

科学把握全面深化改革方式方法

宋建晓

全面深化改革是一场深刻而全面的社会变革，也是一项复杂的系统工程，必须坚持正确的改革方法。今年5月，习近平总书记在山东省济南市主持召开企业和专家座谈会时提出，进一步全面深化改革，要紧紧抓住中国式现代化这个主题，突出改革重点，把牢价值取向，讲求方式方法，为完成中心任务、实现战略目标增添动力。进一步深化对改革的规律性认识，科学把握全面深化改革的方式方法，就要坚持守正创新，注重系统集成，抓好改革落实，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态将新时代全面深化改革推向前进。

坚持守正创新，确保全面深化改革方向明动力足

习近平总书记指出：“守正创新是我们党在新时代治国理政的重要思想方法。”守正和创新相辅相成、相互促进，体现了变与不变、继承与发展、原则性与创造性的辩证统一。守正即坚守真理、坚守正道，是进一步全面深化改革的前提和基础；创新即勇于探索、敢为人先，是进一步全面深化改革的动力和活力源泉。守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能把握时代、引领时代。

坚守根本、培根固本，夯实改革基石。进一步全面深化改革，要完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确方向前进。坚持马克思主义基本原理和贯穿其中的立场、观点、方法，把马克思主义作为立党立国、兴党兴国的根本指导思想。坚持中国特色社会主义不动摇，聚焦“为什么改”，明确“往哪儿改”，着眼“怎么改”，不断完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。坚持人民民主专政，发展全过程人民民主，不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化。

勇于创新、积极创造，激发改革活力。进一步全面深化改革，要准确识变、科学应变、主动求变，顺应时代发展新趋势，实践发展新要求，人民群众新期待，用全面、辩证、长远的眼光看待问题，结合具体实际，大胆探索、敢为人先，寻求有效解决新问题的思路和办法。丰富拓展党的创新理论，

坚决破除一切妨碍发展的体制机制障碍，加快形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，大力推进实践基础上的理论创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新。秉持锐意进取的斗争精神，逢山开路、遇水架桥，攻坚克难，以科学的谋划、创新的魄力把各项工作抓好抓实，让改革始终保持强大生命力。

在守正中创新、在创新中发展，拓展改革广度深度。当今世界正在经历百年未有之大变局，我国正在推进中国式现代化这一人类历史上非常宏大而独特的实践创新，中国之问、世界之问、人民之问、时代之问给我们提出的新考题比过去更复杂、更难，迫切需要我们从事理论与实践的结合上提交答案。进一步全面深化改革，要在解放思想、实事求是中守正创新，坚持一切从实际出发，深刻把握改革的目标任务和实践要求，遵循客观规律，摆稳路径，奋力把改革继续推向前进。在凝心聚力、真抓实干中守正创新，坚持正确方向，加强改革的前瞻性、战略性、全局性谋划，把改革重点放到解决实际问题上来，沿着正确道路推动各项改革向纵深发展，扎实推进经济高质量发展。

注重系统集成，增强改革系统性整体性协同性

系统集成是全面深化改革的重要特征，也是推进各项改革的重要方法论。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹推进各领域重大改革，不断增强改革的系统性整体性协同性，重要领域和关键环节改革取得突破性进展，我国发展具备了更为坚实的物质基础、更为完善的制度保证。全面深化改革关系党和国家事业发展全局，是多项改革内容、多个结构要素、多个系统层次构成的有机整体，必须秉持改革一盘棋的整体思维，以全局观念和系统思维统筹好各方面、各层次、各要素，推动各项改革相互促进、良性互动、协同配合。

统筹兼顾，加强顶层设计和整体谋划。进一步全面深化改革，要始终锚定继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标，紧扣推进中国式现代化主题，加强总体布局，做好顶层设计，完善方法路径，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应。聚焦全局性、战略性问题谋划改革举

措，深入研究各领域改革关联性和各项改革举措耦合性，增强宏观政策取向一致性，使各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰。把顶层设计、总体规划与因地制宜、实践创新结合起来，把解决区域发展实际问题与攻克共性难题结合起来，把重点突破与整体推进结合起来，进一步释放改革活力，推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力。

整体施策，推动各领域各方面协同发展。进一步全面深化改革，不是某个领域某个方面的单项改革，而是全面的系统的改革和改进。要围绕深化各领域各方面体制机制改革，加快推动各方面制度更加成熟更加定型，将制度优势转化为国家治理效能，为推进中国式现代化提供更有力的制度支撑。围绕构建高水平社会主义市场经济体制，完善市场经济基础制度，打通制约经济循环的关键堵点，促进要素资源合理流动和高效配置。围绕推动高质量发展，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，深化供给侧结构性改革，大力发展新质生产力，深化财税、金融、科技等体制改革，蓄势赋能新兴产业新业态。

