间规划体系，在“一张图”上对各类要素进行统筹协调与配置，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，加速提上议程。

2022年，我国首部“多规合一”的国家级国土空间规划——《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》印发，地方各级总体规划、详细规划和专项规划编制统筹推进。截至目前，除北京、上海城市总体规划已于2017年批复不需再报外，江苏、广东、重庆等28个省级国土空间规划已获国务院批复；市县国土空间总体规划均已编制完成，八成以上已批准实施。法定化的国土空间开发保护蓝图总体形成。

筑牢安全底线

当前，高质量发展稳步推进。一边是耕地保护的严峻形势，一边是项目建设的用地需求，如何以科学规划为引领，处理好保护与发展的关系？

打开全国国土空间规划“一张图”，960多万平方公里土地幅员辽阔，约300万平方公里海域碧水微澜，农业、生态、城镇等功能空间清晰划分，生态保护红线、耕地和永久基本农田、城镇开发边界3条控制线界限分明。“三区三线”划定后，何处种粮、哪里用作生态保护、何地进行城镇开发建设，一目了然。

“三区三线”作为国土空间规划的核心内容，确定了保障国家粮食安全、生态安全、城镇化健康发展的3条安全底线，奠定了整个国土空间布局的骨架和基础。

全国划定不低于18.65亿亩的耕地和15.46亿亩的永久基本农田；完成陆域生态保护红线约304万平方公里划定，初步划定约15万平方公里海洋生态保护红线；城镇开发边界扩展倍数控制在基于2020年城镇建设用地规模的1.3倍以内。

自然资源部国土空间规划局局长张兵表示，在统筹划定耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界3条控制线的基础上，再对农业、生态、城镇等功能空间布局进行优化，统筹海岸带、海域、海岛开发利用保护活动，保障重大基础设施建设，保护传承和塑造国土的文化与自然价值。充分发挥国土空间规划在国土空间开发保护上的战略引领和刚性约束作用，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。

（下转第二版）

经济论坛

□ 金观平

下好区域联动一盘棋

前不久，深中通道建成通车。监测数据显示，开通后首周总车流量超过72万车次，日均车流量超10万车次；开通后的首个完整周末，跨市公交车票提前售罄，车流一度拥堵……从利好深圳中山两地产业发展，到带动跨珠江口产业协作、助推粤港澳大湾区实现经济发展能级跃升，这一国家重大工程显示了跨海通道助力区域协调发展产生的“乘数效应”。

我国幅员辽阔，人口众多，各地区自然资源禀赋差异显著。如何充分发挥社会主义制度优势，促进区域协调发展，是我国迈向现代化进程中必须解答好的重大课题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把促进区域协调发展摆在更加重要的位置，不断丰富完善区域协调发展的新理念新思想新战略。“要把准各地产业发展基础、资源环境容量、开放开发潜力，加强统筹规划和产业合作，推动形成山川共济、城乡融合、区域联动的发展格局。”习近平总书记在宁夏考察时的重要讲话，指明了新征程上区域协调发展的实

践路径。

当前，我国区域发展整体性不断增强，一个个增长极、动力源、发展带加速崛起，让要素流动更活跃，为经济发展添动力。但也出现了一些新情况新问题。比如，东西部地区差距在缩小，南北方差异仍较为明显；区域内还存在产业同质、资源利用低效等问题，产业发展的战略纵深优势尚未充分发挥；人口分布不均衡与土地空间约束带来新挑战；等等。短板与不足客观存在，根据各地条件，因地制宜走合理分工、优化发展的路子，才能把发展落差的势能变成联动发展的动能。

遵循因地制宜原则，并不是要各地只管自己不顾其他，而是要做到“一域”与“全局”相得益彰。各地既要找准在全国大局中的战略定位，宜水则水、宜山则山，宜粮则粮、宜农则农，宜工则工、宜商则商，发挥各自比较优势，实现错位发展；又要将这种战略定位落实到区域发展当中，明确在区域产业链、价值链、创新链中的任务分工，以此确定目标方向与发展举措，发挥协同合力。

