

# 新时代全面深化改革彰显鲜明特色

沈传亮

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，是实现中华民族伟大复兴的关键一招，也是决定中国式现代化成败的关键一招。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气全面深化改革，打响改革攻坚战，加强改革顶层设计，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于面对新矛盾新挑战，冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，坚决破除各方面体制机制弊端，各领域基础性制度框架基本建立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。新时代全面深化改革取得历史性伟大成就，彰显出鲜明特色。

**更加注重坚持和加强党的全面领导。**中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。中国共产党是最高政治领导力量，坚持党中央集中统一领导是最高政治原则。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。党的十八大以来，我们党坚持以思想理论创新引领改革。习近平总书记围绕全面深化改革发表了一系列重要讲话，从改革的总体目标、主攻方向、重点任务、方法路径等方面提出一系列具有突破性、战略性、指导性的重要思想和重大论断，科学回答了在新时代为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革等一系列重大理论和实践问题，为全面深化改革提供了根本遵循。坚持以组织方式变革引领改革。加强党对全面深化改革的集中统一领导，成立中央全面深化改革领导小组（委员会），负责改革的总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实，极大推动了全面深化改革。改革不是改向，变革不是变色，不能在根本性问题上出现颠覆性错误。习近平总书记强调：“推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展，赋予社会主义新的生机活力。这里面最核心的是坚持和改善党的领导、坚持和完善中国特色社会主义制度，偏离了这一条，那就南辕北辙了。”在党的坚强领导下，新时代全面深化改革一路蹄疾步稳、勇毅笃行，取得历史性伟大成就。这表明，党在把方向、谋大局、定政策、促改革方面充分发挥了领导核心作用。

**更加注重顶层设计与总体规划。**全面深化改革不断纵深推进，必须加强顶层设计和总体规划，提高改革决策科学性、增强改革措施协调性。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足新的历史方位，谋划发展思路、擘画重大战略、推出重大举措，敢于作为、善

作善成。党的十八届三中全会对全面深化改革进行总体擘画，对经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制、国防和军队改革和党的建设制度改革作出部署，确定全面深化改革的总目标、战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式和时间表、路线图，实现了改革理论和政策的一系列新的重大突破，凝聚了全党全社会关于全面深化改革的思想共识。党的十九届四中全会对新时代全面深化改革勾勒出更加清晰的顶层设计，与党的十八届三中全会历史逻辑一脉相承、理论逻辑相互支撑、实践逻辑环环相扣，系统集成党的十八届三中全会以来全面深化改革的理论成果、制度成果、实践成果，对继续坚持和完善中国特色社会主义制度、把我国制度优势更好转化为国家治理效能，产生重大而深远的影响。党的二十大着眼于新时代新征程中国共产党的使命任务，将“坚持深化改革开放”作为前进道路上必须牢牢掌握的重大原则之一，对深入推进改革创新、坚定不移扩大开放作出了前瞻性部署。党的十八大以来精心部署、周密安排，使得全面深化改革经历了前期夯基垒台、立柱架梁，中期全面推进、积厚成势，再到加强系统集成、协同高效，改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化，为中国式现代化注入不竭动力。

**更加注重制度建设。**制度具有根本性、全局性、稳定性和长期性。我们党历经革命、建设、改革，已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党；已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。新的历史方位上，摆在我们面前的一项重大历史任务，就是推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。党的十八大以来，从经济、政治、文化、社会、生态文明五个方面提出了全面深化改革的制度目标，并强调全面建成小康社会，必须构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。党的十八届三中全会把完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，确定为全面深化改革的总目标，并在总目标统领下明确了经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革的分目标。党的十九届四中全会强调，突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度。党的十八大以来，各领域基础性制度框架基本确

立，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。

**更加注重突出重点。**做任何工作，既要讲两点论，又要讲重点论。进入新时代，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在谋划全面深化改革时，抓住重点，围绕解决好人民群众反映强烈的问题，回应人民群众呼声和期待，突出重要领域和关键环节，突出经济体制改革牵引作用。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出，经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系。全会作出“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”的定位，有利于在全党全社会树立关于政府和市场关系的正确观念，有利于转变经济发展方式，有利于转变政府职能，有利于抑制消极腐败现象。既对全面深化改革作出顶层设计，又强调突出抓好重要领域和关键环节的改革，具体领域改革的重点也有不同。全会提出六个“紧紧围绕”，即：紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革，紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一深化政治体制改革，紧紧围绕建设社会主义核心价值体系、社会主义文化强国深化文化体制改革，紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革，紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革，紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革，分别指向经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设，反映了各领域改革的要求。在突出抓好重要领域和关键环节的改革同时，也兼顾其他，使各方面改革协同推进、形成合力。

