

全面深化改革成就回眸④

国企改革向纵深推进

本报记者 周雷

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要支柱和依靠力量。党的二十大报告指出：“深化国资国企改革，加快国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大，提升企业核心竞争力。”

新时代新征程上，国企改革全面发力、深入推进，不断在重要领域和关键环节取得重大突破和重要成果，党对国有企业的领导全面加强，中国特色现代企业制度加快完善，国有企业发展质量效益显著提升，国有经济布局优化结构调整加速推进，国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力显著增强，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供了坚实物质基础。

举旗定向谋篇布局

从“亏损大户”到“六连增”，再到连续三年保持两百亿元以上利润水平，中铝集团演绎惊艳蜕变。

2014年，这家全球最大有色金属企业亏损高达百亿元级。面对内外交困的严峻形势，中铝集团党组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，通过坚持党的领导、加强党的建设，在贯彻国家重大战略中找准定位，锚定“新中铝”建设战略目标，推动党建工作与聚焦“四个特强”精准对接，加快推进科技自立自强，抓好“极致经营”，凝聚起强大力量，打赢了翻身仗。中铝集团党组书记、董事长段向东表示，成绩的取得根本在于习近平总书记的掌舵领航，中铝必将牢记嘱托，用好党建的传家宝，将党建优势切实转化为竞争优势，以高质量党建引领保障高质量发展。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视国资国企工作，习近平总书记发表一系列重要讲话，作出一系列重要指示批示，推出一系列重大部署，为做好新时代国资国企工作指明了方向、提供了根本遵循。特别是2016年10月10日，党中央召开全国国有企业党的建设工作会议，习近平总书记出席会议并作重要讲话，科学回答了还要不要国有企业、国有企业要不要加强党的建设、怎样加强党的建设等重大理论和实践问题，深刻阐明了为什么要做强做优做大国有企业，怎样做强做优做大国有企业这个重大时代命题。

国企改革已进入深水区，需要进一步加强顶层设计，更加注重改革的系统性、协调性、协同性。2015年，中共中央、国务院印发《关于深化国有企业改革的指导意见》，对新一轮国企改革从总体上进行了全面部署，成为新时代全面深化国有企业改革的纲领性文件。此后，又陆续出台了一系列配套文件，形成了“1+N”政策体系，为新时代国企改革搭建了“四梁八柱”。

国企改革三年行动是2020年至2022年落实国有企业改革“1+N”政策体系和顶层设计的施工图。相关企业广泛深入开展宣传贯彻，把深入学习贯彻习近平总书记系列重要论述作为首要政治任务，组织广大干部职工学懂弄通做实。中央企业集中培训覆盖企业超3.6万户；地方国企开展集中培训覆盖各级子企业超4.9万

户，凝聚起人人关心改革、落实改革的磅礴力量。面对风险考验，各地各有关部门和广大国有企业认真贯彻落实党中央、国务院关于实施国企改革三年行动的决策部署，扎实推进各项改革任务落地，掀起改革热潮，实现改革发展高效联动。

在国企改革三年行动高质量收官的基础上，国资国企系统乘势而上，以提高企业核心竞争力和增强核心功能为重点，实施新一轮国有企业改革深化提升行动。按照有关部署，今年年底前要完成70%以上主体任务。

动真碰硬连获突破

2020年12月23日，鞍钢与鞍山市政府正式签署《厂办大集体改革改制企业职工安置、企业改革改制两大核心任务取得了决定性成效。这家老国企得以轻装上阵搏击市场。

鞍钢集团曾长期受困于厂办大集体改革和退休人员社会化管理这一“老大难”问题。鞍钢集团党委书记、董事长谭成旭表示，改革动真碰硬，一举解决了多年想要解决而未解决的历史难题，鞍钢以崭新形象进入“十四五”，为实现“凤凰涅槃、浴火重生”奠定了坚实基础。

深化改革就要奔着问题去，敢于涉险滩，勇啃硬骨头。近年来，国资国企改革科学施策，强力推进，在重要领域和关键环节不断取得新进展、新成效，一批活力竞相迸发、动力更加充沛的现代新国企相继涌现。

