

推动稀土产业高质量发展

《稀土管理条例》(以下简称《条例》)日前公布,自2024年10月1日起施行。《条例》明确,稀土资源属于国家所有,国家依法加强对稀土资源的保护,对稀土资源实行保护性开采。同时,鼓励和支持稀土产业新技术、新工艺、新产品、新材料、新装备的研发和应用,持续提升稀土资源开发利用水平,推动稀土产业高端化、智能化、绿色化发展。

专家认为,《条例》首次以行政法规形式规范稀土资源的开发利用,主要规定了管理体制、项目核准、总量调控、综合利用、环境保护、销售流通、产品追溯、进出口管理、储备管理、法律责任等重点内容,突出了保护性开发和坚持绿色发展的特点,对推动稀土产业高质量发展具有重大意义。

规范稀土资源开发利用

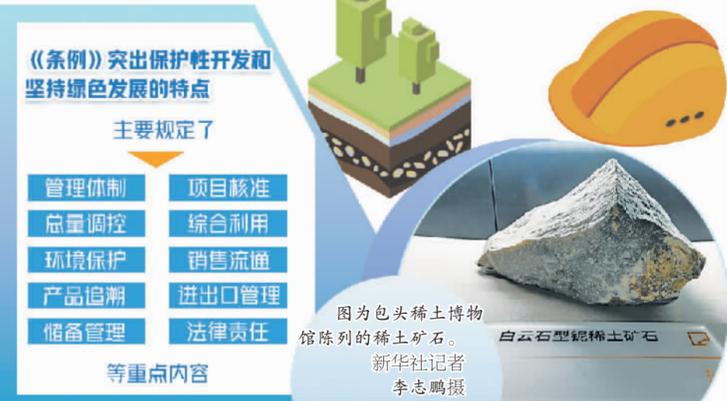
稀土是现代工业中不可或缺的重要元素和关键战略资源。中国有色金属工业协会党委书记、会长葛红林表示,稀土被誉为“工业维生素”,是高新技术产业和国防科技工业的关键原料,是关系国家安全和国民经济命脉的战略资源,对推动新型工业化发展具有不可替代性。

中国稀土集团党委书记、董事长敖宏介绍,稀土是改造提升传统产业、发展战略性新兴产业和国防科技工业不可或缺的关键材料。随着新能源汽车、风力发电、智能制造等战略性新兴产业和节能环保等传统产业改造升级,全球稀土需求快速增加。

近年来,我国围绕稀土行业准入标准、行业整合、环境保护等方面出台了多项政策措施,产业发展良好,带动建立起相对完整的产业体系,资源储量、产量、消费量、贸易量均居世界第一位,并持续加强稀土资源保护开发和合理利用,为科技进步和经济社会发展作出了突出贡献。

瞄准新一轮科技革命和产业变革方向,我国加快稀土供给侧结构性改革,不断开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势,产业链不断完善,产业规模不断扩大,产品品种不断丰富,产品质量不断提高,市场规模不断扩大,国际影响力持续提升。

但稀土管理仍存在一些突出问题,包括覆盖全产业链的管理职责、监管措施有待完善,行业秩序需要进一步规范,整治非法开采或非法冶炼分离、无指标或超指标生产、买卖非法稀土产品等违法行为的手段不足、处罚力度不够。



图为包头稀土博物馆陈列的稀土矿石。
新华社记者 李志鹏摄

随着行业的不断发展,产业链条的持续延伸,稀土产业缺少综合性法律法规的问题日益凸显,难以满足行业高质量发展需求。稀土行业涵盖开采、冶炼分离、产品流通、二次利用、进出口以及储备等诸多环节,涉及中央政府多个管理部门,亟需依法建立分工明确、密切配合的管理体制。

葛红林认为,稀土产业大而不强、全而不精的问题依然存在,在制度保障衔接、资源保护性开发、原始基础创新、行业秩序规范等方面仍面临一些困难和挑战。

“特别是在工艺绿色化、产品高端化、制造智能化方面有待提升,产业结构要持续优化,产业秩序需要进一步规范。”敖宏说。

推进产业转型升级

包钢(集团)公司党委常委、副总经理兼北方稀土党委书记、董事长刘培勋认为,《条例》为解决制约产业高质量发展的堵点、难点开出了法治良方。完善了生态环境保护、资源储备的有关规定,形成了更加科学有效的管理方式,更有利于稀土资源的保护性开发;明确提出国家鼓励科技创新和人才培养,支持稀土新产品、新材料、新工艺的研发和产业化,更有利于稀土资源的高质化利用;建立起从国家到地方再到企业分层管理、各司其职、各负其责的治理体系,并首次对违法违规行设定处罚标准,进一步加压引导行业秩序整顿,更有利于行业规范化管理。