例如，经济发展条件好的地区要承载更多产业和人口，发挥价值创造作用；生态功能强的地区要得到有效保护，创造更多生态产品；要考虑国家安全因素，增强边地区发展能力，以人口和经济支撑促进民族团结和边疆稳定。

推动各地既实现错位发展又发挥协同合力，对宏观经济治理也提出了更高要求。要按照客观经济规律调整完善区域政策体系，促进各类要素合理流动和高效集聚。还要继续完善和落实主体功能区战略，细化主体功能区划分，按照主体功能定位划分政策单元，对重点开发地区、生态脆弱地区、能源资源地区等制定差异化政策，分类精准施策，推动形成主体功能约束有效、国土开发有序的空间发展格局。

“千钧将一羽，轻重在平衡。”发展的不平衡是普遍存在的，要用发展的眼光看待和解决问题。推动形成优势互补、高质量发展的区域经济布局，可能还会遇到这样那样的老问题、新矛盾。对此，既要有干劲，更要有韧劲，久久为功、步步深入，必有所成。

导读

“零容忍”惩治财务造假

房地产市场活跃度有提升

携手共绘文旅合作新蓝图

2版 平台企业创新引擎动力澎湃

6版 缓解科创企业融资难

8版 文化事业和文化产业繁荣发展

5版

7版

9版

经济日报

2024年7月17日 星期三

农历甲辰年六月十二

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址：http://www.ce.cn

国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第14975期（总15548期）

龙岩，地处福建西南部，通称闽西，是一座在群山中铺展开的城市。山中有城，城中有山，群山逶迤，郁郁葱葱。

作为滨海省份的内陆城市，相较于中西部地区，在国家政策的支持上并不占优。同时又是山区市，与东部开阔的平原滨海地区相比，发展空间难免局促。然而，龙岩人均GDP连续两年超过12万元，在其所处的闽粤赣三省交界地带崛起为发展高地，居民收入稳居全国20个革命老区重点城市前列。

在习近平总书记亲自擘画“机制活、产业优、百姓富、生态美”新福建宏伟蓝图10周年之际，我们走进龙岩，寻访这座城市推进中国式现代化建设的坚实足迹。

曾经的偏远山地，何以能拥山向海

走在龙岩城区街巷，闽西工农银行旧址、闽西苏维埃政府旧址纪念馆等，与城市花园、河畔健身步道相融交错，俯仰之间重拾红色记忆。

龙岩是原中央苏区核心区，也是红军的故乡。到访上杭，白墙青瓦的古田会议会址庄严肃穆，一次会议点燃信念之火，留下绵延不绝的历史回响。漫步长汀，汀江水、古城墙刻下千年余温，古韵悠长。

龙岩更有客家祖地之称，75%以上的人口是客家人。源远流长的客家文化和闽南文化，塑造了龙岩人家国天下、敢拼会赢的品格。当峥嵘岁月隐入时光深处，如何续写新时代荣光，成为龙岩人不断求解的课题。

由此，在这片偏远山地，产生了闻名全国的林改“武平经验”，水土流失治理“长汀经验”，成为当地人破解发展难题的见证。

23年前，让全国1亿多林农林权明晰到户，实现“山定权、树定根、人定心”的集体林权制度改革从这里发源，它被称为“继家庭联产承包责任制后，中国农村的又一次伟大革命”。

一块镌刻着“全国林改第一村”几个大字的石碑矗立在武平县万安镇捷文村前。时任捷文村党支部书记的李永兴在村民大会上宣布所有集体山林“均山到户”时，未曾想到这一幕。他说：“村里很穷，无路可退，当时就是想着怎么让村民不乱砍滥伐并且过上好日子，改革就是为了绿水青山包、鼓腰包。”



人形机器人、量子计算机、脑机接口、超大规模新型智算中心……未来产业是带动产业升级、改变竞争格局、催生增长动能的关键力量，吸引了一大批民营企业布局。如何更好布局未来产业赛道，记者采访了民营企业和专家学者。

