

加快健全农业社会化服务体系 各地新亮点频现

关键时期。我了解到，江西赣州龙南市在去年试点的基础上，进一步推广农业生产托管服务。通过整村打包托管，集中采购、配送，种粮户不再为农资“分散购买、价格昂贵”难题困扰，还有效破解了一些村庄原本头疼的“细碎田”“插花田”种管难题。当地耕种效率大幅提升，种粮成本明显下降。

我认为，农业生产托管的好处很多。一方面，托管实现了各方优质资源汇聚，切实解决了“种不了地”和“种不好地”等问题。特别是对于那些青壮年大量外出务工，农业劳动力呈现老龄化、兼业化趋势的农村而言，通过服务组织的专业化服务，可有效化解农民“打工顾不上种地、种地耽误挣钱”和“年轻人不愿种地导致土地抛荒”的矛盾。另一方面，托管促进了农业节本增效，有利于农业规模化经营和农业绿色生产发展。以龙南市桃江乡为例，当地种粮户在托管服务组织的带领下开展绿色品牌创建，由过去的“卖稻谷”改为现在的“卖大米”，“桃畔大米”自去年5月投入市场以来受到消费者欢迎。

正是因为农业生产托管有明显优势，近年来，各地纷纷推动农业生产服务主体与农民群众主动对接，并探索形成了“土地托管”“代耕代种”“联耕联种”“订单托管”等多种托管模式。不过也要看到，受分散化农户生产占据主导地位等因素制约，托管服务市场需求不旺、收入分配易发生纠纷、托管服务主体专业技术人才不足等现象仍然存在。在更大范围内推广农业生产托管，需在服务指导、政策支持、推广等方面不断发力。

减轻农业资源压力、控制农业排放是促进农业现代化的重要内容。在开展农业生产托管的过程中，应特别注意将先进适用的品种、技术、装备等要素导入农业生产，推广深耕深松、统防统治、施用有机肥、秸秆还田等绿色生产方式。在有条件的地区，还可通过社会化服务在创建品牌、农产品精深加工方面取得突破，不断提高农业生产附加值。

把大宗农产品作为农业生产托管的支持重点。粮棉油糖等大宗农产品生产关系国家粮食安全，但种植效益还不够高。在推广农业生产托管的过程中，要把这些大宗农产品作为重点支持对象，通过专业化、规模化服务提升其生产效益，从而提高普通农户生产积极性。

因地制宜选择适合本地区的托管方式。依据农业劳动力状况、农户的生产需求、服务组织的服务能力等因素，科学确定重点支持推广的托管模式。例如，对于农户家庭经营意愿较强的地区，可以从推广单环节托管、多环节托管入手，逐步转变其生产经营方式，逐步扩大托管服务覆盖面；对于在地膜回收等绿色生产方面存在短板的地区，则可将这些内容列为优先支持的托管作业环节。

农业生产托管体现了现代农业的发展方向，也是解决“三农”问题的一个重要抓手。正如一位农户所言，“有了农业大托管，现在很方便就可以把田种好了”。基于我国人多地少的实际，应继续下大力气健全农业社会化服务体系，加快实现小农户和现代农业发展有机衔接。

记者刘兴于南昌
2024年7月12日

本版编辑 张虎 美编 夏祯

陕西深化科技成果转化改革



消除“不敢转”的顾虑

陕西坐拥百余所高校、1800多家科研机构、上百万名专业技术人才。如何让丰厚的科技创新资源优势转化为创新驱动的产业胜势，让科技创新“关键变量”转变为高质量发展“最大增量”，是陕西追求经济高质量发展的“棋眼”之谋。

大学和科研院所是重要的创新策源地，聚集着陕西大量的高端科技资源。但是受限于传统体制机制的制约，创新“势能”难以得到充分释放。陕西省咨询委员会委员孙海鹰分析认为，科技与经济“分离、分隔、分散”的“协同不充分”问题是症结所在，“从转化链条看，科技成果转化涉及多部门多领域，相关主体对职务科技成果转化资产的属性、保值增值等看法不一，‘不敢转’等顾虑尚未根本消除”。

为此，在充分调研论证的基础上，2022年，在举全省之力建设“秦创原”创新驱动总窗口总平台的过程中，陕西将优化改革供给作为突破口，针对高校和科研院所创新成果转化过程中“不敢转”“不想转”和“缺钱转”等深层次难点堵点，探索实施职务科技成果单列管理、技术转移人才评价和职称评定、横向科研项目结余经费出资科技成果转化三大改革试点政策，就长期

制约成果转化效能的职务成果权属、人才激励和团队出资等问题靶向发力、精准施策。

西安砺芯慧感科技有限公司目前已建成覆盖常温、超低温、超高温薄膜铂电阻自动化生产线。但是，其中打破国外垄断的传感器技术早在五六年前就已经在大学里实现了关键生产工艺的突破。“不敢转”的顾虑源于职务科技成果的产权处置难题。