**更加注重系统集成。**全面深化改革，涉及经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各个领域各方面，不能东一榔头西一棒子，而是要突出改革的系统性、整体性、协同性，加强各项改革举措的系统集成和协同配合，把握改革举措的关联性和耦合性。当前，我国社会各种利益关系十分复杂，客观现实要求我们坚持系统观念，不断提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，处理好解放思想和实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、全

**改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须继续把改革推向前进。**

——2024年4月30日召开的中共中央政治局会议

局和局部的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系，坚持问题导向、目标导向和结果导向相统一，在权衡利弊中趋利避害、作出最为有利的战略抉择。在推进改革中，充分考虑不同地区、不同行业、不同群体的利益诉求，准确把握各方利益的交汇点和结合点，注意政策的差异化实施，使改革成果更多更公平惠及全体人民。正是因为始终坚持正确的方法论，全面深化改革才势如破竹、取得显著成效。

新时代全面深化改革还更加注重改革和法治同步推进、更加注重以人民为中心的价值取向。党的十八大以来，我们坚持凡属重大改革都要于法有据，发挥法治引导、推动、规范、保障改革的作用，确保各项改革在法治轨道上推进。人民群众是历史的创造者和改革开放事业的实践主体，必须紧紧依靠人民将改革推向前进。我们抓住人民最关心最直接最现实的利益问题推进重点领域改革，不断增强人民获得感、幸福感、安全感，全社会形成改革创新活力竞相迸发、充分涌流的生动局面。

事业发展没有止境，深化改革没有穷期。改革开放只有进行时，没有完成时。新时代新征程，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，要进一步全面深化改革。前进道路上，必须坚定不移推进改革开放，进一步解放思想、进一步解放和发展社会生产力、进一步解放和增强社会活力，为实现中华民族伟大复兴注入源源不断的强大动力。

【作者系中共中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员】

习近平总书记主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会时强调，要加强与其他重大发展战略的衔接，更好融入和支撑新发展格局。这对新时代中部地区崛起提出了新要求，为更好发挥重大发展战略牵引作用指明了方向。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在国家发展全局的高度，部署和深化一系列具有全局性、长远性和战略性意义的重大发展战略。加强重大发展战略的相互衔接，是有效发挥战略协同效应、促进协调发展的重要举措。

就不同领域而言，坚持系统观念，统筹推进各类重大发展战略，有利于形成高质量发展合力。系统观念是具有基础性的思想和工作方法，无论是完整、准确、全面贯彻新发展理念，还是加快构建新发展格局，都必须坚持系统观念。以系统观念为指引，加强重大发展战略相互衔接，才能实现“一张图”谋划、“一盘棋”建设，确保在基层贯彻落实。通过规划引领发展、应对挑战是我们党推动发展、实现发展的成功经验。我们以国家发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，形成了由国家、省、市、县各级规划共同组成的国家规划体系，构建起较为完整的重大发展战略框架。加强重大发展战略相互衔接，可实现战略之间相互促进、相互补充，也可避免在落实战略过程中可能出现的矛盾和问题。例如，实现科教、人才、创新等各方面战略协同推进，能有力共同促进经济社会高质量发展，更好发挥协同效应；又如，推动开发性与保护性战略相衔接，可以统筹开发与保护，切实做到“在保护中开发，在开发中保护”。

就不同区域而言，增强重大发展战略之间的耦合性、一致性，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国家空间体系，有利于促进区域协调发展。在国家重大发展战略中，区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略等是重要内容。区域是重大发展战略的空间载体，战略上的相互衔接有利于深化区域合作、实现互利共赢。例如，促进中部崛起战略与长三角一体化发展战略相衔接，可推动中部地区深度融入长三角一体化，分享东部地区开发开放的红利。同时，可形成区域发展的政策叠加优势。一些重大发展战略在空间范围上交又重叠，相关政策的融合贯通将为区域发展提供更多政策红利，释放出叠加、聚合、倍增效应。此外，可促进全国统一大市场建设。不同区域的现实条件和资源禀赋不同，发展水平也不同。加强重大发展战略相互衔接，才能逐步解决发展不平衡不协调问题，进而畅通国内大循环，更好释放国内超大规模市场优势。

