

粮食大事

产业引领“好收成”变“好收入”

当前，夏粮收获基本结束，要把“好收成”变为“好收入”，还得抓好夏粮收购。粮食主产区要强化产业引领，充分发挥粮食加工业这个转化引擎，做好粮头食尾、农头工尾增值大文章，发展食品加工和粮食精深加工，提高粮食就地加工转化能力，拓展粮食产业增值增效空间，为保障夏粮丰产丰收提供产业支撑。

夏粮产量占全年粮食总产量的四分之一，其中小麦产量占夏粮产量九成以上。在国内外各种因素综合作用下，今年小麦价格偏弱运行，影响农民种粮收益。粮食加工企业是夏粮收购的重要力量，是实现粮食加工转化增值的关键环节。从目前来看，我国全面增加小麦收购规模，与各级储备粮轮换有效协同，对小麦价格形成支撑，稳定市场预期，吸引了更多加工企业入市收购，最大程度消化市场粮源，为解决农民“售粮难”发挥了重要作用。

食品工业是最古老的行业，发展潜力巨大。主产区粮食资源丰富，但曾长期面临产业发展水平低、粮财倒挂严重等问题。近年来，河南、河北、山东、安徽、江苏、湖北等小麦主产区，立足粮食资源优势、工业制造优势，推动粮食产业高质量发展，鼓励引导粮食加工

粮食产业是支撑乡村振兴的重要产业。当前，粮食加工企业把第一车间建立在田间地头，通过发展订单种植，抓好规模化经营，做到专种专收、优质优价，可以有效解决种粮比较效益偏低的问题。

企业向“粮窝子”集聚，带动产供储加销全产业链上下联动，促进一二三产业融合发展，做优做强特色食品产业，发展粮食精深加工，提高了粮食就地加工转化能力和粮食增值收益。一粒小麦可以变身几十种甚至几百种产品，价值翻了几番。粮食加工业的发展，推动主产区从卖原粮向卖产品、卖品牌转变，真正把粮食资源优势转化为产业优势，促进粮食生产发展和区域经济实力增强有机统一，形成粮食兴、产业旺、经济强的良性循环，充分调动各地特别是主产区更好履行保护耕地、提升粮食产能责任的积极性。

粮食产业是支撑乡村振兴的重要产业。当前，粮食加工企业把第一车间建立在田间地头，通过发展订单种植，抓好规模化经营，做到专种专收、优质优价，可

以有效解决种粮比较效益偏低的问题。不过也要看到，现在各地在发展粮食产业的过程中，农户参与程度越来越低。发展粮食产业，一定要让农民有活干、有钱赚。各地在构建粮食全产业链经营模式、促进产业融合发展过程中，应把产业链延伸环节更多留在乡村，把产业增值收益更多留给农民，创造更多就业增收机会。土地是农民赖以生存的根本保障，粮食加工企业应探索构建“企业+基地+合作社+农户”的利益联结机制，把“资源变资产、资金变股金、农民变股东”，尽可能让农民参与进来，带动农民增收致富。

追求经济效益是企业永恒的主题，也是企业生产经营的根本目标，粮食加工企业也不例外。粮食加工利润率较低，粮食生产季节性强、价格波动大、资金周转期长，加工企业融资成本、原料成本、用工

成本逐年上升，生产经营压力逐年增大。粮食加工企业到主产区投资建厂，可以得到国家政策支持，降低创业门槛，减轻资金压力，还能就近掌握更多优质粮源和劳动力资源，降低原料成本、用工成本。

产粮大县是粮食生产的主力军，也是国家商品粮的主要供给者。县域是促进城乡融合的主战场，带动农业农村能力强。我国应鼓励引导粮食加工企业更多向产粮大县转移，产粮大县应立足整个县域统筹规划粮食产业布局，科学布局生产、加工、销售、消费等环节，适宜放在县域的放在县域，适宜放在乡镇的放在乡镇，适宜放在村里的放在村里，打造为城乡联动的产业集群，方便农民就近就业、就地致富。



刘慧

田轩

老有所养，关乎百姓生活幸福，关乎人口高质量发展。国家金融监督管理总局日前发布《关于银行业保险业做好金融“五篇大文章”的指导意见》提出，未来5年，第三支柱养老保险规范发展，养老金融产品更加丰富，对银发经济、健康和养老产业的金融支持力度持续加大，更好满足养老金融需求。随着我国人口老龄化程度加深以及人民群众养老需求的日益多样化，通过优化金融服务，为社会提供高质量养老服务供给，成为金融服务实体经济、保障民生的重要使命。