多措并举，强化各项改革举措的协调配合。进一步全面深化改革，要统筹推进改革思路，着力在资源整合、要素畅通、配合高效上下功夫，促进各项改革举措协调配合、协同联动，确保各项政策有效衔接、形成合力，打好改革“组合拳”。发挥改革的集成效应，正确处理好改革发展稳定关系，打破阻碍发展的体制机制壁垒，充分释放改革红利和发展活力。

抓好改革落实，让改革举措落地见效

改革重在落实，也难在落实。推动全面深化改革取得新的成就，最终要落到每一项改革举措的落地见效上，要体现到每一个社会个体的实际感受中。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼解决新时代改革开放和社会主义现代化建设的实际问题，集中力量一项一项抓好落实，确保改革稳步有序推进。重要领域和关键环节改革不断取得重大突破。新征程上，必须以钉钉子精神狠抓落实，让新的改革成果不断涌现。

不折不扣抓落实，确保最终效果符合

要坚持守正创新，改革无论怎么改，坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇，同时要敢于创新，把该改的、能改的改好、改到位，看准了就坚定不移抓。改革要更加注重系统集成，坚持以全局观念和系统思维谋划推进，加强各项改革举措的协调配套，推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力，增强整体效能，防止和克服各行其是、相互掣肘的现象。改革要重谋划，更要重落实。

——习近平总书记2024年5月主持召开企业和专家座谈会时的讲话

党中央决策意图。进一步全面深化改革，要坚持站位全局扭住关键，科学分析形势，分清轻重缓急，辨别主次难易，更加突出重要领域和关键环节，明确优先序。坚持目标导向与问题导向相结合，深入调查研究，梳理短板弱项，着力提高改革的针对性和精准性。坚持以人民为中心，走好新时代党的群众路线，立足民生所急、民心所向，推出一批惠民、暖民心、顺民意的实事，让广大人民群众共享改革发展成果。

雷厉风行抓落实，统筹把握好改革的时度效。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须坚定改革的决心和勇气，锚定目标任务，统筹谋划好教育科技人才、政治、法治、文化、社会、生态、国家安全和党的建设领域的改革，以等不起的紧迫感、慢不得的危机感，朝着既定的目标方向踏实肯干、埋头苦干、科学巧干、真抓实干，推动全面深化改革在新起点上实现新突破。

求真务实抓落实，把改革的宏伟蓝图变为美好现实。进一步全面深化改革，要尽力而为，发挥好主观能动性，永葆开拓进取的进取精神，攻坚克难，笃行实干。量力而行，尊重现实条件和改革规律，做到求真务实、踏实慎重、稳妥有序，确保改革稳步向前。久久为功，处理好短期和长期、整体与局部、宏观与微观等多种关系，把好节奏力度，以“功成不必在我、功成必定有我”的胸怀境界推进改革，确保改革蹄疾步稳、善作善成。

（作者系福建省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心副主任兼秘书长）

新一轮科技革命和产业变革深入发展，催生许多新兴产业新业态新模式，加快重塑生产方式和优化经济结构，生产力的内涵和外延随之发生深刻变化。世界主要经济体加快战略布局，努力抢占科技和产业竞争制高点。面对世界之变、时代之变、历史之变，习近平总书记提出新质生产力概念，指出“科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力的核心要素”。这一重要论述是对生产力发展规律的深刻认识和全面把握，对抓住机遇、推动高质量发展具有重大指导意义。

生产力是推动社会进步最活跃、最革命的要素。新质生产力区别于传统生产力的一个本质特征，在于其是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。科技创新在发展生产力中的关键地位和作用，已在人类历史上被反复验证，并将继续适用于当前和今后的经济社会发展。

从历史逻辑出发，生产力的每一次重大变革都与科技创新密切相关。自第一次工业革命发生至20世纪中叶的200余年中，机械化、电气化极大地带动了生产力水平提高，但总体来看，世界范围内生产力发展仍在很大程度上依靠劳动和资本等传统要素投入。20世纪后半叶开始的第三次工业革命以信息技术为标志，引领了新的“技术—经济”范式变革，世界进入生产力的信息化时代，科学技术作为第一生产力的深远影响和关键作用日益突出。随着新一轮科技革命和产业变革向纵深发展，一批原创性、颠覆性科技创新成果持续涌现，数据等新型生产要素创新活力进一步释放，产业数字化智能化绿色化加速转型，对劳动者素质和技能提出了更高要求，与此同时也大大丰富了劳动资料和劳动对象的内容和类型，为新质生产力发展、塑造与之相适应的新型生产关系提供了现实条件。

