

坚持改革创新推动新质生产力发展

丁晋清

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。习近平总书记指出，“发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系”。加快发展新质生产力，既是发展新质生产力，也是改革命题。新时代新征程，要在更高起点上全面深化改革，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，加快培育和形成新质生产力，为经济高质量发展提供源源不断的新动能。

深化改革释放创新活力

新质生产力的显著特点是创新，既包括技术和业态模式层面的创新，也包括管理和制度层面的创新。党的十八大以来，我国不断深化科技体制改革，有力推进科技自立自强，科技事业取得历史性成就、发生历史性变革。加快发展新质生产力，要继续做好改革创新这篇文章，持续推动科技体制改革向纵深推进，破除一切制约科技创新的思想障碍和制度藩篱，以改革释放创新活力，使科技创新从“关键变量”转化为高质量发展的“最大增量”。

发挥新型举国体制优势。科技兴则民族兴，科技强则国家强。新质生产力是具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的创新型生产力质态。我国科技事业发展取得了长足进步，但与建设科技强国的目标要求相比，原始创新能力还相对薄弱，一些关键核心技术受制于人，成果转化效率有待提高。实践反复告诉我们，关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的。加快发展新质生产力，要完善新型举国体制，完善党中央对科技工作集中统一领导的体制，加强战略规划、政策措施、重大任务、科研力量、资源平台、区域创新等方面的统筹，构建协同高效的决策指挥体系和组织实施体系，凝聚推动科技创新的强大合力。发挥我国社会主义制度集中力量办大事的优势，建设强大的科技治理体系和治理能力，调动产学研各环节的积极性，形成共促关键核心技术攻关的工作格局。

深化科技体制机制改革。加快发展新质生产力，要坚持目标导向和问题导向相结合，针对我国科技创新组织化协同化程度不高、科技资源分散、重复等问题，锚定建成科技强国的战略目标，坚持科技创新和制度创新“双轮驱动”，深化科技管理体制改革，统筹各类创新平台建设，加强创新资源统筹和力量组

织。完善区域科技创新布局，强化央地协同联动，打造具有全球影响力的创新高地。改进科技计划管理，深化科技经费分配和管理使用机制改革，赋予科研单位和科研人员更大自主权，提升科技创新投入效能。深化科技项目立项和组织管理方式改革，健全符合科研活动规律的分类评价体系和考核机制，充分激发科技人员积极性、主动性、创造性。

推动科技开放合作。开放带来进步，封闭导致落后。加快发展新质生产力离不开高水平对外开放。科技进步是世界性、时代性课题，唯有开放合作才是正道。国际环境越复杂，我们越要敞开胸怀、打开大门，坚持科技开放合作造福人类，统筹开放和安全，更加主动地融入全球创新网络，在开放合作中提升自身科技创新能力。扩大国际科技交流合作，加强国际化科研环境建设，形成具有全球竞争力的开放创新生态。实施更加开放包容、互惠共享的国际科技合作战略，发挥共建“一带一路”等平台作用，牵头组织好国际大科学计划和重大科学工程，支持各国科研人员联合攻关，营造具有全球竞争力的开放创新生态。

加快构建现代化产业体系

产业是经济之本，是生产力变革的具体表现形式。培育和发展新质生产力必须推进产业智能化、绿色化、融合化，建设现代化产业体系。面对新一轮科技革命和产业变革，我们要牢牢把握高质量发展这个首要任务，加大改革创新力度，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，补齐产业发展短板弱项，为加快形成新质生产力奠定坚实产业基础，推动我国在未来发展和国际竞争中赢得战略主动。

抢抓机遇推动产业智能化。当前，新一轮科技革命和产业变革方兴未艾，通用人工智能、生命科学、新能源等前沿技术正在深刻改变着工业生产函数，引领产业发展的新方向、开辟产业发展的新赛道。我国产业体系规模庞大、门类众多，但整体智能化水平还有待提高。这就要加快供给侧结构性改革，优化产业结构，统筹推进传统产业转型升级，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，提升产业基础高级化、产业链供应链现代化水平，推动数字基础设施建设，协同推进数字化和产业数字化转型，创造与数字经济发