一段时间以来，作为“五篇大文章”中的重要组成部分，包括中央金融工作会议、《政府工作报告》在内的一系列中央重要会议及文件多次着墨“养老金融”，为金融强国目标下更好、更优发展养老金融提供了根本遵循。事实上，我国养老金融自改革开放起便开始有序布局。随着《关于推动个人养老金发展的意见》《个人养老金实施办法》等文件的相继出台，以及社会各界的通力合作，目前在以养老金金融、养老服务金融、养老产业金融为主要内容的养老金融三大领域，我国已形成了以“三支柱”养老金融体系为支撑，以覆盖个人全生命周期的多层次养老金融体系为助力，以政府引导社会力量参与构建的养老产业生态圈为可持续发展动能的范围广、层次足、内容丰富的养老金融供给体系。

客观上看，对标金融强国使命以及人口老龄化趋势的要求，处于起步阶段的我国养老金融体系仍存在诸多优化空间。比如，“三支柱”养老金融体系尚未完善，覆盖面仍不广泛；企业年金运作较为复杂，且各地区、各企业发展不平衡；养老金融产品供给不足，服务模式仍然比较单一；养老产业金融缺乏统一的顶层规划，各地养老基础设施、养老服务体系完善程度、发展质量参差不齐；等等。对此，应以优化养老金融结构、着力养老金融产品创新、加强养老产业统筹等为抓手，多措并举提升养老金融核心服务能力。

在优化养老金融结构方面，要着力完善“三支柱”养老金融体系。以健康保险服务为基础，进一步推进基本养老保险由制度全覆盖到法定人群全覆盖。在完善灵活就业人员参与社会保险制度的基础上，优化规则，规范发展企业年金与职业年金。财税调节方面，要针对不同收入、不同年龄段群体，增强税收调节的差异化；还要加快研究出台因地制宜的差异化财税激励政策，持续扩大政策优惠力度，推进个人养老金制度的普及与落实。

持续创新，丰富养老金融产品与服务。考虑到不同地区、不同群体对养老金融产品的需求差异，不断丰富FOF、权益等各类产品线以及不同期限、风险等级的金融产品，建立金融机构间标准化、协同化资金归集制度。推动养老金融投资顾问服务业务发展，满足多元化养老理财需求。完善资本市场交易机制改革，鼓励引导各类养老金、企业年金、保险资金等长期资本参与金融市场交易活动。在创新发展的同时，也要以更精准举措夯实养老金融安全根基，一方面加强投资者教育，提高居民金融知识水平，增强风险意识；另一方面强化对养老金融投资机构专业能力的要求，压实机构信息披露和风险管理责任。

同时，还要以加强统筹为核心，推动养老“事业”与“产业”协同发展。持续统筹产业物理空间布局，在人口超过一定规模的大城市（或城市群）周边，选择自然环境较好、开发程度较低的地区，加快连接大城市和产业带中小城市的养老产业带建设，重点提升医疗、养老等公共资源的保障能力。进一步优化养老服务产业结构，以老年人实际需求为导向，充分发挥政策引导与市场化机制的联动作用，加快居家、社区、社会机构相协调以及医养和康养相结合的新型养老服务体系建设。

（作者系清华大学国家金融研究院院长、教育部“长江学者”特聘教授）

抓好数实融合建设统一大市场

胡麒牧

数字经济作为新兴经济形态，具有开放、共享、打破传统时空限制的特点，在打破市场的地理分割、提升市场运行效率、统筹区域发展、构建公平市场环境等方面具有独特优势。因此，大力发展数字经济，推动数字技术与实体经济以及治理方式的深度融合，应当作为推进全国统一大市场建设的一个重要抓手。

数实融合有助于打破市场的地理分割。数字经济与传统经济模式的一个重要区别就是其经济总量能够不受市场空间边界约束而快速增长。例如，以电商为代表的平台经济在运行模式上具有明显的规模经济、范围经济和网络外部性特征，通过大数据决策系统、前置仓、智能订单和物流系统的配合极大拓展了商家对消费者的触达范围和效率，提高了产品的销售半径，结果就是能将分散的小市场融合为统一大市场，让产品要素实现更大地理范围内的循环。

