

# 发挥比较优势缩小区域差距

从新时代推动东北全面振兴到新时代推动中部地区崛起、从深入推进京津冀协同发展发展到深入推进长三角一体化发展……党的二十大以来，习近平总书记先后主持召开8场座谈会，着眼全国一盘棋，久久为功、步步深入，围绕推动区域发展战略落实作出一系列重大决策部署。如何理解总书记重要讲话精神？本报今起推出区域协调发展系列谈报道。

习近平总书记高度重视区域协调发展，立足全面建设社会主义现代化国家新征程作出一系列重大部署。党的二十大报告提出，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系，为推动区域协调发展指明了前进方向。

区域包括自然区域、行政区域和经济区域。经济区域是经济主体的经济活动形成的，在地理上连续，对外具有异质性，对内具有互补性且不可无限分割的经济体。区域经济的三大要素是“点、线、面”，点就是城市、城镇和村庄；线就是连接城市与城市、城市与城镇、城镇与农村的交通线；面就是城市、城镇和农村共同形成的空间范围。一个村庄是一个小居民点，一个城市是一个大居民点。单纯的城市和农村不是区域，城市加周边的农村才是区域。经济主体包括政府、企业和家庭，正是他们开展的经济活动形成了具有明显特征的不同的经济区域。

区域协调发展是以实现共同富裕为目标，通过建立有效的运行机制，使各个区域之间相互协作、相互配合、相互促进，逐步缩小区域发展差距，不断朝着理想状态演进的。因此，区域协调发展的主要目标是缩小区域之间的差距。中共中央、国务院《关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》提出，立足发挥各地区比较优势和缩小区域发展差距，努力实现基本公共服务均等化、基础设施通达程度比较均衡、人民基本生活保障水平大体相当。实现上述要求，就基本达到了区域协调发展的目标。

当前我国在区域协调发展方面存在东中西部三大地带发展差距、城市群内外发展差距和省域中心与边缘差距的问题，还有革命老区、少数民族地区、边疆地区和欠发达地区与全国平均水平差距的问题。

一是东中西部三大地带的差距问题。上世纪八十年代，国家编制国民经济“七五计划”时，把全国划分为东部地带、中部地带和西部地带。2010年，东部地区人均GDP为4.58万元，分别是中部地区和西部地区的1.9倍和2.03倍。2023年，地区间人均GDP水平差距有所缩小，但差距依然存在，东部地区人均GDP为10.83万元，分别是中部地区和西部地区的1.47倍和1.59倍。

二是城市群内外发展差距问题。我国已有10个较为成熟的城市群（长三角、珠三角、京津冀、山东半岛、成渝、长江中游、关中、中原、海峡西岸、辽中南城市群）。2018年，十大城市群土地面积共113.91万平方公里，占全国陆地面积的11.87%，人口占比为45.33%，GDP占比为62.31%。十大城市群以1/10多一点的土地，承载了全国近1/2的人口，创造了近2/3的GDP，成为支撑我国经济社会发展的重要支柱。除此之外，以长沙

为核心的长株潭、以合肥为核心的江淮、以哈尔滨和长春为核心的哈长、以南宁为核心的北部湾、以乌鲁木齐为核心的天山北坡，都有希望发展成规模较大的城市群。15个城市群的占地面积占全国比重17.68%，常住人口占全国比重55.63%，GDP占全国比重71.89%。这意味着城市群之外有82.32%的土地面积，44.37%的常住人口，GDP占比仅有28.11%，城市群之内和城市群之外发展差距较大。

三是省域中心与边缘地区的发展差距问题。根据2021年的统计数据，将省会城市所在地区与该省人均GDP最低的地区进行对比，平均差距为2.64倍。其中，差距超过4倍的有3个省份，差距3倍至4倍的有4个省份，差距2倍至3倍的有15个省份，差距低于1倍的有5个省份。值得重视的是，省际交界地区多数是革命老区、少数民族地区和欠发达地区。

从1999年提出实施西部大开发战略以来，我国持续加大对西部地区的支持力度，扭转了东中西部差距不断拉大的趋势。尤其是2021年，我国脱贫攻坚取得了全面胜利。但是，差距仍然存在，区域协调发展的任务仍很艰巨，需要各区域相互支持，共同努力。