从国际经验来看，后发国家在赶超过程中往往通过承接技术转移等方式获取先进技术，技术进步路径单一，要素结构优化滞后。受制于传统经济发展方式，即使某些技术实现突破或在部分领域取得领先，如果不具备自主创新能力，也很可能在激烈的科技竞赛中落后。其中，一些国家和地区很可能因为结构失衡导致生产力发展停滞不前。归结起来，如果发展战略思路囿于传统要素禀赋和静态比较优势，过度依靠技术引进发展产业，而不是通过推动科技创新、提升全要素生产率转向内生性发展，就很难实现产业升级和经济结构转型，也难以培育和发展新质生产力。

从实践基础来看，经过长期努力，我国科技实力显著增强，不少领域从跟跑向并跑甚至领跑转变，人工智能、量子信息、新能源、生命科学、航空航天、深海探测等领域取得一系列标志性成果。这些科学技术创新正以前所未有的方式重塑生产方式、产品形态和服务模式，催生出全新的生产力质态，推动战略性新兴产业、未来产业发展壮大，加快塑造发展新动能新优势。进一步全面深化改革，为培育和发展新质生产力提供了日益完善的创新体系、超大规模的国内市场、高质量的产业载体和更高水平的开放环境，以科技创新引领产业创新具备更加坚实的基础支撑。同时也要看到，随着发展阶段和外部环境变化，一些影响高质量发展的结构性问题和制约生产力水平跃升的深层次矛盾凸显，有效需求仍然不足，部分行业供需循环不畅，风险隐患较多，以技术创新与制度创新协同驱动的生产方式变革具有现实紧迫性。

在前沿科技和未来产业发展的新赛道上，各国正在上演激烈的“淘汰赛”，符合生产力发展要求的尖端技术、核心零部件和重大装备是引不进、买不来的，必须依靠自主创新，加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，突破关键核心技术、关键零部件和重要原材料的制约，打通产业链创新的卡点堵点，才能提升我国产业竞争力，确保产业链安全稳定。

归根结底，科技创新是培育和发展新质生产力的核心要素、最强动力和重要特征。向科技创新要方法要答案，积极破解发展难题，争取发展主动权，将有力推动我国经济从传统要素驱动和投资驱动转向创新驱动，从数量扩张转向质量提升，推动经济社会高质量发展、实现高水平科技自立自强。要坚持科技创新与制度创新“双轮”驱动，统筹推进深层次改革与高水平开放，完善国家创新体系，强化国家战略科技力量，加大基础研发投入力度，提升原始创新能力。引导企业和科研机构聚焦前沿科技，增强产业链供应链自主可控能力，培育和发展以高科技、高效能、高质量为特征的新质生产力，推进现代化产业体系建设，不断激发创新人才主动性和创造力。

（作者系中国社会科学院工业经济研究所研究员）

本版编辑 李子娟 美编 王子莹
来稿邮箱 jrbll@sina.com

促进先进优质生产要素顺畅流动

魏琪嘉

生产效率的提升发挥乘数效应，产生“1+1>2”的效果，有利于传统产业改造升级和战略性新兴产业融合集群发展。

二是有利于催生科技创新新场景。要素的流动是整合集聚优质资源的过程。当前，新兴产业新业态新模式已经成为集聚各类优质生产要素的载体，要素的充分流动也催生出很多新的应用场景。在一定范围以及特定的要素组合条件下，有需求场景才有对应的供给。从产业创新的角度看，创新链条有效衔接、创新效率大幅提升，都离不开应用场景的牵引。没有足够的试验空间，产业创新就缺少牢固的基础和源源不断的内生动力。因此，要素的自由有序流动及其优化组合，是科技成果加快向现实生产力转化的必要条件，是深入推进科技和经济紧密结合的关键所在。

三是有利于打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。新质生产力具有高科技、高效能、高质量特征，体现在通过生产要素创新性配置推动技术创新、组织创新和管理创新。从传统的生产要素组合方式到创新性配置，需要着力破解科技成果向产业转化不畅、传统生产要素与新型生产要素结合不紧密、要素缺少足够组合场景等难题。找到破题点，首要的前提是让更多要素充分竞争，破除制约发展的体制机制障碍，让各类先进优质生产要素实现优化配置，为形成新质生产力营造良好的创新环境。

