

# 加快构建就业友好型发展方式

莫荣 鲍春雷

习近平总书记在中共中央政治局第十四次集体学习时就促进高质量充分就业发表重要讲话，科学回答了什么是高质量充分就业、为什么要促进高质量充分就业、怎样促进高质量充分就业等一系列重大理论实践问题，强调要“构建就业友好型发展方式”，为新时代新征程推动经济社会发展和做好就业工作提供了根本遵循。

就业友好型发展方式是高质量发展的内在要求。就业沟通社会需求和供给，是连接生产、交换、分配和消费的桥梁纽带。高质量充分就业是高质量发展的基石，通过高质量充分就业，劳动者才能与生产资料更好结合起来进行物质生产，实现人力资源的高效配置，为经济社会高质量发展提供强大支撑。构建就业友好型发展方式，不断提高就业水平和就业质量，有利于保障人民群众的基本民生需求，提升社会福利水平，满足人民群众对高品质生活追求，也有助于缩小收入差距、防范规模性失业风险、维护社会稳定。

就业友好型发展方式是以人民为中心的发展思想的重要体现。就业是劳动者生存和发展的基础，是人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题之一，承载着劳动者对美好生活的向往，是保障和改善民生的头等大事。坚持把就业作为民生之本是新时代做好就业工作的重要经验之一，是就业工作的基本价值遵循。随着社会经济发展和人口结构变化，劳动者实现高质量就业的意愿更加迫切，对就业岗位的诉求从“有没有”向“好不好”“优不优”转变。构建就业友好型发展方式，就是要通过发展创造更多高质量就业岗位，通过更加有力的政策和服务更好回应劳动者现实需求，不断增强广大劳动者的获得感幸福感安全感。

就业友好型发展方式是促进高质量充分就业的必由之路。促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。当前我国经济运行持续回升向好，就业主要指标运行平稳，就业形势保持基本稳定。但也要看到，受技术快速发展、产业转型升级、人口结构变化等多种因素影响，就业领域仍面临不少风险挑战，经济增长带动就业的能力有待进一步提升，结构性就业矛盾亟需破解。解决就业问题，根本要靠发展。实现就业提质扩容，不仅取决于经济发展速度，还取决于经济发展方式。必须坚持在高质量发展中强化就业优先导向，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长，使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程。

构建就业友好型发展方式，就要坚持以人民为中心的发展思想，完整、准确、全面贯彻新发展理念，全面贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创

业的方针，把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标，推动形成高质量发展与高质量充分就业互相促进的良性循环。

一是强化就业优先导向。把稳就业、促就业放在更加突出位置。完善政策工具箱，在保持经济健康快速发展的同时，注重发展有利于增加就业容量和充分利用人力资源的产业和领域，通过经济增长创造更多就业机会，切实使经济持续健康发展的过程成为就业持续扩大的过程，使经济结构调整的过程成为就业拉动能力不断提高的过程。加强宏观经济政策与就业政策的有效衔接，推动财政、货币、投资、消费、产业、区域等政策与就业政策协调联动、同向发力，将稳定和扩大就业纳入宏观政策取向一致性评估。建立健全部门联动机制，明确各部门在促进就业创业中的职能，形成高效、制度化的部门协调工作机制。建立就业影响评估机制，在制定改革发展、产业调整、社会管理等重要政策时，在重大项目落地前和重大生产力布局时，统筹考虑可能对就业吸纳能力、就业创业环境、就业质量等方面产生的影响。

二是提高发展的就业带动力。实施有利于促进就业的产业政策，扩大就业规模，优化就业结构，提升就业质量。在制定与实施产业发展规划、政策时，充分考虑产业发展与劳动力资源的供需匹配程度，充分考虑劳动力供给结构变动带来的各种影响。因地制宜发展新质生产力，培育壮大新兴产业、布局建设未来产业，完善现代化产业体系，努力创造更多高质量就业岗位。统筹发展资本密集型、技术密集型、知识密集型和劳动密集型产业，不断扩大就业容量。推动传统制造业转型升级，不断延伸产业链条，深入实施先进制造业促就业行动，促进制造业高质量就业。支持传统服务行业改造升级，加快发展现代服务业，大力培育新产业、新业态、新模式，着力提高服务效率和服务品质，完善支持劳动者参与新产业、新业态就业创业的政策措施，帮助更多劳动者更好实现就业创业。紧抓数字经济、绿色经济、银发经济等发展机遇，培育新的就业增长点。统筹新型城镇化和乡村全面振兴，深入实施区域协调发展战略，探索实现区域内产业布局协调、人力资源共享、就业政策服务衔接，打造具有区域特色的产业集聚区和就业增长极，结合地区资源禀赋实现“产—城—人”融合发展。顺应人民群众高品质生活新期待，加强基层治理、提升社会服务，拓展社会领域就业空间。