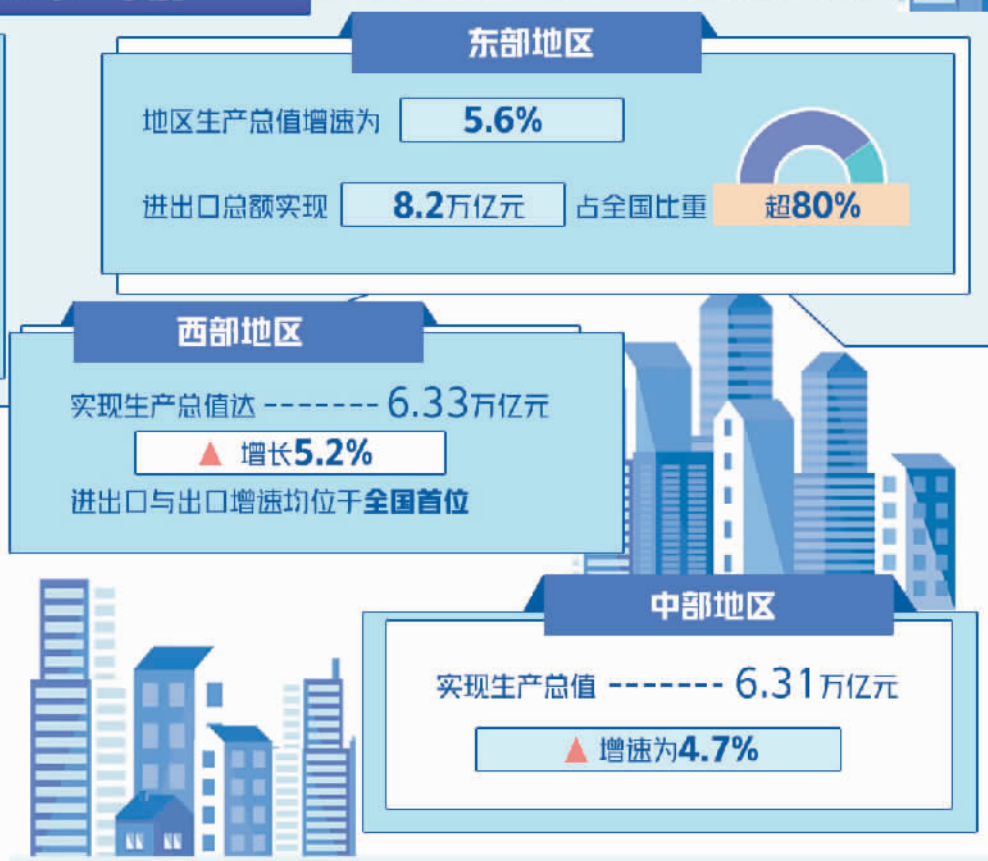
新时期，西部地区要抓重点、补短板、强弱项，大力发展特色优势产业，提高政策精准性，坚持走生态优先、绿色发展的新路子，形成大保护、大开放、高质量发展的新格局。东北振兴是全方位振兴，需要在体制机制上有更大突破，激发经营主体活力，推动产业结构调整优化。中部地区要加大对外开放力度，推进制造业转型升级，不断提高综合实力和竞争力，实现高质量发展。东部地区要充分发挥改革开放先行、创新要素聚集、现代制造业领先的优势，提升科技创新能力，加快发展新质生产力，在更高层次参与国际竞争，在全国率先建立全方位开放型经济体系，加快推进中国式现代化。

加快发展省际交界地区的中心城市，缩小省域中心地区与边缘地区的差距。一是加强省际间区域合作；二是加快发展区域性中心城市；三是继续加大对“老少边欠”地区的支持力度，缩小与全国平均水平的差距。

发挥都市圈、城市群等优势地区的引领带动作用。都市圈以超大城市、特大城市和辐射带动能力强的大城市为核心，辐射半径一般在100公里以上，城市群范围相较于都市圈要更大一些。无论是都市圈还是城市群，均是产业比较密集、人口比较密集、城市比较密集的区域，可称为优势地区。应在产业发展的同时，发挥引领带动作用，并对欠发达地区给予对口支援。

