

全面深化改革成就回眸⑮

积极稳定和扩大就业

本报记者 教蓉



就业是最基本的民生，事关人民群众切身利益，事关经济社会健康发展，事关国家长治久安。5月27日，习近平总书记在主持中央政治局第十四次集体学习时强调，促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。做好新时代就业工作，必须牢牢把握这一战略指引和行动指南，不断增强广大劳动者的获得感幸福感安全感。

坚持把就业作为民生之本；坚持实施就业优先战略；坚持依靠发展促进就业；坚持扩大就业容量和提升就业质量相结合；坚持突出抓好重点群体就业；坚持创业带动就业；坚持营造公平就业环境；坚持构建和谐劳动关系……党的十八大以来，党中央把就业作为民生头等大事，作出一系列决策部署，千方百计稳定和促进就业。人民群众的饭碗越端越稳，劳动收入稳步增长，生活水平不断提高。

增速放缓、结构调整力度加大的新形势下，在劳动力供给仍处高位、结构性就业矛盾日益突出的情况下，我国就业工作仍保持了较高质量——

城镇就业规模持续扩大。城镇就业人数由2012年的3.7亿人增加到2023年的4.7亿人，城镇新增就业年均1300万人。

城乡就业格局发生历史性转变。城镇就业人员比重从2012年的48.9%提高至2023年的63.5%，其中2013年城镇就业人员比重首次超过乡村。

产业就业结构进一步优化。一二三产业就业人员占比从2012年的33.5%、30.5%、36.0%转变为2023年的22.8%、29.1%、48.1%，非农业就业比重达到77.2%，民营经济吸纳就业比重超过80%。

就业质量得到进一步提升。2023年全国居民人均可支配收入39218元，比2012年增加22708元。人社部调查显示，目前我国居民人均可支配收入的七成、脱贫家庭收入的八成，都来自工资性收入和经营性收入。

资水平提升明显，城镇非私营单位就业人员年平均工资从2012年的46769元增加到2023年的120698元，城镇私营单位就业人员年平均工资从28752元增加到68340元。

创业是就业之源。近年来，创业环境不断优化，市场准入门槛进一步降低，普惠金融持续推进，创业担保贷款额度和重点群体创业就业税收优惠额度明显提高，创业培训和服务扩大覆盖范围。四川德阳将“家门口”的老旧厂房、集市等场地资源改造成微型创业园，为创业者提供生产经营场所以及政策扶持、项目孵化、创业指导、融资对接、事务代理、法律咨询等服务。浙江安吉针对不同层次创业者开展分类创业培训，邀请专家进行创业指导，打响“乡村创业首选地”品牌。山东青岛创新实施高校毕业生创业个人借款全额贴息、创业孵化补贴和奖补政策，加大对高校毕业生等青年群体初创企业扶持力度，2023年，青岛市共发放各类创业扶持资金7168.3万元。

业”约占一半。

在招聘市场，今年二季度，人工智能行业平均招聘薪酬同比上涨5.3%。智联招聘副总裁李强表示，新一轮人工智能浪潮和大语言模型的发展，在催生新商业模式、赋能产业数字化、推动数字经济新业态发展方面爆发出极大潜力，企业用高薪吸引人才，带动人工智能行业人才需求和待遇上涨。

职业新趋势折射出经济社会发展的活力。不过，适应就业新需求是一个长期而系统的工程，需要从多个方面综合施策，以确保稳定和扩大就业的科学性、有效性、可持续性。

全力提升就业技能是关键之举。近年来，政府每年开展补贴性职业技能培训超过1800万人次，推进技能中国行动，聚焦重点领域加大职业培训和技工教育力度，大力推行“新八级工”职业技能等级制度，已累计评聘特级技师、首席技师3000多人，有效增加了技能劳动者供给。

人力资源和社会保障部职业能力建设司副司长王瑞君表示，下一步，要围绕新产业、新模式、新动能，加大急需紧缺技能人才培养，促进人才链与产业链融合发展；落实关于加强新时代高技能人才队伍建设的意见，构建培养、使用、评价、激励协同联动的工作机制；全面实施“新八级工”职业技能等级制度，大力培养更多的特级技师、首席技师。

坚持以人民为中心

2月15日，D1831次列车从贵州省遵义市桐梓东站驶出，奔向1100公里外的广州南站——这是今年首趟东西部劳务协作免费返岗专列，600多名贵州籍务工人员搭载着“通往春天的火车”出家门、上车门、进厂门，追求新一年的美好生活。

2005年，为适应春节后农民工大规模集中进城求职的需求，第一次“春风行动”吹响了这个公共就业服务项目20年接力长跑的号角。2016年，人社部和原国务院扶贫办启动粤湘鄂劳务协作试点，推动近1000万中西部地区贫困劳动力赴广东、浙江、江苏等省份务工。2020年建立农民工“点对点”服务保障机制，在新冠疫情后也成为帮助劳动者尽快返岗复工的一种重要方式。

20多年前，务工人员背着蛇皮口袋出门，在火车站、工地附近临时找活干。如今，他们在手机上就能随时查找各种岗位信息，在家门口就能获得便捷的招聘服务……劳务协作这一促进区域就业协调发展的重要手段，从自发到有序、从结对帮扶到产业合作、从大规模到高质量的发展之路，充分体现了我国就业工作坚持增进民生福祉的价值底色，见证了具有中国特色的就业工作在实践中创新的过程。

民之所盼，施政所向。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视就业工作，始终把促进就业摆在优先位置，作出一系列决策部署，各地区各部门坚决抓好贯彻落实，在我国这样一个拥有14亿多人口的大国实现了比较充分的就业，就业质量稳步提高，成为经济发展、民生改善的重要支撑。