经济活动需要各种生产要素的组合作在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接，从而实现循环流转。加快培育和发展新质生产力，需要从这4个环节入手，找准具体路径，促进先进优质生产要素高效组合、顺畅流动。

生产是组织各类资源要素聚集的首要环节，是创新链产业链资金链人才链“四链”深度融合、相互作用的“化学场”。

通过生产、加工等工序可以将科技、金融、人才、资金聚集起来，实现技术转化、产品创新和产业变革，推动形成更加先进的生产力质态。正是由于生产领域的要素高效组合和优化配置，科技成果才能更好转化为现实生产力，催生更多新兴产业新业态新模式。要加强企业主导的产研深度融合，围绕产业链部署创新链，聚焦产业发展需求，集成各类创新资源，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置，着力突破关键共性技术，加快科技成果转化。

分配是激励先进优质生产要素顺畅流动的关键环节，也是生产力发展的重要保障。要素凭借自身价值参与收益分配，有助于其潜力充分发挥。人是生产力中最活跃的因素，可以通过合理分配激发人才的积极性主动性创造性。投资产生的收益实现合规、高效分配，经营主体才有意愿去扩大再生产。只有健全完善生产要素参与分配的机制，创新链产业链资金链人才链才能密切衔接，才能切实提高资金投入的效率和发挥对人才的激励作用。分配环节制度设计得越合理，生产要素就越能够发挥效用，越有利于生产力的发展。这就需要进一步深化要素市场化配置改革，完善要素激励、收益分配的长效机制，健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，扩大要素市场化配置范围，健全要素市场体系，大力激发先进优质生产要素顺畅流动的内在动力。

流通是促进各类要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合的重要环节，能够让创新生态得到进一步优化。在流通环节，要素从一个区域流向另一个区域，不同要素之间相互匹配、相互赋能，在空间范围内实现交换，有助于促进产业效

率倍增和效益增长，是新质生产力加快形成并持续发展的重要基础。对此，要加快建立全国统一的市场制度规则，打造统一的要素和资源市场，推进商品和服务市场高水平统一，打通制约经济循环的关键堵点，建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，为各类要素顺畅流动提供有力支撑。

消费是产业投入产出循环的重要环节，通过消费打造新的应用场景，促进场景创新，反过来引领高质量供给，对新质生产力的发展起到“加速器”作用。先进优质生产要素的顺畅流动，强化了各类要素联系，在消费中实现效用满足、价值增值。与此同时，随着人民群众的需求日益多元化、多层次化，需求变化也持续影响着要素流动，各类要素以不同的组合方式与具体生产过程相结合匹配，最终促进产业技术提升、转型升级。因此，需求升级是形成和发展新质生产力的重要驱动因素。要实施税收激励等举措，重点在场景应用、场景示范等方面提供精准支持和鼓励。从供需两端同时发力、协调配合，改造提升传统产业，培育壮大战略性新兴产业，前瞻布局未来产业，推动形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

总之，找准有利于各类先进优质生产要素顺畅流动的实践路径，关系到培育和发展新质生产力的成效。应坚持目标导向和问题导向相结合，从畅通经济循环的重点环节着手精准施策，破除制约各个环节顺畅流转的体制机制障碍，加快构建与新质生产力相适应的新型生产关系，更好发挥企业科技创新的主体作用，为各类要素畅通流动提供良好条件、形成有效激励，开辟更多发展新领域新赛道，塑造发展新动能新优势。

（作者系国家信息中心经济预测部产业室主任、研究员）

概括地说，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念先进生产力质态。

——习近平总书记2024年1月在主持中共中央政治局第十一次集体学习时的讲话

要素是生产力的重要组成部分。新质生产力以劳动者、劳动资料、劳动对象及其组合的跃升为基本内涵，由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级催生，核心标志是全要素生产率大幅提升。在新一轮科技革命和产业变革深入发展的背景下，数据、信息技术等新型生产要素已快速融入生产、分配、流通、消费和社会服务管理等各环节，深刻改变着生产方式、生活和社会治理方式。促进要素高效组合、顺畅流动，有利于激发要素潜力，是发展新质生产力的题中之义和必要条件，需充分认识其重要意义。

一是有利于持续提升投入产出效率。劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等是进行生产经营所必须具备的各种要素。在要素投入数量一定的情况下，聚焦需求，促进要素灵活高效组合、跨区域顺畅流动，能够有效提高要素投入质量和效益，形成高质量供给，从而提升投入产出效率，使发展动能更足、后劲更强。从要素之间相互作用的规律看，先进优质生产要素向关键环节流动，将对整个

中经茶座

核心

作用