实践表明，加强重大发展战略的相互衔接，有利于促进战略实施效果的最大化。可从目标、举措、机制等方面进一步深化战略协同。一是加强战略目标的衔接，将短期目标与中长期目标相结合、阶段性目标与指向性目标相结合，确保不同重大发展战略目标的一致性。二是加强战略举措的衔接，根据战略实施的最新情况，动态化、差异化调整战略举措和政策措施，从更多维度、更高层次统筹解决本领域、本区域存在的突出问题，持续推进发展战略的有效实施。三是加强战略实施机制的衔接，强化重大发展战略的协调功能，有效破解条块分割管理体制形成的多头管理现象，最大化发挥重大发展战略的引领带动作用，更好形成重大发展战略实施合力，充分发挥重大发展战略对高质量发展的推动作用。

（作者系中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所副研究员）

本版编辑 梁笑语 美编 王子莹  
来稿邮箱 jrbll@sina.com

## 畅通催生新质生产力关键路径

彭绪庶

习近平总书记关于新质生产力的一系列重要论述，创新和发展了马克思主义生产力理论，深化了对生产力发展规律的认识，为深入实施创新驱动发展战略、推动高质量发展、全面推进中国式现代化建设指明了方向、提供了指引。新质生产力是创新起主导作用，由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的先进生产力质态。必须把握催生新质生产力的关键路径，推动新质生产力加快发展。

**推动技术革命性突破——**

**深入实施创新驱动发展战略**

科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。当前，新一轮科技革命和产业变革蓬勃发展，需主动顺应科技发展大势，深入实施创新驱动发展战略，加快实现高水平科技自立自强，强化培育和发展新质生产力的科技支撑。

**打好关键核心技术攻坚战。**培育和发展的新质生产力必须解决“卡脖子”技术的制约，根据国家发展战略需要，结合产业技术发展趋势，科学识别和动态调整产业关键核心技术，有组织有计划地实施一批产业科技攻关工程。发挥新型举国体制优势，集中产学研优势资源和科研力量协同发力，补齐产业技术短板弱项。

**加强原创性、颠覆性科技创新。**我国自主创新正在由引进消化吸收再创新为特征的追赶型创新，向以高水平科技自立自强为特征的引领型创新转变。需高度重视基础研究和原始创新能力提升，强化战略性、系统性、前瞻性布局，推动科技创新资源向基础研究和原创性科技创新倾斜。加快建设国家战略科技力量，优化布局重大科技基础设施体系，研究和组织实施好一批战略性、前瞻性、全局性重大科技项目，推动原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现，打造发展新质生产力的动力源。

**进一步深化科技体制改革。**需围绕企业

和产业发展需求，加快构建以企业为主体、产学研用深度融合的科技创新体系。加快完善促进科技成果转化政策，健全完善科技成果转化转移转化机制，推动更多科技成果向企业尤其是向中小企业转移，将科技成果转化转化为现实生产力。

**推动生产要素创新性配置——**  
**着力健全要素市场体系**

强大的科技创新能力是形成和发展新质生产力的前提和基础。推动科学技术向现实生产力转化，必须着力破除不利于要素高效配置的体制机制障碍，充分发挥市场配置资源的决定性作用，构建连接全球的要市场体系，畅通要素流通渠道，推动有利于创新、有利于提高效率的数据、人才和资本等要素向发展新质生产力集聚，实现要素资源高效配置。

**着力完善数据要素市场。**数字经济本质是数据技术驱动的数据经济，数据技术与数据要素结合形成的数字生产力是未来重要的新质生产力。发挥数据在新质生产力形成和数字经济发展的关键生产要素作用，需加快建立数据要素产权、流通交易、收益分配和安全治理等基础制度，加大公共数据的开放共享和开发利用，构建多层次数据交易市场，完善数据要素市场化配置机制，探索数据资产化有效路径，健全数据跨境流动机制和数据资产治理机制，让数据“放出来”“动起来”“用起来”，真正释放数据要素价值。