争先，抢抓发展主动权

“这根头发丝粗细的微针上有64个通道，可以采集单个神经元放电情况，把脑电信号转化为数字信号并进行解析，同时每个通道也可以实现电刺激达到神经调控目的，实现大脑和外部设备的双向交流。”武汉衷华脑机融合科技发展有限公司临床医学业务相关负责人梁彦峰告诉记者，公司自主研发的6万5千通道双向植入式脑机接口系统，达到世界领先水平。

脑机接口是民营企业发展未来产业的代表性领域之一。去年底召开的中央经济工作会议提出，开辟量子、生命科学等未来产业新赛道。半年多来，民营企业迅速行动、加大布局。北京市工商联副主席、振兴国际智库理事长李志起认为，民营企业规模较小，倾向于通过技术创新提升竞争力，

践行习近平经济思想调研行

林改前，林农没有收益权，乱砍滥伐事件屡禁不止，树木才长到碗口粗就会被盗采；林改后，林农把山林作为致富的“金钥匙”，敢于投入、舍得投入，“把山当田耕，把林当菜种”。林木成了生产资料，林地能流转、林权证可抵押贷款……一大批资金足、专业强、懂经营的新型林业经营主体涌现。持续深入的林权改革，让“绿水青山就是金山银山”“不砍树也能致富”在人们心中扎了根。

站在长汀县河田镇露湖村山头，欣见青山绿水，枝繁叶茂。这是经年累月、越挫越勇的水土流失治理成果。昔日水土尽、草木枯的“火焰山”变成了今日绿满山、果飘香的“花果山”。

“党委领导、政府主导、群众主体、社会参与、多措并举、以人为本、持之以恒”的“长汀经验”，如今不仅在八闽大地“开花结果”，还走出省外，走向世界。

龙岩“八山一水一分田”，山多是它最大的特色之一。山是发展的根基，也是发展的羁绊。敢拼会赢的龙岩人再夺先声，让这里成为全国最早“打开山门，拥抱世界”的革命老区，在拥山向海中迎来山高海阔的机遇。

当年，龙岩自筹资金，颇有远见地在全省山区地市中第一个建设高速公路，如今，环城高速公路网络四通八达。去年底，迎来交通建设的“双喜临门”，一是新机场获得批准立项，二是龙龙高铁龙岩至武平段建成通车。南龙铁路、赣瑞龙铁路、龙厦铁路与龙龙高铁在这里交会。

昔日大山阻隔，山高路险的龙岩，日益显山露水，成为连接闽粤赣三省的交通枢纽。区位优势、便利的交通、丰富的自然资源，让它迅速崛起为沿海产业梯度转移的理想承接地。

习近平总书记在福建工作期间，针对山区沿海发展不平衡问题，亲力亲为推动山海协作。

牢记嘱托，老区与厦门特区山海协作如火如荼。去年龙岩新签约的招商引项目目中，近四成来自闽西南地区。4月1日，厦门龙岩新时代山海协作第一次党政联席会议召开，签订《新时代山海协作协议书》等多份协议，共同开启新一轮厦龙山海协作。

下图 初溪土楼古村落景区。景区拥有5座圆楼和31座方楼，规模宏大。其中，全国重点文物保护单位“集庆楼”是福建历史最悠久、结构最特殊的圆土楼。今年上半年景区接待游客逾24万人次。

熊川摄(中经视觉)

民企竞速未来产业新赛道

本报记者 曾诗阳

获得增长点，且组织结构扁平，决策效率高，能快速响应市场变化。此外，民营企业通常具有较强的冒险精神，敢于投资新事物。

“发展未来产业是抢抓发展主动权的關鍵。”普宙科技有限公司总经理陈虎表示，公司成立以来就锚定低空经济，目前已形成集无人机研发、生产、销售等于一体的完整链条，取得了先发优势。陈虎坦言，低空经济行稳致远，离不开政策的多维度帮扶。在2023年度武汉市规上企业认定以及支持高新技术企业发展专项资金等政策中，普宙科技得到了实质性帮扶。