（作者系中国国土经济学会理事长、中国宏观经济研究院二级研究员）

2024年一季度



链接

## 交通快速发展助力城乡融合

本报记者 刘畅

九寨沟景区位于四川省阿坝藏族羌族自治州九寨沟县境内，县域经济社会发展与景区共生互荣。今年上半年，九寨沟县接待游客326.94万人次，实现旅游收入34.82亿元。以旅游业为主的服务业在当地三次产业结构中占比近七成，以此为抓手，九寨沟县构建起以九寨沟景区为主，全县12个景区景点相互支撑的旅游格局，实现了从“景点旅游”到“深度旅游”的转变，助力城乡经济一体发展、特色产业一体培育，不断缩小城乡差别和地区差距。

九寨沟德路酒店总经理郎书英告诉记者，九寨沟县发展“深度旅游”，让游客不只吃个过路餐，而是更愿意住下来慢慢游，随着交通便利化程度的提高，酒店的生意越来越好。如今，酒店65%的员工来自县城，他们当中不少人曾在外出务工，现在家乡发展起来了，能够实现就近就业。

川西北首条高原铁路——川青铁路镇江关至黄胜关段轨道近日铺设完成。据四川省政府办公厅印发的《大九寨交旅融合发展示范区建设方案》，川青铁路成黄段将

在今年全线建成通车，实现成都2小时到达九寨沟、黄龙景区。此外，九寨沟（川甘界）至绵阳、久治（川青界）至马尔康高速公路也将在今年全线建成通车。交通的快速发展不仅能带动旅游业的发展，还将进一步优化县域空间结构，助力经济发展和城乡融合。

从支撑经济发展的产业布局来看，九寨沟县正全力推进特色农牧业产业体系建设，注重特色农产品生产加工与旅游业发展相融合。同时，当地将生态保护放在首位，通过打造“飞地”园区带动工业发展。2023年，九寨沟县与四川德阳绵竹市、浙江嘉兴嘉善县共建的园区实现规模以上总产值4.3亿元。2023年，九寨沟县城乡居民人均可支配收入比为2.22。今年一季度，这一数据进一步缩小至2.16。

以九寨沟县南坪镇为例，2023年，位于峡谷河谷地带的南坪镇双河村接待游客2万余人次，实现旅游收入400余万元，全村人均年收入从发展旅游业前的9000余元增至现在的近2万元。

党的二十大以来，习近平总书记主持召开了8场聚焦区域发展战略的座谈会

主题涵盖

- 高标准高质量推进雄安新区建设
- 深入推进京津冀协同发展
- 加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设
- 新时代推动东北全面振兴
- 进一步推动长江经济带高质量发展
- 深入推进长三角一体化发展
- 新时代推动中部地区崛起
- 新时代推动西部大开发

测评热评

测评博主应恪守职业道德和行业规范，在发布测评内容时，应以产品使用为前提，测评方式要真实、透明、公开，切莫无中生有、过分夸张、故意贬损甚至进行侮辱性评价。

李彦臻

近期，国家网信办深入开展“清朗·优化营商网络环境——整治涉企侵权信息乱象”专项行动，依法依约处置一批侵犯企业、企业家合法权益的违法违规信息。其中，某测评博主因歪曲捏造事实，恶意诋毁企业，账号被依法依约关闭，受到广泛关注。

近几年，不少测评博主因拍摄测评短视频火起来。作为消费者和品牌方之间的中立方，测评博主通过亲身体验，向消费者传达购物心得及建议，很多评价成为消费者购物的重要参考依据之一。客观公正的测评不仅能帮助消费者正确了解产品或服务，也有助于倒逼电商平台和商家重视产品质量和服务，诚信经营。

随着网络购物渗透率进一步提高，不少测评博主以“粉丝经济+电商运营”的形式将流量变现，本身无可厚非。但如果因为利益诱惑无标准测评、无体验测评甚至是任性测评、恶意测评，就失去了测评的意义。比如，某些测评博主为引流或促进带货合作，发布与事实不符的评价，不仅严重损害了商家和消费者的权益，引发纠纷，也污染了网络环境和市场秩序。

只有坚守公正底线，测评才能发挥应有作用。测评博主应恪守职业道德和行业规范，在发布测评内容时，应以产品使用为前提，测评方式要真实、透明、公开，切莫无中生有、过分夸张、故意贬损甚至进行侮辱性评价。若测评内容与自身经营业务重合，在同类商品横向测评中则应当注意避嫌，不能片面凸显自身优势、散布竞争对手劣势。

测评乱象也在呼唤专业消费品检测机构。除了加大监管力度，依法严惩恶意测评之外，还应鼓励更多的检验检测机构主动介入，为公众提供专业化、公益化的测评服务，对那些无资质、无专业检测能力的测评博主形成挤压效应，迫使其逐步规范化或退出测评市场。