中国特色现代企业制度建设取得重大进展。全面贯彻“两个一以贯之”，把加强党的领导与完善公司治理统一起来。中央企业及其重要子企业、地方一级企业及其重要子企业全部制定前置研究清单，各级国有企业基本实现董事会应建尽建、外部董事原则上占多数。与此同时，完善中国特色国有资产监管体制，国资监管效能切实增强。

国有企业市场化经营机制改革深入推进。强化国有企业独立市场主体地位取得历史性突破。国有企业公司制改制全面完成，从法律上、制度上进一步厘清政府与企业的职责边界；剥离企业办社会职能和解决历史遗留问题全面收官，全国国资系统监管企业2万多个各类公共服务机构、1500万户职工家属区“三供一业”基本完成分离移交，超过2000万退休人员基本实现社会化管理，有力促进国有企业更加公平参与市场竞争，与市场经济进一步深度融合。三项制度改革实现全方位破冰破局，推动“三能”机制真正落到实处。混合所有制改革积极稳妥推进。

国有经济布局优化和结构调整步伐加快。贯彻落实《关于新时代推进国有经济布局优化和结构调整的意见》，聚焦战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等功能，以前所未有的力度优化调整布局结构、推进战略性重组和专业化整合。以国企改革三年行动为例，以市场化方式推进4组7家中央企业战略性重组，新组建、接收8家中央企业，协调推动30余个中央企业专业化整合重点项目，中央企业涉及国家安全和国计民生领域营业收入占总

体比重超过70%。

党的领导、党的建设实现根本性加强。企业党建工作体系加快建立健全，党建责任得到层层压实。党建基层基础全面加强，基层党建标准化规范化水平大幅提升。正风肃纪反腐持续深化。通过坚持和加强党对国有企业的领导，一些企业党的领导、党的建设存在的弱化、虚化、淡化、边缘化等问题得到根本扭转，党建政治优势更好转化为企业发展优势。

改革红利不断释放

高质量发展是检验改革成效的试金石，改革创新是推进高质量发展的金钥匙。深入贯彻新发展理念，实施创新驱动发展战略，发挥改革乘数效应，加快产业转型升级，企业发展迈上新台阶，国民经济“顶梁柱”“压舱石”作用更加凸显。

数据显示，截至2023年底，全国国资系统监管企业资产总额达317.1万亿元，比2012年底增长3.4倍；2023年实现营业收入、利润总额分别为80.3万亿元、4.5万亿元，比2012年分别增长1.1倍、1.2倍；2012年—2023年累计实现增加值146.9万亿元，年均增长8.1%。

企业强则国家强。全面建设社会主义现代化国家，必须建设一批世界一流企业作为支撑，这也是新时代国有企业的战略任务。2023年进入世界500强的国有企业从2012年的65家增长到97家，在船舶、钢铁、能源、建筑、水运、装备制造等领域打造了一批具有较强竞争力的行业领军企业。

创新决胜未来。当今世界，围绕科技制高点的竞争空前激烈。为推进高水平科技自立自强，国务院国资委坚持能给的给、应给的尽给，加大政策支持力度，加快打造科技攻关重地、原创技术策源地、科技人才高地和科技创新政策特区，以科技创新充分激发高质量发展澎湃动能。数据显示，2023年，中央企业研发投入经费投入达1.1万亿元，连续两年破万亿元。

国有企业特别是中央企业把科技创新作为“头号任务”，勇挑重担、敢打头阵。聚焦自主可控，大力开

展关键核心技术攻关，有效填补多领域空白，集成电路、高速铁路、大飞机、发动机、工业母机、能源电力等领域“卡脖子”问题不同程度缓解。成功取得以载人航天、探月工程、深海探测、北斗导航、5G应用、国产航母等为代表的一批具有世界先进水平的重大成果，建成了港珠澳大桥、白鹤滩水电站、深海一号油气田、华龙一号核电机组等一批标志性重大工程，极大振奋了中华民族自信自强的志气、骨气、底气。

