

读懂创投业高质量发展指南

国家数据局相关负责人表示，我国正在加快推进数据要素市场化配置改革。当前，数据要素已成为国家重要的基础性战略资源，是数字经济升级、数字政府和数字社会建设的重要驱动力。如何充分发挥数据要素的基础资源作用和创新引擎作用，加快形成以创新为主要引领和支撑的数字经济，成为题中之义。

数据要素是指那些以电子形式存在的、通过计算的方式参与到社会生产和服务过程并发挥重要作用的数据资源，以及经劳动加工而成的数据产品。数据要素具有虚拟性、非竞争性、非排他性(或部分排他性)、外部依赖性、低成本复制性、生成性、正外部性等特征。随着数据的收集、处理、分析等成本大幅降低，数据资源规模不断扩大，数据要素的流通可以使不同主体之间实现更高效、更便捷的连接和协作，进而提高信息传递效率，促进资源共享和优化配置，有望在支撑宏观经济增长、满足人民多样化新需求方面发挥更大作用。

我国已进入数字经济与实体经济融合发展新阶段，数据要素应用场景不断丰富，数字基础设施规模和能级大幅提升，数字技术和数字化转型落地日臻成熟，各行各业已积累了大量数据资源，为更好地发挥数据要素作用奠定了基础。数据显示，2022年我国数据产量达8.1ZB，同比增长22.7%，占全球数据总量的10.5%。我国在海量数据、丰富应用场景方面具备全球优势，金融、互联网、政务、制造业、医疗健康和交通运输等行业对数据产品的应用需求呈上升趋势，数据要素乘数效应初步显现。

也要看到，当前我国许多领域的数字要素开发利用仍处于探索阶段，数据要素价值释放面临不少挑战。首先，传统行业在新一代信息技术和数据资源管理方面往往经验和资源有限，难以对数据进行有效加工和生产，数据要素供给质量不高，导致数据后期应用场景的开发受到限制。其次，数据资源和数据产品的形成涉及来源方、处理者等众多主体，且数据在财产属性之外还具有一定的人格属性，不易按照传统方式确定归属，在财产权益界定方面容易产生分歧。基于此，应多措并举更好地释放数据要素价值。

坚持顶层设计与实践探索相结合。鼓励地方和企业根据实际情况在制度建设、重点行业、技术路径、发展模式等方面先行先试。重视实践探索和试点示范工作，在全国范围内针对不同类型的公共数据、企业数据和个人数据，开展数据资产入表、数据交易和流通试点。遴选模式创新高效、各方权益充分保障、数据利用价值高且安全合规的典型案列，并加以推广。

推动数据开放与共享。鼓励各类主体将数据资源进行公开或有限度的共享，提高数据的可及性。构建完整的公共数据开放共享标准体系，推动有条件的地区开展公共数据授权运营。加快打造公共数据开发利用的应用场景，强化公共数据资源高效汇聚和公共服务能力持续提升的良性互动机制，深入挖掘数据的经济社会价值。

努力培育数据要素市场。坚持市场导向、应用牵引，鼓励各方主体丰富数据应用场景和数据交易。在行业性市场中，制定不同行业数据要素的专业标准和规范，促进数据要素的专业化、精细化、个性化生产和应用。在综合市场中，构建标准统一、规范有序的数据分类、标识、交易等规则，促进数据要素的跨行业、跨领域、跨区域流通和交易。

加快数据流通安全技术创新和标准化建设。鼓励企业加强隐私计算、区块链、数据沙箱等数据流通安全技术的研发和集成应用，为数据的高效、合规流通提供更多解决方案。建立专门的数据监管机构或委托现有监管机构履行相关职责，实现数据的合理、有效和安全利用，推动数字经济健康持续高质量发展。

尽快构建数字经济利益共享机制。完善中介交易机制，以降低中小企业的交易合规成本。加快构建数字经济空间布局的平衡机制和区域间利益共享机制，推动数据要素跨区域融通，以实现更加公平、更大范围的区域协调发展。