数实融合有助于提升市场运行效率。数字平台上活跃着大量经营主体，汇聚了产业链上产品设计、加工制造、物流、销售、投融资等各个环节的海量数据。通过大数据、云计算、人工智能等技术的应用，所有经营主体都可以高效地实现要素和产品的供需对接，并根据市场反馈的信息对生产线和供应链进行实时调整，打通生产、交换、销售等经济循环过程中关键环节的堵

点，使信息、物流流通更加顺畅，推进产业链纵向延伸，提升产业链供应链效率。

数实融合有助于区域发展的平衡。从产业发展角度来看，在数字经济新模式下，一方面区位优势对许多产业竞争力的影响已经极大降低，另一方面中西部地区利用自然禀赋优势更容易创造出巨大市场价值。在这种情况下，地方保护的政策动机也被极大削弱，开放本地市场，融入更大范围的市场，才能更好带动本地经济发展。从公共服务角度来看，数字技术在医疗、教育等领域的融合能够更好推动优质资源共享，推进基本公共服务均等化。

数实融合还有助于构建公平的市场环境。在经营主体的生产和流通活动中，通过区块链技术在供应链领域的应用，可以实现物流、单据流、资金流的全程防伪和可追溯，有助于打造诚信的商业环境。从市场监管角度来看，借助“互联网+监管”模式，可高效收集反映企业、产业与市场运行的实时数据，对产业链供应链中存在的问题进行及时监管，对薄弱环节进行及时调控。

下一步，还要进一步完善数字基础设施体系和数据要素相关制度，让数实融合的作用得到更好发挥，不断释放数实融合潜力，提升数字治理水平，以高质量的数实融合推动全国统一大市场建设。



王 鹏作(新华社发)

研学游须名实相符

强监管守护医改惠民成果

近日，有媒体报道，原本是治理不合理高价药的“药品比价”政策，在实际落地中，出现了部分经营主体以“多端价格统一”为名对药品进行调价或下架，致使线上药价“不降反升”。长沙一家药店的经营者在接受有关媒体采访时表示，这几天一直收到药厂要求停止线上销售药品的函件，“卖得便宜反而惹了麻烦，更没想到部分上游厂家和商业公司发来‘警告’甚至直接断供”。还有网友查询购买记录发现，不少以前买过的常备药如蒲地蓝消炎口服液、苏黄止咳胶囊、阿奇霉素等近期有不同程度涨价，并表示“希望治理后的结果不是线上也涨价”。

王 易

一项保民生政策的制定和落地，既需要紧贴群众的服务意识，也需要更多的监督。从政策初衷来看，这场全国范围内开展的药品比价行动意在“保民生”，是继年初的“四同药品”价格专项治理后，全国统一药品大市场推进的再度升级，目的是以“比价”促“控价”，减轻参保群众购药负担，让老百姓买药更安心、更实惠，彰显国家维护民众健康福祉、筑牢医保基金安全防线的决心。

随着医改走入深水区，药价治理要长期保持高压态势，更应立足于长效机制监督。因此，在政策制定后，还应当针对经营主体可能存在的变相应行为，进行预判和管控，对于负面案例进行及时通报和披露，督促药企和药店主动将药价调整至合理水平。

其由来，乃为“双减”政策执行中可能出现的市场应激反应之一。零售端药房、工业侧药企等经营主体为短期利益而变相涨价，实行“反向比价”，和医保改革的降费初衷有所违背，伤害群众利益，不利于维护医保制度的公平性。长期来看，越是能做好渠道管理的合规企业，在药价治理中越能获得长足发展。

民生工程需久久为功，医药价格“一盘棋”绝不意味着“一刀切”和“一口价”。和公立医院执行的国家集采价格不同，零售价更多来自市场竞争，药店享有监管范围内的自主定价权，考虑到物流成本、供需关系、原料成本及中间环节变动，合理范围内的“价差”是正常的。因此，严格监管药价不是简单地将线上线下药品价格画等号，若“一刀切”地执行比价政策，恐将导致“线上线上皆高价”，让惠民政策变味。

长远看，药价应在市场机制作用下趋于合理，既避免“天价药”，也不鼓励极端低价药，努力实现动态平衡，让实体店、网络药店在合理盈利的同时，确保消费者也能享受到质优价廉的用药服务。在此过程中，应由市场发挥主导作用，政府负责规范引导和监督，共同推动整个行业可持续发展。