展相适应的法律法规制度体系和市场环境，努力抢占全球产业体系智能化的战略制高点。深化供给侧结构性改革，以科技创新引领产业全面振兴，积极打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎，开辟量子技术、生命科学等新赛道，进而夯实新质生产力发展的产业基础，提升我国现代化产业体系的“含智量”。

完善体制推动产业绿色化。绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。要夯实高质量发展“绿色家底”，必须坚定不移走生态优先、绿色发展之路，着力深化相关体制机制改革，加快发展方式绿色转型。完善生态保护补偿制度和生态产品价值实现机制，充分利用碳交易、可再生能源绿色电力证书、环境保护税等市场化和财税手段，加快先进绿色技术推广应用，大力发展绿色供应链。构建绿色低碳循环经济体系，增强产业政策协同性，有效调动各方积极性，从政策、要素、技术、市场等多方面推动产业绿色化发展，努力培育新的产业竞争优势。

适应趋势推动产业融合化。产业融合发展，是现代化产业体系的重要特征和发展趋势，与发展新质生产力息息相关。我国产业发展取得巨大成就，但制造业仍然大而不强、全而不精、宽而不深，产业链上中下游配套衔接还不够，现代服务业发展水平不高，与农业、制造业融合发展不够。加快建设现代化产业体系，需要保持并增强产业体系完备和配套能力强的优势，广泛运用先进科学技术，持续破除市场准入壁垒，构建并完善与产业融合化相适应的体制机制，推动产业门类之间、区域之间、大中小企业之间、上下游环节之间高度协同耦合，更好释放产业网络的综合效益。

塑造新型生产关系

生产力决定生产关系，生产关系必须与生产力发展要求相适应。要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，聚焦重点进一步全面深化改革，坚决破除妨碍新质生产力发展的思想观念和体制机制弊端，不断解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力。

坚持深化经济体制改革。经济基础决定上层建筑，经济体制改革牵一发而动全身，对其他领域改革具有重要影响，是新时代全面深化改革的“牛鼻子”。要坚持和发展我国基本

经济制度，构建高水平社会主义市场经济体制，健全宏观经济治理体系和推动高质量发展体制机制，完善支持全面创新、城乡融合发展等体制机制。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，加快完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，完善生产要素市场，提供公平竞争的良好营商环境。加快建设高标准市场体系，建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，支持民营经济和民营企业发展壮大，激发各类经营主体的内生动力和创新活力，大力培育创新型企业、专精特新企业、“小巨人”企业、单项冠军企业，使民营企业成为发展新质生产力的重要力量。持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，扩大高水平对外开放，塑造更高水平开放型经济新优势，为发展新质生产力营造良好国际环境。

推进教育科技人才体制改革。人才是第一资源，是科技创新活动中最活跃、最积极的因素，创新驱动实质是人才驱动。发展新质生产力，归根结底要靠创新人才。坚持推动教育科技人才良性循环，统筹实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，一体推进教育、科技、人才、创新，加快培养造就一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新型人才队伍。要按照发展新质生产力的要求，完善人才培养、引进、使用、合理流动的体制机制，着重加强创新人才自主培育，根据科技发展趋势优化高等学校学科设置和人才培养模式，加快建设世界重要人才中心和创新高地。着眼我国人才培养与科技创新供需不匹配的结构矛盾，不断完善科教协同育人机制，通过对组织体制、运行机制、资源配置等方面的综合改革，进一步打通教育、科技、人才三者良性循环的堵点，实现高质量教育、高素质人才、高水平科研相互贯通协同。健全人才评价体系和激励机制，破除束缚人才发展的思想观念和体制机制障碍，激发劳动、知识、技术、管理、资本和数据等生产要素活力，更好体现知识、技术、人才的市场价值，营造宽容失败、鼓励创新的社会氛围，为新质生产力发展注入澎湃人才动能。

（作者系广东省社会科学院副院长、广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

要深化经济体制、科技体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，建立高标准市场体系，创新生产要素配置方式，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。