(作者系首都经济贸易大学特大城市经济社会发展研究院研究员)

张
灵
李志起



股权创投基金实物分配股票试点，进一步畅通境外上市通道。随着这些措施稳步推进，创业投资退出将变得更顺畅。

在解决创投行业“缺钱”“退出”这两大问题上，如何有效解决“有钱难投”“投不出去”问题，也是促进创业投资行业高质量发展的必答题。为此，国家有关部门建立了创业投资与创新创业项目的对接机制，为创投机构提供一批优质且符合国家发展方向、战略导向的好项目，着力解决钱往哪里投的问题。对于政府和国有企业出资的创业投资基金，从建立健全符合行业特点和发展规律的管理体制、尽联合规责任豁免机制等入手，对创投基金实施差异化监管政策。

创投兴则科技兴，创业投资是科创经济的牛鼻子，只有创业投资高质量发展了，方能更好地推动科创经济繁荣发展。从这个意义上看，促进创业投资高质量发展正当其时，未来也将大有可为。

创投在促进科技创新过程中扮演越来越重要的角色，要在严控风险的前提下，引导银行加大对科技创新和创业投资的支持力度。要努力为缓解“退出难”提供良好的基础，还要有效解决“有钱难投”“投不出去”问题。

的快速成长。

此次《政策措施》围绕创业投资“募、投、管、退”全链条全生命周期各环节，从培育创投主体、拓宽资金来源、加强引导扶持、健全退出机制、优化市场环境等5个方面，对促进创业投资高质量发展进行了全面部署，目的就是更好地服务科技创新和高水平科技自立自强。其中，有关创投资金来源、运营、退出等内容，信息量大，含金量高，尤为值得关注。

创业投资的资金来源，一直备受业界关注。事实上，长期稳定的资金来源对于创投行业健康发展极为重要。当前，我国金融规模虽足够大，但主要是银行主导型体系，银行业资产占金融机构总资产比重超过90%，融资结构不合理、资金配置不均等问题有待改善。正因为此，要在严控风险的前提下，引导银行加大对科技创新和创业投资的

支持力度。同时，积极引导保险、国资以及政府基金等加大对科技创新的支持力度，摒弃“急功近利、快进快出、挣快钱”的浮躁心态，坚持做长期投资、战略投资、价值投资、责任投资，进一步释放创业投资基金长期资金来源潜力。

创业投资的退出机制，事关创业投资的回报。我们常说，创投行业是一个“以退为进、量出而入”的行业，能否顺利退出，是出资人决策进入创投基金的主要因素之一。此次《政策措施》从拓宽创业投资退出渠道、优化创业投资基金退出政策两个方面进行了制度安排，通过深化资本市场的改革和开放，不断优化多层次资本市场的功能和机制，努力为缓解“退出难”提供良好的基础。今年以来，有关部门为“硬科技”攻关企业建立健全了股权融资及并购重组“绿色通道”，启动了私募

绿色消费需要“心动+行动”

梁云凤

近期召开的国务院常务会议指出，把绿色低碳、生态环保同扩大投资消费、增强发展动能更好结合起来，促进经济社会发展全面绿色转型。实施绿色低碳消费促进政策是推动经济高质量发展的关键路径，也是实现碳达峰、碳中和目标的题中之义。

党的十八大以来，我国低碳消费从更广泛的维度着眼于形成绿色生活方式。2021年出台的《关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见》提出，推行绿色生产、绿色流通、绿色消费等，强调绿色、低碳和循环三者的相互协同。随着“线上线下”消费新业态新模式发展，消费者希望以更低的能耗和排放获得更优质的消费体验，而新型消费本身倡导的数字化、便捷化，也为低碳消费带来更多选择。

眼下，低碳消费领域仍然存在一些短板。例如，低碳产品有效供给不足，市场上低碳产品品种少、价格高，包括生活性消费在内的整个低碳消费环节覆盖率较低，尤其是惩罚措施相对欠缺、力度不够。同时，绿色低碳的宣传力度和覆盖范围不足，如对于低碳消费日、低碳社区建设等宣传的目标人群以中青年为主，还不够广泛。此外，对于低碳消费、低碳生活