目前，我国就业人数已达7.4亿人，超过发达国家就业人口总和。在经济

坚持就业优先战略

2010年10月，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》明确，把促进就业放在经济社会发展优先位置。2018年12月，中央经济工作会议进一步提出“实施就业优先政策”。

就业优先战略是适应我国基本国情和发展阶段的必然选择。二十届中央财经委员会第一次会议指出：“当前我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征，必须全面认识、正确看待我国人口发展新形势。”一边是人口发展进入新常态，另一边是“有活没人干”“有人没活干”的就业两难问题并存。

面对错综复杂的国内外形势，党中央坚持将就业摆在“六稳”工作、“六保”任务之首，把就业作为衡量经济运行质量的重要基准，把稳定和扩大就业作为宏观调控的主要目标。

近几年来，党中央总揽全局、果断出招，充分调动各方面积极性，援企、减负、稳岗、扩就业并举，及时优化调整稳就业政策措施，延续降低失业、工伤保险费率政策，拓展吸纳就业补贴范围，优化稳岗返还政策，实施稳岗扩岗专项贷款，重启一次性扩岗补助，更好释放政策红利。仅2023年，全年失业、工伤保险稳岗扩岗为企业减少成本超过2000亿元，就业补助资金支出超过1000亿元。

解决就业问题，根本要靠发展。据测算，国内生产总值每增长1个百分点可以创造约180万个就业岗位。也就意味着，突出经济发展的就业导向，要优先发展吸纳就业能力强的行业、产业、企业，加大对就业容量大的民营经济、中小微企业等各类经营主体的支持，大力培育数字经济、银发经济、绿色经济等新的就业增长点。

这几年，通过强化财政、货币、投资、消费、产业、区域等政策支持就业，更多劳动者不断向高生产率部门转移，2023年全员劳动生产率16.2万元/人，比2012年增长1倍多。与此同时，劳动者工

坚持扩容提质并举

近日，人力资源和社会保障部向社会公示，拟增加生物工程技术员、网络主播、智能网联汽车测试员、云网智能运维员等19个新职业、29个新工种。在此之前，从2019年到2022年，人社部已陆续发布了5批共74个新职业。

随着改造提升传统产业、培育壮大新兴产业、布局建设未来产业的步伐加快，大量新职业形态纷纷涌现，出现了更多高质量就业岗位。此次拟增加的19个新职业中，“数字职

创造更多高质量就业机会

本报评论员

就业是民生之本，是劳动者赖以生存和发展的基础、共享经济发展成果的基本条件，关系亿万劳动者及其家庭的切身利益。习近平总书记在中央政治局第十四次集体学习时的重要讲话，深刻阐释了促进高质量充分就业的基本内涵和实践要求，对当前和今后一个时期就业工作作出了重要部署。

促进高质量充分就业，是立足于新发展格局的迫切需要，是必须长期面对的时代课题。“充分”意味着要千方百计扩大就业容量，创造更多就业机会，应对人口总量压力和少子化、老龄化等趋势性特征。“高质量”就是要增强就业的适配性稳定性，适应经济转型升级，稳步提高劳动者工资性收入，维护劳动者权益，提供更加可靠的社会保障。

就业岗位不会凭空产生，怎样为9亿多劳动年龄人口创造丰富的就业机会？

依靠经济发展。党中央、国务院始终把稳定和扩大就业作为经济社会发展的重要目标，逐步探索出经济发展与促进就业良性互动的有效路径，实现了比较充分的就业。要坚持高质量发展，因地制宜发展新质生产力，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，完善现代化产业体系，大力发展新业态新模式，促进数字经济领域就业创业，支持中小微企业和个体工商户持续稳定

发展，提高经济增长就业带动力，努力创造更多高质量就业岗位，稳定和扩大就业容量。

依靠制度优势。就业形势长期保持总体稳定，离不开就业政策体系的不断完善。党的十八大以来，我国强化就业优先政策，健全就业促进机制，把人力资源开发利用摆在各项生产要素发展的优先位置，加强规划实施、重大项目、重大产业布局、重大改革举措对扩大就业、减少失业的导向评估，强化财政、货币、投资、消费、产业、区域等政策支持就业的导向，有效应对各种压力挑战，就业之路越走越宽广。

依靠各方合力。集中力量办大事，彰显中国之治显著优势。2020年以来，党中央将稳就业提高到战略高度通盘考虑，强化就业优先导向和就业优先政策，直面经济运行外部不确定性不稳定性增多、内部面临不少矛盾问题的挑战，各地区、各部门形成合力，根据就业形势变化调整政策力度，做到减负、稳岗、扩就业并举，经营主体顽强突围，劳动者勤劳肯干，政策制定贴心给力，努力把疫情对就业的影响降到最低。最新公布的数据显示，今年1月至5月，城镇新增就业人数565万人，全国城镇调查失业率平均值为5.1%，比上年同期下降0.3个百分点，总体就业形势持续改善。

锚定新定位，担负新使命。中国特色就业工作不断丰富完善理念方法、政策措施、经验智慧，已成为踏上新征程的宝贵财富，将在推动经济高质量发展中创造更多高质量就业机会，促进人人各尽其能、各展其才，稳稳端起就业的饭碗。



图① 在浙江省德清县莫干山镇燎原村，民宿主和民宿管家在一家音乐主题民宿参观取经。2022年，民宿管家作为新职业之一被纳入新版职业分类大典。

图② 1月27日，湖北省2024年春风行动启动仪式暨现场招聘活动在孝感市举行。

图③ 2月21日，在安徽阜阳开往上海的G9263次列车上，铁路上海客运段志愿者们向旅客介绍长三角务工招聘信息。