科技创新引领产业创新，国资央企加快培育和发展新质生产力。在传统产业升级改造提速提质的同时，持续加大战略性新兴产业和未来产业布局力度，积极培育新赛道，塑造新优势。近5年战略性新兴产业年均投资增速超过20%。

随着国有企业高质量发展步伐加快，国有经济战略支撑作用充分发挥，姓党为民的政治本色更加彰显。国企强化公共服务和应急能力建设，提供了全国近100%的原油产量、100%的电网覆盖、97%的天然气供应量，建成运营覆盖全国的基础电信网络；主动服务保障和改善民生，2013年以来央企累计上交国有资本收益1.5万亿元，向社保基金划转国有资本1.2万亿元，在脱贫攻坚中累计投入和引进各类资金超过千亿元，定点帮扶的246个国家扶贫开发工作重点县全部实现脱贫摘帽。在大战大考中，国企挺身而出、冲锋在前，全力以赴维护人民生命财产安全，千方百计保证市场供应稳定，关键时刻发挥中流砥柱作用。

坚定不移做强做优做大国有企业

本报评论员

习近平总书记强调，国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要支柱和依靠力量，必须做强做优做大。国有企业改革对增强国有企业活力、提高效率，加快构建新发展格局，都具有重要意义，改革发展任重道远。

新中国成立以来特别是改革开放以来，国有企业发展取得巨大成就。国有企业为经济社会发展、科技进步、国防建设、民生改善作出了历史性贡献，功勋卓著，功不可没。党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，国有企业改革发展和党的建设扎实推进，国民经济“顶梁柱”“压舱石”作用有效发挥，国企在大战大考中的过硬表现有目共睹。实践证明，国有企业是党和人民最可信赖的依靠力量。

做强做优做大国有企业，是坚持和完善社会主义基本经济制度、坚持和发展中国特色社会主义的必然要求。公有制主体地位不能动摇，国有经济主导作用不能动摇，这是保证我国各族人民共享发展成果的制度性保证，也是巩固党的执政地位、坚持我国社会主义制度的重要保证。作为国有经济的重要载体、

公有制的重要实现形式，国有企业地位重要、作用关键、不可替代。面对纷繁复杂的外部环境和国际环境，我们要更加自觉地将思想和行动统一到党中央决策部署上来，旗帜鲜明地反对各种私有化、“去国有企业化”等错误观点，坚定不移夯实国有企业发展基础，勇当落实新发展理念、创新驱动发展的排头兵、实施国家重大战略的排头兵，勇当原创技术的“策源地”、现代产业链的“链长”。

深化改革是搞好国有企业的关键一招。当前，国有企业改革深化提升行动已进入关键阶段。要围绕坚定不移做强做优做大国有资本和国有企业这一总目标，加大改革力度，切实用好提高企业核心竞争力和增强核心功能“两个途径”。广大国企特别是央企要聚焦提升创新能力和价值创造能力，紧紧扭住科技、效率、人才、品牌四个要素，主动对标世界一流企业，坚定成为行业领先企业，加快塑造独特竞争优势；牢记国之大事，更好服务国家重大战略，切实履行战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等功能，不断增强国有经济主导作用和战略支撑作用。

新时代新征程，做强做优做大国有企业，要在党和国家工作大局中谋划行动。国有企业要牢记嘱托，找准定位，奋发有为，扛起使命责任，强化创新驱动，加快高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业多作贡献。



工人在鞍钢股份炼铁总厂新四号高炉进行生产作业。新华社记者 潘昱龙摄



图① 山东青岛海西湾修造船基地船坞，修造船业务紧张有序进行。全球首艘10万吨级大型养殖工船“国信1号”等海工重器诞生于此。韩加君摄(中经视觉)

图② 白鹤滩水电站位于云南省巧家县和四川省宁南县交界处金沙江干流河段，总装机容量1600万千瓦。新华社记者 陈欣波摄