《条例》致力于促进稀土产业高质量发展。工业和信息化部原材料工业司相关负责人解读,国家对稀土产业发展实行统一规划,并突出科技创新。鼓励和支持稀土产业

新技术、新工艺、新产品、新材料、新装备的研发和应用。鼓励和支持企业利用先进适用技术、工艺对稀土二次资源进行综合利用。同时,实现绿色发展、安全生产。从事稀土开采、冶炼分离、金属冶炼、综合利用的企业应当遵守有关矿产资源、节能环保、清洁生产、安全生产和消防的法律法规。

葛红林分析,《条例》鼓励行业技术创新和人才培养,支持稀土新产品、新材料、新工艺的研发与产业化,有利于推进稀土产业传统领域强基转型与优化升级,加快形成战略性新兴产业发展的新方向和新路径,在生产水平上实现更大突破、更大发展。

我国是稀土资源大国和生产大国,多年来以不到全球40%的稀土资源供应了70%以上的稀土原料,为保障国内外需求作出重要贡献,但在稀土资源和生态环境保护方面也面临较大压力。

葛红林表示,《条例》将稀土开采、稀土冶炼分离实行总量调控管理以法律法规的形式进一步明确,并要求加强环境保护,不但有利于从源头强化资源开发管理,而且充分表明了我国走生态优先、绿色低碳发展之路的坚强决心。此外,《条例》鼓励支持稀土综合利用产业合规有序发展,将有效缩减行业对不可再生资源的需求,延长矿产资源开采使用年限,降低废弃物排放对自然生态的危害,有力推动稀土产业安全绿色可持续发展。

敖宏介绍,中国稀土集团将坚持保护资源与开发利用并重。在大型资源利用基地建设和产业优化布局中,聚焦高端化、智能化、绿色化发展。供给端坚持稳中求进,加快构建现代化产业体系,需求端着力创新驱

动,不断拓展新的应用场景,两端发力实现稀土产业链供应链有序均衡发展,更好服务传统产业改造提升和战略性新兴产业发展。

加强规范有序发展

近年来,稀土产业发展环境不断优化,但私挖盗采、破坏性开采、无指标超指标生产、非法买卖稀土产品以及偷税漏税、破坏生态环境、浪费资源、扰乱生产经营秩序等现象时有发生,不但冲击了总量调控管理的权威性,而且滋生了黑灰产业链,不利于行业健康发展。

稀土作为有色金属的重要组成部分,相较于铜、铝、铅、锌等大宗有色金属品种,产业规模相对较小,容易出现市场炒作,造成价格大涨大落,不利于稀土上下游产业链协调发展。

“《条例》是覆盖稀土全产业链的综合性法规,涉及稀土生产、流通、储备等环节,赋予了监管部门必要的监管手段、惩处依据和措施,为规范稀土市场经营秩序、改善产业发展环境提供了法治保障。”葛红林说。

在完善稀土全产业链监管体系方面,《条例》明确稀土开采、冶炼分离管理要求。由国务院工业和信息化主管部门会同国务院有关部门确定稀土开采企业和稀土冶炼分离企业。其他组织和个人不得从事稀土开采和稀土冶炼分离。建立总量调控制度。国家根据稀土资源储量和种类差异、产业发展、生态保护、市场需求等因素,对稀土开采和冶炼分离实行总量调控,优化动态管理。

同时,规范稀土综合利用,稀土综合利用企业不得以稀土矿产品为原料从事生产活动。建立产品追溯制度,稀土开采、冶炼分离、金属冶炼、综合利用和稀土产品出口企业应当如实记录产品流向信息并录入稀土产品追溯信息系统。严格流通管理,任何组织和个人不得收购、加工、销售、出口非法开采或者非法冶炼分离的稀土产品。

工业和信息化部原材料工业司相关负责人介绍,《条例》坚持统筹发展和安全,促进稀土产业高质量发展,维护生态安全,保障国家资源安全和产业安全。坚持问题导向和目标导向,建立稀土全产业链监管体制机制,提高产业治理能力和治理水平。

“这些举措将有利于规范行业发展秩序,推动资源保护性开发、绿色化发展、高质化利用,有利于构建上下游、供需端共赢产业生态,形成稀土行业可持续发展新格局。”敖宏说。

加快构建现代化产业体系、提升产业链供应链韧性和安全,应创新引领,夯实产业体系根基;固本强基,提升产业体系韧性;融合发展,培育产业体系生态;开放合作,优化产业体系合作。