三是支持发展吸纳就业能力强的企业。数量庞大的经营主体，是我国经济发展的底气和韧性所在，是稳就业的关键所在。要紧紧抓住经营主体这个“牛鼻子”，大力支持企

业尤其是中小企业稳岗扩岗，增强就业吸纳能力。大力实施创新驱动发展战略，加快数字化转型步伐，鼓励数字化平台企业创造新的就业形态和就业机会。完善保障激励措施，挖掘个体工商户稳定和扩大就业的潜力。进一步优化市场环境，加大企业融资支持力度，落实惠企政策。优化企业发展生态，取消各类不合理限制和壁垒。实行公平统一的市场监管制度，清理影响经营主体正常生产经营的不合理规定。通过减税降费政策，降低企业成本负担，鼓励吸纳就业。将就业扩容提质、提升劳动者素质和健全收入分配机制有机结合，为高质量充分就业注入持久动力。坚持创业带动就业，建设特色化、功能化、高质量的创业平台载体，构建区域性、综合性创业生态系统，完善创业带动就业的保障制度，发挥创业带动就业倍增效应。

四是人力资源培育匹配发展所需。深化人力资源供给侧结构性改革，加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源，解决好人力资源供需不匹配这一结构性就业矛盾。统筹教育、培训和就业，完善人才培养链条，提升劳动者就业能力。鼓励学校根据行业、市场发展需求，灵活调整专业结构和课程设置，增加适应市场、产业发展需求的专业，及时调整滞后于市场发展的专业，优化高校人才培养结构。大力发展职业教育，加快建设终身职业技能培训体系，完善技能人才培养、使用、评价和激励机制，畅通技能人才职业发展渠道，全面促进人力资源与产业发展相适应。完善就业公共服务制度，持续打造覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的就业公共服务体系，通过数字技术赋能公共就业服务，提升公共就业服务的数字化、精细化、便利化水平。健全统一规范的人力资源市场体系，增强供需双方对接，促进人力资源精准匹配。加强舆论宣传，引导全社会牢固树立正确就业观，营造多方参与促进高质量充分就业的工作格局和社会氛围。

五是全体劳动者共享发展成果。突出抓好重点群体就业，完善重点群体就业支持政策。坚持把高校毕业生等青年群体就业作为重中之重，完善青年就业支持政策，拓宽市场化社会化就业渠道，加强就业观念引导，开发更多有利于发挥所学所长的就业岗位，鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业。多措并举促进农民工就业，为外出就业农民工提供更好服务保障，为就地就近就业农民工拓展岗位，稳定脱贫人口务工规模和务工收入。加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的

帮扶，健全分级分类就业援助制度，强化与生活保障类政策的协同联动，兜住兜准兜牢困难人员就业底线。做好退役军人、妇女等群体就业工作，针对不同群体特点采取针对性就业支持措施。强化劳动者权益保障，健全劳动法律法规，完善社会保障体系，加强市场监管和劳动保障监察执法，维护好劳动者的合法权益。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，扩大职业伤害保障试点。坚持多劳多得，鼓励勤劳致富，促进机会公平，建立更加合理的收入分配机制。

就业是民生头等大事，务必强化各级党委和政府促进就业方面的重要职责。建立实施促进高质量充分就业的长效机制，将促进高质量充分就业列为工作核心内容和重点任务。加强对就业工作的组织领导，健全制度机制，构建部门协同、上下联动的就业工作体系，增强工作合力。完善高质量充分就业目标责任制，将重要目标任务分解至各级、各部门，确保各项政策有效落实、各项工作执行到位。加大对就业工作的财政资金投入，在财政预算和支出中重点安排专项资金用于促进就业工作，完善政府财政投入保障机制。健全就业领域投融资机制，进一步拓宽促进高质量充分就业的资金支持渠道。有条件的地区率先探索高质量充分就业先行区建设，形成典型示范带动效应。加强高质量充分就业社区建设，用好基层公共就业服务力量，打通就业政策落实的“最后一公里”，使多就业、少失业、收入提高、工作条件改善及劳动者权益保障等高质量充分就业具体要求在基层落实到位。

（作者分别系中国劳动和社会保障科学研究院院长、智库工作办公室副主任）

支持发展吸纳就业能力强的产业和企业，稳定和扩大就业容量。根据经济社会发展新趋势和人民群众高品质生活新期待，大力发展新业态、新模式，积极挖掘、培育新的职业序列，开发新的就业增长点。强化重大政策、重大项目、重大生产力布局对就业影响的评估，推动财政、货币、投资、消费、产业、区域等政策与就业政策协调联动、同向发力，构建就业友好型发展方式。