**加快建设世界重要人才中心。**新质生产力以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵。人才是第一资源，人才队伍建设对培育和发展新质生产力至关重要。需以深入实施新时代人才强国战略为抓手，深化干部人事制度改革，建立符合新质生产力发展要求的人才培养体系和激励机制。坚持聚天下英才而用之，强化对优秀人才的吸引力，加大对基础研究人才和青年科技人才的支持，加快形成规模宏大、结构优化的高素质人才队伍，尤其是在关键核心

技术领域拥有一大批战略科学家、一流科技领军人才和高层次创新团队，打造国家战略人才力量。

**健全科技金融市场。**科技是第一生产力，创新是第一动力，科技创新离不开金融支持。加快培育和发展新质生产力，需充分发挥多层次金融市场作用。特别是要大力发展科技金融，推动金融资源向科技创新领域倾斜，加强对基础研究和关键核心技术攻关的金融支持，为科技型企业提供多元化接力的金融服务。支持风险投资、私募股权投资、担保基金和产业投资基金加快发展，拓宽创新创业资金来源，积极探索知识产权资产化的有效路径，推动创新链产业链资金链人才链深度融合。

**推动产业深度转型升级——**

**加快构建现代化产业体系**

新一轮科技革命带来产业结构重塑和产业发展范式变革。颠覆性技术和前沿技术创新催生新产业、新模式、新动能，既体现在战略性新兴产业和未来产业发展上，又体现在对传统产业的升级改造上。形成和发展新质生产力，需及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，探索以科技创新推动产业创新的现代化产业体系。

**一是培育壮大新兴产业、布局建设未来产业。**战略性新兴产业是颠覆性技术和前沿技术的主要载体，其技术传导性和战略先导性与新质生产力的内涵特征高度吻合。需把战略性新兴产业作为培育和发展新质生产力的主要领域，组织实施好重大产业创新发展工程，提升新能源、智能网联新能源汽车、新材料和高端装备制造等产业的国际竞争力，培育新优势、打造新引擎。未来产业反映了新一轮科技革命和产业变革方向，发展空间巨大，产业辐射带动能力强，是全球创新竞争和大国博弈的新赛道。需顺应科技发展趋势，围绕量子科技、生命科学、通用人工智能、

数字孪生、未来网络等颠覆性技术和前沿技术相关领域，孕育未来产业，加强前瞻性和体系化布局。围绕构建场景和应用，鼓励和支持有条件的地区积极开展颠覆性技术和前沿技术应用先行先试。

**二是推进数字产业化和产业数字化。**移动互联网、物联网、大数据、云计算和人工智能等数字技术，已发展成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、重构全球竞争格局的关键力量。发展新质生产力需要促进具有通用目的技术特征的数字技术与实体经济深度融合。既发挥海量数据和丰富应用场景优势，深化大数据、云计算和人工智能等研发应用，加快推进数字产业化，打造具有国际竞争力的数字产业集群；又以数字技术改造提升传统产业，重点推动制造业数字化转型，促进制造业实现从产品研发、生产制造到管理和营销的产业全链条、生产全过程、管理全方位数字化改造。还要加大数字基础设施建设，推动数字技术全面融入经济、政治、文化、社会、生态文明建设各领域和全过程，释放数字生产力的长尾效应。

**三是推动产业高端化和绿色化发展。**新质生产力是先进生产力。需扎实推进制造业重点产业链高质量发展行动，实施好制造业技术改造升级工程，推动开展大规模设备更新和新一轮大规模技术改造，加快先进适用技术的推广应用，加强行业基础共性技术和公共创新平台建设，促进企业工艺装备持续升级，推动传统产业向高端化发展。新质生产力也是绿色生产力，需主动承担应对气候变化的责任，加快推动能源绿色低碳转型步伐，推进能源革命，构建清洁低碳、安全高效的能源体系。顺应全球绿色低碳发展趋势，加快构建绿色技术创新体系，持续推动绿色技术产业化和产业绿色低碳转型，发展绿色低碳产业链和供应链，全面构建绿色低碳循环经济体系。

（作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、数量经济与技术经济研究所研究员）