党的十八大以来,我国统筹发展和安全,持续深化供给侧结构性改革,着力推动高质量发展,形成了规模大、体系全、竞争力较强的产业体系。

一是产业规模大,2023年工业增加值接近40万亿元,制造业总体规模连续14年居全球第一位。二是产业体系全,拥有联合国产业分类中的全部工业门类,200多种产品产量居全球第一位。三是企业实力强,142家企业入选2023年财富500强榜单,数量居世界第一位。截至2023年底,累计培育有10.9万家专精特新中小企业,“小巨人”企业达1.2万家。四是融合升级快,截至2023年底,培育了421家国家级智能制造示范工厂、万余家省级数字化车间和智能工厂。五是产业结构优,2023年,高技术制造业、装备制造业增加值占规模以上工业增加值的比重合计为49.3%。其中,新能源汽车产销连续多年领跑全球,动力电池产量和光伏产业链主要环节产量连续多年保持全球第一,产业结构呈现持续优化态势。

在肯定成就的同时,应清醒客观看待我国产业发展的复杂内外部环境。从外部看,世界百年未有之大变局加速演进,美西方对我遏制打压日益收紧,封锁高端技术和产品出口,加快布局排华供应链;越南、印度和墨西哥等新兴经济体加快崛起,我国产业结构完整性面临严峻挑战。从内部看,我国正处于产业转型升级的关键过渡期,产业大而不强、全而不精等长期性问题抑制竞争力提升,消费不振、房地产低迷等结构性问题抑制经济平稳增长。

面对百年未有之大变局和构建新发展格局的交织期,应深刻把握建设现代化产业体系的重要意义,加快打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系,为全面推进中国式现代化建设提供坚强支撑。

加快构建现代化产业体系、提升产业链供应链韧性和安全应从四方面入手:一是创新引领,夯实产业体系根基。坚持科技自立自强,强化基础研究能力,深入推进关键核心技术攻关,聚焦前瞻性突破性技术,久久为功。强化企业创新主体地位,健全各类创新平台。强化市场导向,健全“揭榜挂帅”长效机制,让新技术、新产品“用起来”,形成鼓励创新的良好氛围。二是固本强基,提升产业体系韧性。统筹做优存量产业和做强增量产业,推动传统产业转型升级,发展壮大新兴产业,培育未来产业,打造新质生产力,优化“梯度”格局。实施产业基础再造和重大技术装备攻关工程,强化产业链上下游协同攻关,提升“链条”畅通能力。建设一批世界级先进制造业集群,推动产业聚集发展,实现“块状”突破。优化区域产业布局,有序推动产业梯度转移,形成差异性、互补性格局,打造“区间”协同。

三是融合发展,培育产业体系生态。推动先进制造业与现代服务业融合,加快发展生产性服务业,提升制造业附加值。推动制造业与数字经济融合,打造数字应用情景,培育数字经济产业;发挥数据要素的赋能作用,促进制造业提质增效。推动制造业与绿色经济融合,打造绿色制造体系,将绿色要素融入产业发展全链条,走好绿色低碳发展之路。

四是开放合作,优化产业体系合作。扩大高水平对外开放,持续优化营商环境,高质量引进外资企业,服务产业发展新格局。推动产业有序向外转移,深化与共建“一带一路”国家合作,强化利益共享和产业链深度融合,探索构筑以我为主的安全稳定、畅通高效、合作共赢的产业链供应链格局。

(作者系赛迪研究院工业经济研究所所长)

本版编辑 祝君壁 李和风 美编 王子莹

兰新高铁累计发送旅客突破1.4亿人次——

促进西部开发战略实施

本报记者 齐慧

推出“环西部火车游”经典线路游,构建集吃、住、行、游、购、娱于一体的产业链,银发团、研学团等旅游专列热度持续攀升。2023年接待游客8699.8万人次,实现旅游总收入644.1亿元。

青海深度挖掘高原铁路沿线旅游资源,助力旅游经济高质量发展。青海门源县借助兰新高铁便利交通优势,成功将当地油菜花海、高原雪山、森林公园等诸多景区打造成为旅游网红打卡地,帮助当地群众在家门口实现就业增收。

新疆棉花、棉纱、核桃、西梅等特色农副产品搭乘火车迅速进入全国市场。乌鲁木齐

齐市的交通网络也因兰新高铁的引入得到极大改善,形成集高速铁路、国际汽车客运站、城市轨道交通、快速公交、常规公交、机场高铁专线、出租汽车等于一体的现代型高铁综合交通枢纽。

铁路网络的完善,助力西部地区迈向高水平对外开放。依托阿拉山口、霍尔果斯两大铁路口岸,经兰新铁路开行的中欧班列、中亚班列保持强劲增长态势。今年1月份至5月份,开行中欧班列、中亚班列6419列,同比增长8.7%,为保障国际产业链供应链稳定畅通、服务高质量共建“一带一路”提供了有力支撑。