陕西省科技厅副厅长王军告诉记者，过去，高校等科研机构把职务科技成果作为一般国有资产进行管理，实施成果转化可能面临国有资产减值、流失的风险，导致单位和科研人员存在“不敢转”的顾虑。“改革的核心，是将成果从现行国有资产管理体中退出进行单独管理，并将职务科技成果以作价入股等方式，转化职务科技成果形成国有资产，不纳入国有资产保值增值管理考核范围。”王军说。

“职务科技成果计划单列管理等改革措施，让科研人员和学校都得以放下包袱，轻装上阵。”长期从事太阳能发电跟踪控制系统研发，如今已创立两家公司的西安理工大学教师赵跃说。

克服“不想转”的心态

“搞研究”还是“搞转化”？这是众多科研人员过去面临的职业人才评价难题。在以往职称评定中，科技成果转化产生的社会贡献和经济价值很少纳入评价体系，导致科研人员推动成果转化的积极性不高，普遍存在“不想转”的心态。

为此，陕西“技术转移人才评价和职称评定改革”政策明确了两类技术转移人才参与职称评审的路径及标准。一类是科研人员自己推动成果转化，根据实绩纳入“教学科研型”贡献参加职称评审；另一类是专职服务成果转化的科技管理人员，纳入工程序列参加职称评审。王军表示，这是落实“国家实行科学技术人员分类评价制度，对从事不同科学技术活动的人员实行不同的评价标准和方式，突出创新价值、能力、贡献导向”有关规定的具体实践，“总的评判标准是看其科技成果转化取得的社会经济效益，以及在其中作出的贡献”。

原是西安工程大学副教授的田宝华先后主持设计了1000款防寒服、400余款图徽、100余款辅料，但因长期从事工程应用工作，发表高水平论文数量不足，导致多年无缘获评正高级职称。“三项改革”启动后，西安工程大学从事成果转化的教师或专职人员纳入教师系列或工程系列参加职称评审。去年，田宝华因科技成果转化贡献突出被晋升为教授。

西北工业大学党委书记李言荣表示：“陕西以科技成果转化‘三项改革’为切入点，激发了科技人员实施科技成果转化的内生动力，解除了科技人员的后顾之忧。”两年多来，西北工业大学全部职务科技成果纳入单列管理，科技成果转化作价金额和企业数量年均增长近100%。2022年，该校评聘了学校历史上首个成果转化系列的研究员和副研究员，另有32位教师凭借成果转化贡献晋升到高级职称。

截至目前，陕西省有576名科研人员凭借科技成果转化方面的贡献获得了职称晋升。

破解“缺钱转”的难题

改革除了“解绳子”，还得“铺路子”。长期从事成果转化和技术项目撮合的科技经理人、西安远诺技术转移有限公司创始人王海栋认为，科技人员投身成果转化面临的第一个“绊脚石”就是“缺钱转”。许多企业和创投机构研判、投资成果转化项目时，希望技术团队方不仅通过技术作价入股方式参与，还需投入资金，从而形成捆绑

式利益共享、风险共担的共同体。但“真金白银”的投入，对科研人员来说并非易事。

“横向科研项目结余经费出资科技成果转化”的改革政策，可谓雪中送炭。“王海栋所说的横向科研项目结余经费，是指高校等科研单位部分团队承接厂矿等企业单位的科技协作、转让科技成果、科技咨询及其他涉及技术服务项目的结余经费，‘钱在账上’，但由于传统政策的限制，大多处于闲置状态，无法直接用于成果转化投资”。

为此，陕西“三项改革”方案提出，高等院校探索科研人员将横向科研项目结余经费以现金出资方式入股科技型企业，形成“现金入股+技术入股”的投资组合，并将这一出资方式视为职务科技成果转化行为。此举有效破解了转化经费、结余经费不敢投的两难状况，形成了激励科研人员推动成果转化的长效机制，既放大了横向科研项目结余经费的作用，又给参与科技成果转化的企业吃下了“定心丸”。

西安理工大学张延超团队研发的指尖密封、石墨密封等主流密封低成本制造工艺在产业化时，面临团队缺少产业化经验和所需的测试车间、生产车间、资金等困难。“三项改革”实施后，西安理工大学团队研发的“高速润滑与密封技术”作价1908万元，横向结余经费出资80万元，形成“技术入股+现金入股”的投资组合，很快便与陕西航空产业发展集团等联合投资成立了西安航空高端密封技术有限公司，携手实施成果转化。