——习近平总书记2024年5月27日在中共中央政治局第十四次集体学习时的讲话

新时代以来，以习近平同志为核心的党中央统筹把握中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，提出一系列治国理政新理念新思想新战略，引领中国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革，在鲜活实践中形成和发展了习近平经济思想。习近平经济思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是马克思主义政治经济学在当代中国、21世纪世界的最新理论成果，是中国共产党不懈探索社会主义市场经济道路形成的宝贵思想结晶，为做好新时代经济工作、实现高质量发展、全面建设社会主义现代化国家提供了科学指南。

全面学习、系统把握、深入理解习近平经济思想，是立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的必然要求，也是增强历史主动应对各种风险挑战的必然要求。近日，由经济日报社编辑、人民出版社出版的“学思践悟习近平经济思想丛书”——《习近平经济思想研究文集（2023）》《践行习近平经济思想调研文集（2023）》发行。这套丛书从历史与现实、理论与实践的结合上，深刻阐述了习近平经济思想的丰富内涵、核心要义、思想精髓、内在逻辑，系统反映了各地各行各业贯彻落实习近平经济思想的丰富实践、创新举措、重大成就、重要经验，是深入推进习近平经济思想体系化学理化研究的重要成果，对于以守正创新精神建构中国自主的经济学学科体系、学术体系、话语体系，具有积极推动作用。

党的十八大以来，我们党坚持以人民为中心的发展思想，全面深化改革，经济发展平衡性、协调性、可持续性明显增强，国家经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。实践证明，习近平经济思想是引领中国经济高质量发展的科学行动指南，深刻回答了“世界怎么了、我们怎么办”“实现什么样的发展、怎样实现发展”等一系列重大问题，为解决世界经济发展难题、完善全球经济治理提供了中国智慧和方案，尤其是为发展中国独立自主探索现代化道路提供了全新选择，为人类对现代化道路的探索作出了新贡献。

发展是党执政兴国的第一要务，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。新时代新征程，经济战线广大党员于部要深刻领悟习近平经济思想的真理力量特别是蕴含其中的世界观和方法论，深刻感知这一思想的科学性、人民性、时代性、实践性、开放性和世界性。坚持正确的历史观、大局观、发展观，深刻把握当前国际国内形势，做到临危不乱、危中寻机、开拓进取、开辟新局，加快推进经济发展质量变革、效率变革、动力变革，加快实现创新发展为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的高质量发展。同时，要坚持胸怀天下，讲好中国经济发展故事，不断增强中华文明传播力影响力，为推进和拓展中国式现代化营造良好外部环境，为推动构建人类命运共同体作出新的积极贡献。

（作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）

姜卫平

# 统筹推进现代交通物流体系建设

樊一江 丁金学

新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。

——习近平总书记2024年1月31日在中共中央政治局第十一次集体学习时的讲话

习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时强调，“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展”。新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态，其特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。交通物流是国民经济中具有基础性、先导性、战略性和服务性的行业，是支撑新质生产力发展的重要领域。

纵观全球以技术革命为引领的生产力变革演进历史，交通物流一直扮演着先行牵引、战略承载、孵化应用等重要角色。早在传统农耕时代，依托自然风力驱动的船舶、牛马拉动的车辆，人们的生产生活效率和交往活动空间得到极大提升与拓展。随着铁路的出现及其与蒸汽机的结合，以交通工具和交通方式变革为基础，工业时代生产力变革升级的历史大幕彻底拉开。随后，汽车、飞机、超级巨轮、高速公路、高速铁路、深水码头、跨海桥隧等交通物流设施装备技术的发明应用和迭代升级，进一步改变传统生产组织方式，推动社会生产力不断跃升。当前新一轮科技革命和产业变革深入发展，数字

信息、节能环保等新技术新材料在交通物流领域广泛应用，催生无人机、自动驾驶、卫星导航、快递电商等新装备新模式，带动低空、深空、深海、深地等新业态加速发展，交通物流再次成为先进生产技术、生产方式等创新融合的先行领域，以交通物流技术革命性突破为驱动，全社会生产要素配置能力、效率、模式全面升级，为培育和发展新质生产力提供了重要战略支撑和广阔应用场景。

党的十八大以来，我国交通物流发展成绩显著。截至2023年底，综合交通运输网络总里程突破600万公里，铁路营业里程超过15万公里，高速铁路营业里程超过4万公里，高速公路通车里程超过18万公里，内河高等级航道1.7万公里，民用运输机场超过250个，国家物流枢纽达到125个；2023年全年旅客运输总量超过90亿人次、货物运输总量超过550亿吨；全国铁路机车拥有量超过2万台，动车组客车超过3.5万辆，机动车保有量超过4.3亿辆，其中新能源汽车超过2000万辆，水上运输船舶近12万艘，民航运输飞机超过4000架。我国交通物流领域已形成超大规模的设施网络、超大规模的服务市场、超大规模的技术装备体系和配套生产能