医疗改革事关重大，一分一厘背后皆是民生大账。未来，药价治理需强调纠偏和止损，而非片面追求降价或提价，让药价回归合理区间才是题中之义。

近年来，这一融“教”于“游”的旅游新模式，受到广大中小学生和家长的欢迎。但在研学游火爆的同时，研学效果不达预期、研学体验质价不符、安全措施不到位、研学师资存疑等问题却频频爆出。研学游不是简单意义上的游玩与参观，而是一种走出校门开展研究性学习和旅行体验相结合的校外实践活动，重在开阔学生视野并培养生活技能、集体观念以及实践能力等，让孩子们从中学有所游、有所学、有所悟。由此，相关部门应协力推进研学游市场规范标准的制定，共促市场健康发展。与此同时，还应培养更多专业人才，打造专业项目，推动研学游朝着研学实践教育方向发展，更好发挥研学游“文化育人”的功能。

（时 锋）

跑出农业机械化的加速度

付胜南 郎珺荷

近日，全国范围内的大规模小麦机械化收割基本结束。随着小麦从南向北依次成熟，跨区域作业机械也有序从南方向北方转移。数据显示，在麦收高峰期，单日投入的联合收割机数量超过20万台，最多时达到25万台，小麦机械化收割率超过98%。我国的农业生产已从主要依靠人力和畜力转向主要依靠机械动力。

党的十八大以来，我国农机事业取得长足进展，农机装备水平不断提升，农业生产效率显著提高。2023年，我国农业机械总动力超过10.78亿千瓦，农机装备总量接近2亿台（套），全国农作物耕种收综合机械化率已超过73%，装有北斗定位作业终端的农机装备达180万台（套）。此外，智能农机装备的普及也在加快，以无人驾驶拖拉机、精准施肥喷药机为代表的高端智能农机逐渐应用到田间地头。例如，河南省通过引进智能农机，提高了小麦的播种和收割效率，使得粮食产量稳步提升，为保障粮食安全、促进农民增收、实现农业强国提供了强有力支撑。

我国先后出台一系列扶持农机发展的政策。2022年，农业农村部印发《“十四五”全国农业机械化发展规划》，促进农业机械化转型升级，加快全产业链农机装备研发与推广。2023年，农业

农村部、国家发展改革委等部门联合发布《全国现代设施农业建设规划（2023—2030年）》，提出2025年和2030年设施种植机械化、畜牧养殖机械化以及水产养殖机械化率目标预期，并加大金融支持力度，推动智慧农机发展。这极大地激发了农民购置农机的积极性，有效促进了农机的更新换代和技术进步，推动农业生产效率全面提高。

我国农业机械化发展取得的成绩有目共睹，但依然存在不足之处。在产品研发领域，我国农机的技术水平和创新能力，特别是核心技术、关键零部件和高端智能装备等方面与发达国家相比还有较大差距；在农业机械化政策支持和管理服务方面，一些地方在政策实施过程中存在覆盖面不广、支持力度不够的问题，农机管理服务体系尚不完善，农机购置、使用、维修等环节的服务质量有待提升，农机操作人员的培训和技术支持也亟待加强。对此，应采取有效措施加以解决。

继续加强对农机产业的政策支持力度。应增加对高端智能农机的购置补贴标准，通过财政手段，激励农民和农业企业购置先进农机，提高农机装备水平。此外，应建立农机更新换代的长效机制，针

对不同地区和农作物的需求，优化补贴种类和额度，确保政策的精准性和有效性。

农机制造企业要积极提升技术和服务质量。加大技术研发投入，支持产学研结合，通过推动智能农机和精准农业技术的发展，开发适合我国农业特点的高端智能农机装备，推动大数据、物联网、人工智能等前沿技术与农机产业深度融合，提高农机的智能化水平和作业效率。完善售后服务体系，提供全方位的技术支持和维修服务，建立便捷高效的维修网络，确保农机在使用过程中的正常运行。通过多种渠道和形式，加大新型农机的推广力度，组织示范推广活动，让农民直观了解和体验新产品的优越性。

改善农业生产者对农机的认知和使用水平。通过技术培训班、现场演示和线上教育等多种形式，提高农民的技能水平，使农民掌握先进农机的使用和维护方法，提高农业生产效率。可借助农机合作社和农机服务组织，提供共享农机服务，帮助农民用较低成本使用先进农机，降低农业生产成本，提高作业效率，以农业机械化的“加速度”推动农业农村现代化。