在前期试点实践的基础上，围绕深耕科技成果转化这一创新驱动的沃土，陕西又出台了包括探索权益让渡转化方式、先投后股试点、建立作价入股持股平台、完善横向结余经费出资成果转化税收政策等一系列更加深化的十条改革措施，旨在推动科技与产业加速融合。西安交通大学、陕西理工大学等试点高校积极探索科技成果转化“先使用后付费”，将630余件高价值专利向省内140余家中小企业免费授权使用。西安理工大学等省属高校分别与陕汽、法士特、比亚迪、陕煤等企业建立委托研发与成果转化合作模式。陕西科技大学分别与地方政府共建2个“三项改革”综合改革试验区。截至目前，陕西参与“三项改革”的试点单位已经扩大到156家，9.3万项科技成果转化实施单列管理，其中2.5万项得到转化转移，由科研人员发起的成果产业化企业达到1572家。

陕西省科技厅厅长姜建春表示，“三项改革”正成为陕西深入挖掘科技优势，塑造高质量发展新动能的“关键一招”。

北京市西城区——

新型智慧城市建设提速

本报记者 杨学聪

在近日举行的“马连道中国数据街”高质量发展论坛上，北京市西城区宣布：北京数据基础制度先行区扩区至西城区。乘此“东风”，西城区发布首批智慧城市应用场景开放清单。

作为首都功能核心区，西城区有国家数据管理机构、北交所和众多央企总部，数据资源丰富。

去年11月，北京市在全国率先启动数据基础制度先行区建设，即在北京市特定区域，按照适应数据要素和数字经济特征的新型监管方式建立先行先试机制，加快建设数据基础制度综合改革试验田和数据要素集聚区。此番先行区扩区至西城区，将释放这里的海量优质数据资源。

也是在去年，马连道这个曾经以商品集散、贸易流通为显著特色的街区正逐步向数商汇聚、数据赋能的新兴产业集聚区转变，成为数据要素市场化改革的时代缩影。去年，西城区发布“马连道·茶·中国数据街”规划设计方案，明确将对马连道街区进行城市更新，建设中国首条数据街，吸引数据产业集聚。

“马连道中国数据街”顺利纳入北京数据基础

制度先行区，为培育新质生产力提供强大的改革驱动力。“西城区委副书记、区长刘东伟表示，西城区以数据要素赋能新质生产力，以再造一条金融街的规格力度和一张蓝图干到底的坚定决心推动“马连道中国数据街”建设。

“纳入数据基础制度先行区，为西城区在培育数据要素市场、发展数据产业上创新探索，提供了坚强后盾，打下了坚实基础。”西城区数据局副局长马振峰表示，西城区将制定数据要素流通基本制度，制定、发布加快推进数据要素市场高质量发展的若干措施，同时建立“马连道中国数据街”数据要素联合实验室、数据要素流通平台、数据可信空间。

近年来，西城区智慧城市建设和始终坚持规划引领、统筹推进、为民服务、安全韧性，构建智慧城市建设体系，不断优化智慧城市架构、完善基础设施建设、推动应用场景开发、提升公共服务体系水平、赋能城市数字治理，并取得一定成效。

此前，西城区已面向各政务部门征集了智慧城市发展中亟待解决的问题及场景建设需求，形

成了智慧城市应用场景需求清单，覆盖智慧政务服务、智慧教育医疗、智慧城市管理、智慧营商文旅、数字化基层治理等多个重点领域20项具体应用场景。西城区将全面深化建设“百姓可感可及、城市治理共建共享”新型智慧城市，按照“标准高、功能全、效果好、体验优、数据新、反应快、多元参与、成本可控”的原则全面开展全域数字化转型建设，与合作伙伴一起探索创新智慧城市应用场景。

“开放政务应用场景，只是开始。”马振峰说，西城区将以“马连道中国数据街”为主平台、主载体，推动以数据为关键要素的数字经济成为区域高质量发展新的增长极。聚焦城市更新，持续筑牢数字底座，加速将马连道地区打造成为全功能链特色街区，为数据产业发展提供一流的空间和服务；聚焦合作共赢，更好发挥数据街合作发展联盟的黏合作用，为产业链上下游机构搭建供需对接、资源共享的桥梁；聚焦场景打造，充分激活数据要素的乘数效应，构筑数字生活的新图景，全力打造中国数据产业第一高地。



7月13日，浙江省金华市婺城区白龙桥镇下杨村“金早645”稻田里，多台收割机正在田间作业。今年，婺城区早稻种植面积达4.15万亩，比上年增加0.35万亩。目前，当地正抓紧抢收早稻。
胡肖飞摄(中经视觉)



近年来，安徽合肥庐江县以建设“四好农村路”为主线，改扩建4000多公里乡村公路，串起30个乡村旅游重点村。图为7月12日拍摄的庐江县矾山镇农村公路“六道拐”路段。
巢志斌摄(中经视觉)