——习近平总书记在2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话

习近平经济思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，蕴含着坚定理想信念、鲜明政治方向、深远战略思维、强烈历史担当、真挚人民情怀、科学思想方法，在新时代社会主义现代化建设伟大实践中展现出强大真理力量、独特思想魅力、巨大实践伟力。学习宣传研究习近平经济思想，是一项重大政治任务，中央媒体不仅大有可为，也能大有作为。发挥中央媒体的策划和整合能力开展有组织的科研，对于更好地学习宣传研究习近平经济思想具有重要意义，也能取得很好的效果。从2021年起，经济日报社连续三年举办习近平经济思想研究征文活动，组织践行习近平经济思想深度调研，并将相关文章集结成“学思践悟习近平经济思想丛书”。2023年的成果已汇编成《习近平经济思想研究文集(2023)》《践行习近平经济思想调研文集(2023)》，由人民出版社于2024年6月出版发行。这不仅是经济理论界共同努力的精品荟萃，也是经济日报社有组织科研的丰硕成果。

一是有组织进行选题策划。习近平经济思想是一个内容丰富、系统完备的科学理论体系。学习宣传研究习近平经济思想，不仅要全面准确展现其基本内容、丰富内涵，还要讲清楚其核心要义、精神实质、世界观和方法论。对报纸来说，不能仅仅停留于简单的来稿照登、文章汇集，而需要通过有立场、有价值、有导向的选题设置引领文章的研究与写作，这体现的就是有组织科研意识与选题策划能力。《习近平经济思想研究文集(2023)》收录的文章涵盖了习近平经济思想的各个方面，从加强对经济工作的全面领导到坚持以人民为中心的发展思想，从深刻把握新发展阶段、全面贯彻新发展理念、加快构建新发展格局到建设现代化经济体系、走中国特色新型工业化道路、实现高质量发展，从坚持和完善社会主义基本经济制度、处理好政府与市场的关系到深化供给侧结构性改革、扩大内需，从推动全体人民共同富裕到统筹发展和安全等。这些文章反映出精心组织的选题策划，通过选题策划的学理性、逻辑性、系统性来帮助读者深刻感悟习近平经济思想的科学性、人民性、时代性、实践性、开放性、世界性。

二是有组织进行实践案例调研。习近平经济思想不仅有深刻的思想力量，引领我们科学认识当代中国经济社会发展规律，更有巨大的实践伟力，是指引我国经济社会高质量发展、科学应对重大风险挑战、全面建设社会主义现代化国家的强大思想武器。《践行习近平经济思想调研文集(2023)》通过地方调研、产业调研、企业调研等多种方式，全方位、多维度地展现了当代中国在习近平经济思想指引下发生的伟大变革。无论是产业调研中的《太原转型》《长春担当》《青岛突围》，还是地方调研中的《钢铁强国》《产业升级》《货物神州》以及企业调研中的《潍柴七问》《伊利答卷》《陆海明珠果园港》《北大荒，了不起》等，用一个一个鲜活的案例、一项一项辉煌的成就雄辩证明，习近平经济思想是运用马克思主义政治经济学基本原理指导新时代经济发展实践形成的重大理论成果，是立足国情、放眼世界、引领未来的科学理论，是新时代做好经济工作的根本遵循和行动指南。

三是有组织进行团队整合建设。对重大的理论和现实问题群策群力进行有组织的集体攻关，是科研规律也是宝贵经验，学习宣传研究习近平经济思想同样如此。当前，我国高校和科研机构已经涌现很多研究党的创新理论的团队，通过有效的方式将这些力量整合起来协同研究，可以发挥1+1>2的效能。2023年，经济日报社通过征文的方式，联合中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心以及中国社会科学院大学、北京大学、清华大学、中国人民大学、南开大学、南京大学等高校相关研究机构共同参与，这样的合作形式不仅保证了征文文章的高质量、高水平，而且初步搭建起学习宣传研究习近平经济思想的高端平台，为全国经济理论界以及从事经济工作的党员领导干部提供了一个共同学习、共同进步、共同提高的思想经验交流园地。也正是这样的合作，使得“学思践悟习近平经济思想丛书”不仅有鲜明的实践指向，有管用的务实性，而且有坚实的学术支持，有厚重的学理性。