## 银行卡业务如何平衡安全与便捷

本报记者 勾明扬

近年来，随着金融诈骗手段不断升级，银行卡安全问题再次引起关注。各家银行纷纷采取措施，从此前的发卡扩规模向缩规模、清存量转变。

找到保障资金安全与提供便利服务之间的平衡点，是银行业亟需解决的问题。这是一个系统性工程，需要源头治理、系统治理、综合治理多管齐下。

近年来，随着金融诈骗手段不断升级，银行卡安全问题再次引起关注。在反诈等安全性要求的驱动下，各家银行纷纷采取措施，从此前的发卡扩规模向缩规模、清存量转变。然而，这一转变在提高银行卡安全性的同时，也增加了客户开卡的难度和用卡的不便。

采取的措施包括但不局限于，对新开银行卡的数量和功能进行限制，如设置每日交易限额，加强对银行卡开卡审核，以防止银行卡被用于诈骗等违法活动；对长期未使用的银行卡进行清理，以减少“睡眠卡”被用于非法活动的风险。

有银行网点的工作人员表示，现在办卡确实比之前步骤更多，需要的材料也更多。除了身份证和实名认证的手机号外，有时为了评估风险，还要区分是否为本地户口，外地户口还需提供其他证明材料。

博通咨询金融行业首席分析师王蓬博表示，账户安全是个人资金最基础的要求，如果出现大

面积的账户被利用、盗窃，对个人财产、银行而言都是损失。银行卡加强开卡审核、设置银行卡转账额度等行为都是出于保护客户账户的考虑，也是为了遏制诈骗泛滥等现象。

除了开卡变难外，不少客户还反映近期收到了银行清理“沉睡账户”的提醒。中国人民银行发布的数据显示，截至2023年末，全国共开立银行账户144.65亿户，其中个人银行账户143.63亿户；开立银行卡97.87亿张，其中借记卡90.20亿张；人均持有银行卡6.93张。数据的背后，隐藏着“沉睡账户”的问题。

招联首席研究员董希淼认为，“沉睡账户”的产生，一方面是由于过去一段时间对银行账户管理较为宽松，未限制开户数量，同时也与银行营销、抢占市场等因素相关；另一方面涉及金融消费习惯，部分消费者开设银行账户使用后，没有重视后续的管理。

为帮助消费者了解自身银行账户开立情况，及时查看、使用或注销冗余账户，国家金融监督管

理总局于2023年10月起组织开展为期1年的银行“沉睡账户”提醒提示专项工作。王蓬博表示，清理长期不用的“沉睡账户”，主要目的之一就是为了防范电信网络诈骗等违法犯罪。因长期处于闲置状态，“沉睡账户”容易被不法分子盗用进而从事赌博、洗钱、电信诈骗等非法活动。还有一些不法分子会采用租借、买卖等手段，获取大量银行账户，让众多“沉睡账户”成为他们的资金通道工具。为了降低电信网络诈骗案件发案率，银行对存量卡的清查很有必要。

那么，该如何找到保障资金安全与提供便利服务之间的平衡点呢？这成为银行业亟需解决的问题。业内人士认为，这是一个系统性工程，需要源头治理、系统治理、综合治理多管齐下。

早在2021年，中国人民银行就发布过《关于做好流动就业群体等个人银行账户服务工作的指导意见》，针对开户痛点难点问题提出16条改进服务意见，鼓励银行业金融机构充分利用个人已开立银行账户跨行代发工资，不强制要求个人在本行新开户，改进商业银行客户身份识别方法，推行个人简易开户服务。

王蓬博表示，客户在办理银行卡业务时须遵守相关规定，但银行不应借安全的名义侵犯客户的合法权益。银行在执行政策时，应更加精细化管理，避免“一刀切”的做法。未来，可以进一步运用大数据等科技类风控手段，减少客户办卡、用卡环节中的“误伤”。

董希淼认为，银行应以客户为中心，以安全为底线，以便利为目标，通过不断提高安全性和优化客户体验，建立起更加稳固的客户关系，进而提升自身在市场上的竞争力。



7月7日，苏州国际博览中心，读者在第十四届江苏书展上选购图书。本届书展汇聚了全国400多家出版发行单位，超8万种出版物参展，为广大读者带来一场书香四溢的文化盛宴。张锋摄（中经视觉）