浙江省温州乐清市消防救援局 深入开展电动自行车火灾防控工作

电动自行车消防安全专项整治事关“民生、民意、民心”,为此,浙江省温州乐清市消防救援局积极联合政府相关部门,按照“疏堵结合”的工作思路,抓整治、抓建设,发动引导社会力量采取“堵住源头、管住渠道、严查违规、引导宣传”的方法,推动乐清市电动自行车火灾防控工作深入开展。

坚持抓源治本与长效常治相结合,按照集中清查、日常巡查、突击夜查的形式全面开展电动自行车隐患排查,针对发现的各类隐患问题和存在的薄弱环节,建立台账、列出清单,逐一登记造册,全力消除各类火灾隐患和违法行为。

制定《乐清市电动自行车火灾事故全链条溯源调查处理机制》,实现火灾“直链式”溯源、部门“一体性”联动、责任“全角度”倒查,立体推进电动自行车治理转型、溯源调查、监管协作。

建立“以案促宣、以警示教”机制,发动乡镇(街道)广泛开展电动自行车“五个一”警示教育宣传。组建“蓝玫瑰”宣传队伍,结合“每月9日”消防安全主题宣传日活动,引导公众规范电动自行车停放充电。联合媒体设立专栏,曝光电动自行车违法行为70余起,营造浓厚的舆论监督氛围。拍摄电动自行车安全科普短视频,被多家媒体广泛转发,对网友正向引导。

(数据来源:浙江省温州乐清市消防救援局)
·广告

金华成泰农商银行 “科创贷”助科技企业加速跑

近年来,浙江农商银行联合辖内金华成泰农商银行在当地监管部门指导下,不断创新金融产品,引导更多资金流入科技创新领域,推动金融与科技双向赋能,做好科技金融这篇文章。

日前,浙江省金华正朔增材制造有限公司收到一笔由金华成泰农商银行发放的“科创贷”1400万元,让企业下一步加大研发投入、扩建产能有了足够的底气。

金华正朔增材制造有限公司是一家集正向创成式设计、增材设备研发、增材工艺开发、批量打印服务于一体的专业性创新性制造公司。由于发展需要,企业急需资金加大研发投入、扩建产能,以满足日益个性化、多元化的需求。金华成泰农商银行客户经理在走访过程中了解到企业的资金需要,且企业具有自主研发能力,符合农商银行“科创贷”的准入门槛。为此,全行迅速响应,为企业量身定制了专属金融方案。

针对科技型企业轻资产、重人才、技术密集等特点,金华成泰农商银行创新推出的“科创贷”产品,采用全新数字化服务体系,搭建科创指数模型,实现在线测额、在线授权、在线申贷、在线放款“一站式”办贷体验,支持信用、金华市融资担保有限公司保证、知识产权质押、普通押等不同方式。企业可凭借科创能力、创新成果等获得金华成泰农商银行的低成本融资支持,实现科技资源与金融资源有效对接,为科技型企业提供全方位、全流程、“一站式”金融服务,助力科技企业高质量发展。

(数据来源:浙江农商银行联合辖内金华成泰农商银行)
·广告

国家金融监督管理总局四川监管局 关于换发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经国家金融监督管理总局四川监管局批准,换发《中华人民共和国金融许可证》。现予以公告:

中国工商银行股份有限公司成都新河路支行

机构编码:B0001S251010162
许可证流水号:01098823

业务范围:许可该机构经营银行业监督管理机构依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务,经营范围以批准文件所列的为准。

批准日期:2011年08月03日

机构住所:四川省成都市青白江区大弯凤祥大道871号、873号、875号、877号、879号、881号、883号1层

电话:028-83627695

发证机关:国家金融监督管理总局四川监管局

发证日期:2024年06月19日

以上信息可在国家金融监督管理总局网站
www.cbirc.gov.cn查询

国家金融监督管理总局北京监管局 关于换发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经国家金融监督管理总局北京监管局批准,换发《中华人民共和国金融许可证》。现予以公告:

澳大利亚和新西兰银行(中国)有限公司北京分行

Australia and New Zealand Bank (China) Company Limited Beijing Branch

机构编码:B0079B211000001
许可证流水号:00805679

业务范围:该分行业务范围与其总行相同,并在其总行获准的业务范围内经授权开展业务。

批准日期:1997年03月21日

机构住所:北京市西城区武定侯街6号卓著中心1500、1507及1508单元

电话:010-65998188

邮政编码:100033

发证机关:国家金融监督管理总局北京监管局

发证日期:2024年06月27日
事由:迁址