【作者系中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员】

锚定深度融合激发产业活力

张颖熙

新质生产力是创新起主导作用、符合新发展理念的先进生产力质态，具有高科技、高效能、高质量的特征。产业融合发展是生产力变革的具体表现形式，是构建现代化产业体系的重要内容。党的二十大报告提出，要推动战略性新兴产业融合集群发展，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，促进数字经济和实体经济深度融合。培育和发展新质生产力必须加快建设现代化产业体系，通过促进新兴产业与传统产业深度融合，更好激发产业活力、重塑产业形态、优化产业结构，推进产业智能化、绿色化、融合化，不断夯实新质生产力发展的产业基础。

聚焦三个融合

新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的。当前，全球科技创新进入密集活跃时期。新一代信息、生物、能源、材料等领域不断涌现颠覆性技术，呈现融合交叉、多点突破等态势。培育新质生产力必然要告别传统技术体系、摆脱传统增长路径、符合高质量发展要求。在这一过程中，促进产业融合发展主要通过科技创新驱动、满足市场需求变化、重塑产业结构来实现，具体包括技术融合、数实融合、市场融合三个维度。

聚焦技术融合，这是产业融合的核心动力。发展新质生产力，核心要素是科技创新。以人工智能、大数据等为代表的新技术的发展应用，促使组织边界动态化和柔性化，具有明显的技术外部性。在培育和发展新质生产力过程中，有可能使原本分属不同行业、具有不同技术和市场的企业在技术层面进行合作，而企业间的合作能有力促进不同经济主体之间的融合过程。通过跨行业合作，企业可以将不同领域的专业知识和技术应用于自身的创新项目中，有助于减少研发成本、加快研发速度、提高创新成功率。这种跨界应用通过产业间技术的互补性和比较优势转移，实现了资源共享和知识外溢，加快了创新和产业升级过程。

立足数实融合，这是产业融合的关键引擎。数字经济与实体经济的融合能够打破传统产业的边界和局限，催生新的生产方式和商业模式，为新质生产力发展提供更广阔的空间。实现数实融合，要聚焦产业数字化、数字产业化和产业生态系统三个层面来推进。依托数字化、智能化技术的深度嵌入，对传统产业的生产技术和生产方式进行全方位、全链条的改造，推动传统产业数字化转型升级。在发展新质生产力过程中，产业关联不再是简单的协作，而是产业交叉融合形成的新产业、新业态和新模式。眼下，新一轮科技革命和产业变革正在蓬勃进行，现代服务与先进制造业、现代农业融合发展是大势所趋，形成了相融相长、耦合共生的产业生态系统。

着眼市场融合，这是产业融合的重要特征。供需有效匹配是社会大生产良性循环的重要标志。我国拥有超大规模市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势，能够为产业融合发展明确方向、提供商业机会。发展新质生产力，要求促进供给与需求高水平动态平衡。数字平台的崛起实现了数字技术与应用场景的有机结合，促进供给端和需求端有效联系，加快市场供需融合。企业运用大数据分析内外外部数据和市场调研等手段，获取市场趋势、竞争对手、用户行为等相关信息，有效结合市场产品或服务特点来扩大自身产品和服务的范围，开发出符合市场需求的新产品，满足消费者个性化需求，由此形成消费端的“长尾效应”。

瞄准四个方向

从人类历史发展进程看，每一次技术革命都会引发产业发展范式的深刻变革。以数字技术、人工智能等为代表的新技术打破了既有的产业边界，推动产业发展由分工深化逐步走向相互融合，引发了广泛的产业融合发展浪潮，使产品功能、生产技术、商业模式、消费形式等方面都发生了颠覆性重塑，催生新产业、新业态和新模式，生成新的经济增长点。面向未来，要瞄准四个重要方向，从科技创新、基础设施、人才