知识科普的力度还不足。基于此，应有针对性地加以解决，推动绿色消费成为一种生活方式。

一方面，坚持问题导向和需求导向，进一步完善有利于低碳消费的政策措施。明确推进绿色消费的重点领域，将绿色低碳产品供给、能源、工业、交通、建筑以及相关技术创新等作为推进绿色消费的重点领域。建立共建共治共享的绿色消费社会治理体系和机制，明晰政府相关部门在推动绿色消费中的职能定位，强化消费者协会推动绿色消费的职能作用，鼓励企业承担更多环境社会责任，建立面向社会公众的绿色消费激励和惩戒机制。

另一方面，完善和强化推动绿色消费的市场和经济激励政策。在规范性约束指引下，重点从价格、财税、信贷、监管与市场信用等方面建立经济激励和市场驱动的机制，引导绿色低碳产品供给和居民消费的绿色选择。强化绿色消费的基础设施和能力建设，构建完善的绿色消费统计指标体系，建立全国统一的绿色消费信息平台。增强对政府、社会组织、企业和公众关于绿色消费的能力建设和培训。在基础设施建设中，开展环境和社会影响评价，提升设施建设的绿色化程度。



(新华社发)

数字转型是完善城市治理契机

国家发展改革委、国家数据局等4部门前不久联合印发《关于深化智慧城市发展 推进城市全域数字化转型的指导意见》，提出到2030年我国城市全域数字化转型的建设目标要求和重点任务，旨在全面提升城市全域数字化转型的整体性、系统性、协同性，深入推进中国式现代化城市建设。

城市全域数字化转型是一项系统工程。其意义在于使数据要素能跨领域、跨部门、跨区域、跨层级实现纵向和横向共享，贯穿城市运行全过程，实现经济、政治、文化、社会、生态文明的全域数字化。这有助于抢抓数字经济发展新浪潮，发挥数据新型生产要素的作用，是推动城市治理体系和治理能力现代化建设的必然要求。

不过，目前还存在一些堵点难点。例如，城市数字化发展还停留在“点”和“面”上，并未实现“体”的全面发展；数据资源碎片化、分散化现象普遍，不同部门、不同系统之间数据未能有效整合和共享，这限制了数字化技术在城市治理、建设、管理、服务和运行等各个环节的深入应用。此外，数字技术在传统制造业、农业中的应用还不够广泛和深入；数字化城市管理平台建设存在“重建轻运营”的问题，“建成即落后，上线即淘汰”的现象时有发生。针对这些问题，应从标准制定、提升数据质量、增强城市管理者水平等方面入手施策。

提升数据质量。加快新一代信息技术在城市的覆盖，提高城市网络覆盖率，确保高速、稳定的网络连接，为各种数字化应用提供坚实基础。统筹推进城市算力网，支持建设高效、节能的数据中心和云计算中心，提升数据处理和存储能力，满足城市数字化转型需求。加大对智能交通系统、智能电网、智能社区等智能基础设施的投入力度，切实提高城市基础设施智能化水平。

提高城市管理水平。城市管理者要从“建设者”转变为“建设者+监管者+服务者”，对城市的治理网点、管理流程系统性改造，提高数字化管理平台运行效率，建立适应城市数字化发展的制度、标准、政策和规范体系。加快城市数字化转型规划，鼓励各地基于区位优势、资源禀赋、产业特征、发展阶段、基础条件等制定城市全面数字化转型方案，深入研判城市数字化转型的优势和潜力，明确城市数字化转型的重点领域和方向，促进城市全域数字化转型规范化、高质量发展。