力，以及超大规模的设计、施工、服务等专业化人才队伍，为培育和发展新质生产力奠定了重要基础。当前和今后一个时期，应紧紧围绕新质生产力发展规律和国家总体战略部署，充分依托交通物流超大规模优势，有效发挥对培育新质生产力的战略支撑和先行牵引功能。以超大规模交通物流设施网络为载体，为新质生产力培育成长提供基础支撑；以超大规模交通物流市场为依托，为新质生产力发展壮大提供广阔应用场景，推动新业态新模式新供给加速涌现，充分挖掘新消费需求新空间；以超大规模交通技术装备及其配

套生产能力与数字化、智能化、绿色化深度融合为动力，全面提升产业链创新链水平，为新质生产力发展注入强劲动能；以超大规模多元化专业化人才队伍为支撑，强化新质生产力发展要素保障。具体而言，需重点强化“四个聚焦”。

一是聚焦创新驱动，以科技创新引领现代交通物流体系建设，持续深化交通物流设施装备、技术工艺等创新，为新质生产力培育发展提供基础支撑。瞄准新一代信息技术、人工智能、智能制造、新材料、新能源等世界科技前沿，加强交通物流前瞻性、颠覆性、战略性技术研究，推动大型液化天然气运输船、大型邮轮、重型直升机、智能快件箱等先进交通物流装备研发应用，有效带动现代化产业体系发展。加快推动交通物流传统基础设施数字化转型、智能化升级，大力建设智慧公路、智慧港口、智慧航道、智慧民航、智慧邮政、智慧枢纽、现代数据中心等一批智慧绿色交通物流基础设施。以北斗导航等为依托，打造泛在交通运输物联网。加快传统交通物流设施设备智能化、数字化、绿色化、网络化转型升级，谋划支撑未来经济发展的基础设施装备体系。

二是聚焦超大规模交通物流服务市场优势的深度挖掘与培育创造，加快构建全国统一交通物流大市场，拓展新质生产力发展空间。优化营商环境，推动交通物流传统领域、新兴领域协同发展。对标国际运输、国际物流惯例标准，加快构建交通物流市场体系。着力拓展交通物流消费新领域新空间，围绕共享交通、低空经济、自动驾驶以及深海深空深地等需求旺盛的新兴领域和新兴应用场景，创新和完善监管方式，合理规范引导新业态、新模式有序发展，稳步开展产业化应用示范，打造具有国际竞争力的交通物流产业生态体系和孵化应用系统，加速形成新质生产力。

三是聚焦形成与新质生产力相适应的新型生产关系，强化交通物流组织模式变革和治理方式创新。推动大数据驱动的交通物流运行方式和组织模式创新，推进现代化多式联运网络升级扩容，加快提升交通物流运营服务和运行组织智能化、自动化、网络化水平。完善交通物流协同推进机制和治理机制，推动跨区域跨领域跨行业信息共享、管理联动、协同监管。深化交通物流市场化改革，推动经营主体多元化，加快创新发展。更好发挥价格杠杆调节作用，规范交通物流相关价格形成和管理机制，建立以信用为基础的的新型监管机制。强化交通物流战略安全保障能力和交通运输系统韧性，提升运行监测预警、安全风险研判、调度指挥水平。完善交通物流投融资机制，持续扩大有效投资，全面提升全周期全链条持续发展能力和全领域循环运行水平。

四是聚焦全要素生产率提升，深度挖掘规模化专业化交通物流人才队伍红利，强化要素资源优化整合，提高配置效率。围绕新质生产力发展的关键领域和关键环节，打造总量充足、结构合理、专业匹配、素质精良的交通物流人才队伍。面向市场急需、长远所需、战略必需，多层次多样化培养支撑新质生产力发展所需的交通物流人才队伍。充分发挥高等院校、科研院所作用，完善专业化职业教育体系，加强创新型、应用型、技能型人才培养，壮大高技能人才队伍，培养大批卓越工程师，关注快递员、卡车司机等群体就业与转型发展，加快低空、深海、深空等前沿领域交通物流人才培育。强化要素支持，健全交通物流领域要素市场运行机制，激发劳动、知识、技术、管理、资本和数据等生产要素活力，实现资源要素优化组合。

（作者分别系中国宏观经济研究院综合运输研究所副所长、综合研究室副主任）

本版编辑 秦悦美 编高妍  
来稿邮箱 jrbll@sina.com