各地谋划未来产业的势头方兴未艾，纷纷制定专门的规划、方案、细则，为民营企业发展未来产业营造良好环境，如《上海打造未来产业创新高地发展壮大未来产业集群行动方案》《北京市促进未来产业发展实施方案》《深圳市战新与未来产业空间布局规划》等，涉及产业集群打造、应用场景建设、技术资金支持等多个方面。

自身发展所需、市场需求增长，加之政府部门强化支持力度，使民营企业积极投身未来产业。相关数据显示，从事空天技术、类脑智能等未来产业的企业数量从2019年底的14万余家上升到今年5月底的36万余家，其中民营企业占比超过96%。

向新，攻占技术制高点

未来产业具有技术上的颠覆性和成果转化的不确定性，从当前发展情况来看，传统产业的高端化升级和前沿技术的产业化落地是民企竞速新赛道的主要“打法”。

一方面，人工智能等领域民营企业正与传统产业“共同进化”。

“人工智能的落地，必须与各行各业场景深度融合，对传统产业的赋能是多方面的。”北京明视科技有限公司首席执行官印奇介绍，以仓储物流行业为例，公司将人工智能、机器人技术与物流自动化系统结合，对工厂进行数字化升级，为客户带来更好

的投入产出比。

李志起认为，通过引进尖端技术、新兴技术，传统行业能够显著提升生产效率、优化产品质量、开辟出新的商业模式。

另一方面，致力于前沿技术探索的民营企业，将“落地”摆在优先位置。

以脑机接口为例，其在生物医学、运动康复等领域有很大的研究意义和发展潜力，但目前多停留在实验室阶段。“当下我们的重点就是促使其产业化，一定要有实质性产品产出、投入市场。”梁彦峰说。

李志起认为，技术可行性和市场接受度是企业首要考虑的问题，需要确保新技术在大规模生产中的稳定性和可靠性，并通过市场测试评估成本效益。一批起步较早的新兴产业已经看到了不断成熟、扩大的应用场景。“我们的应用场景涵盖公安、城管、园林、交通、应急、消防、环保等多个领域。”陈虎介绍，普宙科技已服务全球100多个城市，后续将推动更多新技术与应用场景结合。

（下转第三版）

本报贵阳7月16日讯（记者王新伟）近年来，贵州省黔南布依族苗族自治州依托资源优势，全力打造福泉—瓮安千亿元级磷化工产业园区，推动传统磷化工产业转型升级。今年前5个月，黔南州以磷化工为主要代表的现代化工业完成规模以上工业总产值同比增长17.4%。

盛夏时节，黔南州瓮安经济开发区精细化工园内，总投资约220亿元的贵州江山一瓮福新材料及电子化学品项目施工正酣。瓮安经济开发区管委会副主任胡云健表示，该项目建成投产后，将进一步延长磷化工高端产业链条。以新能源材料、磷资源精深加工及耦合共生两大产业路径为发展重点，瓮安县磷化工年产值已突破百亿元。

福泉市抢抓新能源材料发展机遇，发挥贵州磷化集团“链主”企业的带动作用，聚集了130多家上中下游企业。主营磷、氟资源精深加工的贵州川恒化工股份有限公司，初步构建了“基于磷而高于磷”的循环产业链。今年前5个月，该市磷及磷化工完成工业产值126.87亿元，同比增长13.19%。福泉市委常委翟建新说，从传统的磷化工转型到磷系新能源材料，磷资源的价值得到了极大提升。

如今，越来越多的涉磷企业选择落地黔南州。四川创信联丰化工集团有限公司日前决定加大在瓮安县的投资，参与精细磷化工产业园建设。该公司董事长罗弟东表示，黔南州磷、煤资源丰富，产业链相对完善，产业基础良好，是发展磷化工产业的理想地区。

贵州

抢抓