时刻警惕各类网络诈骗

公安部近日公布十大高发电信网络诈骗类型，包括刷单返利、虚假网络投资理财、虚假购物服务、冒充电商物流客服、虚假征信等。近年来，公安部聚焦人民群众深恶痛绝的电信网络诈骗犯罪，持续开展“云剑”“断卡”“断流”“拔钉”和打击缅北涉我电信网络诈骗犯罪等一系列行动，统筹推进打防管控建各项措施，打击治理工作取得明显成效，电信网络诈骗犯罪上升势头得到有效遏制。据统计，2023年，上述十大常见的电信网络诈骗类型发案占比近88.4%。对此，相关部门要加大打击力度。同时，广大居民也要提高警惕，对网络上遇到的信息多加验证，不轻易相信来路不明的刷单返利、投资理财、购物网站、短信等，防止造成财产损失。

(时锋)

提升监测质量守护绿水青山

孔梁成

湖南省部分行业和领域大气污染防治工作存在短板，重庆市一些地方环境空气质量持续下降……前不久，第三轮第二批中央生态环境保护督察组深入一线，查实了一批突出生态环境问题。面对这些问题，如何更好地发挥生态环境监测的作用，守护好绿水青山，值得研究。

生态环境监测是客观准确掌握区域生态状况、科学实施生态保护修复的基础，也是建设美丽中国的重要保障。近年来，随着生态文明建设的顶层设计出台，我国生态环境监测体系不断发展完善。一方面，监测质效有效提升，建成了全球最大的监测网络体系，国家直接监测的站点达到3.3万个，第一批国家生态质量综合监测站涵盖森林、草地、湿地等主要生态系统类型，“天空地一体化”的生态质量监测网络初步构建。另一方面，监管力度持续加大，改变了过去多头管理、各行其是的做法，形成了约束地方资源利用、节能减排、绿色发展以及增强公众满意度的合力。以生态环境部最新公布的数据为例，自2017年开展“绿盾”行动以来，通过对自然保护区人类活动进行卫星遥感监测、实地核查，发现并查处5000多个生态破坏重点问题，国家级自然保护区重

点问题整改完成率达99.1%，基本扭转了侵占破坏自然保护区生态环境的趋势。

但须清醒认识到，受多年历史欠账较多、经费不足、自动化和信息化水平较低、人才力量不足等因素影响，我国生态环境监测质量水平与建设美丽中国的要求相比，依然存在一定差距。比如，监测领域和监测范围还不够宽，环境监测的数据质量保障体系尚不健全，生态环境监测制度与统计制度、责任追究制度、奖惩制度等考评制度的衔接不够紧密等。对此，应从多角度施策。

一方面，提升一体化监测能力，改进监测手段。统筹考虑山上山下、地上地下、岸上水里、城市农村、陆地海洋以及流域上下游的生态环境各要素，全方位、全地域推进一体化监测能力建设。同时，要提升精准分析和预测能力，做好监测数据的关联分析和溯源分析，不断完善环境质量预报工作机制，指引污染治理直达病灶、对症下药。充分利用现代数字技术改进监测方式，实现监测活动的质量更优、效率更高、成本更低，确保监测数据更加真实可靠，通过自动化、信息化手段减少人为干预，遏制环境监测数据造假。同时，加快构建生态环境监测基础数据库，为

生态文明建设评价考核提供真实、准确、及时的数据支撑。

另一方面，完善责任追究机制。生态环境监测是手段而不是目的，应当与生态环境保护评价考核、责任追究等机制做到互为补充、良性互动。近年来，生态环保领域实行“党政同责”，解决了过去问责对象范围小、力度弱的问题。在此基础上，要运用法治思维和法治方式提高生态环境监测规范化水平，充分发挥党内法规的政治约束作用，对照生态环境监测要求，及时发现、纠正和处理地方环境保护立法、执法和司法中不作为、乱作为的情形。

此外，应强化公众参与度。生态文明建设目标的实现有赖于全社会的共同努力，公众参与不仅可发挥外部监督作用，而且对增强群众环境保护意识、提高群众获得感有重要激励作用。不过，由于缺乏更有效的统筹组织和通畅的参与渠道，生态环境监测的全民参与仍显不足。因此，相关部门要加强统筹协调，增强相应硬件和软件投入，形成有效的公众参与机制，协力提升生态环境监测的广度、深度、力度。