队伍、国际交流等领域发力，扎实推进体制机制创新，促进产业融合发展，为培育和形成新质生产力提供产业支撑。

第一，提升自主创新能力，完善产业政策体系。一个国家的自主创新能力是科技进步和产业升级的关键因素。基础研究和原始创新是提升自主创新能力的核心。只有基础研究和原始创新有所突破，产业基础高级化水平有所提升，才能实现产业链供应链自主可控。加强基础研究和原始创新要围绕国家发展的战略需求，聚焦重大原创与核心技术，充分发挥新型举国体制优势，强化国家战略科技力量，加快推进有组织科研，大力发挥国家实验室在战略性、关键性重大科技成果产出方面的重要作用，加强国家级科研机构在重大科技问题上的攻关，强化高水平研究型大学作为基础研究主力军和重大科技突破生力军的作用，提高国家创新体系整体效能。完善的政策体系和良好的市场环境是发展新质生产力、促进产业融合发展的重要条件。要尊重生产与产业发展的基本规律，加大产业政策支持和引导力度，建立并完善科技创新政策保障体系，健全金融、监管、中介等服务保障，更好激发企业和个人创新活力。优化技术交易市场环境，深度挖掘和拓展市场需求，促进市场有序开放，推动产业发展和市场需求之间的良性互动，为新质生产力和现代化产业体系建设营造良好的市场环境。

第二，健全数字基础设施，推动数实深度融合。数据是数字经济和实体经济深度融合的关键要素，数据中心等新型基础设施建设是新质生产力发展的基础条件。完善数字基础设施可以为经济社会发展提供坚实的技术支撑，促进实体经济转型升级，要加大对工业互联网、算力基础设施、大数据中心等新型基础设施的支持力度，布局建设国家重大科技基础设施，加快科技创新平台建设，为技术创新、产业转型升级夯实基础、提供支撑。针对数字基础设施建设区域发展不平衡的现状，加快建设区域数字基础设施一体化发展机制，完善区域数字基础设施一体化合作机制。加快推动产业数字化转型，强化生产、分配、交换、消费环节的数字化。发展

工业互联网，加快推进产品研发、生产、经营等全周期数字化转型，打造低成本、高适配性的数字技术平台，赋能制造业高质量发展；发展智慧农业，加强农业生产经营和管理服务等环节的数字化改造；加快服务业数字化转型，驱动线上服务新业态、新模式发展，提升服务供给效率。

第三，培育科技创新人才，构筑人才“蓄水池”。人才是创新的第一要素，科技创新人才是现代化产业体系建设根基。进一步优化学科专业布局，努力培养和储备一批高水平创新型、复合型人才，提高产业人才科技素质和创新能力。深入推进职业教育，加快高技能人才培育，完善以公共实训基地为平台、市场化运作的岗前培训机制。鼓励企业与高校、科研院所合作，建立产学研相结合的人才培养机制，确保人才培养有效对接产业需求。持续完善人才引进、使用和激励机制，构筑人才“蓄水池”。制定合适的人才引进政策，提供便利的科研环境，吸引国内外优秀人才投身新质生产力和现代化产业体系建设。建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，形成并实施有利于科技人才潜心研究和创新的评价体系，激发人才的积极性和创新活力。

第四，加强国际交流合作，推动产业开放发展。加强国际交流与合作是推动产业开放发展的重要途径。聚焦开放融合，通过共享资源、共同研发、共建平台等方式，加强与发达国家在科技创新相关领域的交流与合作。学习国外先进技术与管理理念，整合国内外优质资源，优化要素配置，实现要素在企业间、地区间、国家间顺畅流动，夯实新质生产力发展的技术与要素基础。鼓励我国优势企业和机构积极参与战略性新兴产业和未来产业领域的国际联合研发与创新，形成互惠互利、融合发展的开放式交流合作模式，探索建立开放性的现代化产业体系。积极促进国内外产业深度融合，构建更加安全、稳定、畅通的产业链供应链体系，切实增强我国产业的国际竞争力和影响力。

（作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、财经战略研究院研究员）