

新时代改革开放纵横谈

用好改革开放这个关键一招

赵振华



进一步全面深化改革，要锚定完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标，紧扣推进中国式现代化，坚持目标导向和问题导向相结合，奔着问题去、盯着问题改，坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端，着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，不断为中国式现代化注入强劲动力、提供有力制度保障。

——习近平总书记2024年5月23日主持召开企业和专家座谈会时的讲话

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定中国式现代化成败的关键一招。党的十八大以来，党中央明确提出了全面深化改革、系统设计整体推进改革的新时代。梳理全面深化改革的重大成就，总结其时代特点和经验启示，对于进一步全面深化改革具有重要意义。

展现鲜明时代特点

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，全面深化改革呈现出不同于既往的特点。

加强党对全面深化改革的领导。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。没有共产党，就没有新中国；没有共产党的领导，就没有新时代全面深化改革的伟大成就。党的十八大以来，党中央全面加强党对全面深化改革的领导，负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。党的十九大大后，中央全面深化改革领导小组改为中央全面深化改革委员会，党对全面深化改革的领导更加坚强有力。习近平总书记亲力亲为谋划领导改革工作，推动全面深化改革从夯基垒台、立柱架梁，到全面推进、积厚成势，再到系统集成、协同高效。

坚持顶层设计与实践探索相结合。全面深化改革是一项复杂的系统工程，需加强顶层设计和整体谋划，凝聚众智，汇聚各方力量，蹄疾步稳。同时，全面深化改革是一项前无古人的伟大事业，既不能照搬本本，也不能照搬他国模式。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央科学运用马克思主义方法论推进全面深化改革，一方面高度重视顶层设计，提高改革决策科学性，增强改革措施协调性；另一方面鼓励地方、基层、群众解放思想，积极探索，鼓励不同区域进行差别化试点，取得经验后再推广。顶层设计和基层探索良性互动、有机结合，有利于不断破解阻碍发展的痛点和堵点，在持续解决问题中不断把改革引向深入。

整体推进与重点突破相结合。改革进入深水区，各项改革相互关联、相互促进。党的十八大以来，党中央通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，用“六个紧紧围绕”描绘了全面深化改革的路线图，突出强调以经济体制改革为重点，发挥经济体制改革牵引作用。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，仍是世界上最大的发展中国家，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，这决定了经济建设依然是全党的中心工作。习近平总书记深刻指出，坚持以经济建设为中心不动摇，就必须坚持以经济体制改革为重点不动摇。经济体制改革对其他方面改革具有重

要影响和传导作用，重大经济体制改革的进度决定着其他方面体制改革的进度，具有牵一发而动全身的作用。近年来，我们充分发挥经济体制改革的牵引作用，深化各领域改革，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设取得一系列重大成就。

确保重大改革于法有据。习近平总书记指出，“改革与法治如鸟之两翼、车之两轮”，要坚持在法治下推进改革，在改革中完善法治。党的十八大以来，党中央明确提出全面依法治国，并将其纳入“四个全面”战略布局予以有力推进。党的十八大以来，党中央部署了180多项重大改革举措，涵盖依法治国的各个方面。党的十八大以来，党中央组建中央全面依法治国委员会，从全局和战略高度对全面依法治国作出一系列重大决策部署。在全面深化改革过程中，积极发挥法治对改革的引导、推动、规范、保障作用，及时将实践证明行之有效的改革成果上升为法律制度；对实践条件还不成熟，需要先行先试的，按照法定程序作出授权；对不适应改革要求的法律法规，及时修改和废止。十多年来，通过不断完善各方面制度法规，确保全面深化改革始终沿着法治轨道稳步推进。

统筹推进深层次改革和高水平开放。党的十八大以来，我们稳步推进规则、规制、管理、标准等制度型开放，不断推动货物贸易优化升级，创新服务贸易发展机制，大力发展数字贸易。进一步扩大市场准入，持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。加快推进自由贸易试验区和海南自由贸易港建设，加快建设更高水平开放型经济新体制。倡导构建人类命运共同体，促进全球治理体系变革。共建“一带一路”已成为受欢迎的国际公共产品和国际合作平台。我国成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴，货物贸易总额居世界第一，吸引外资和对外投资居世界前列，形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局。

多点突破纵深推进

随着全面深化改革多点突破、纵深推进，各领域基础性制度框架基本建立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。

极大促进了社会生产力和综合国力的提高。生产力决定生产关系。生产关系适应生产力发展要求，就会促进生产力发展；反之，就会阻碍生产力发展。判断改革成效的一个重要标准就是是否有利于促进生产力发展。党的十八大以来，我国的经济总量已经从2012年的53.9万亿元增长到2023年的126.1万亿元，占全球经济比重从2012年的11.4%上升到约18%，人均GDP超过1.2

万美元，经济结构进一步调整优化，经济发展质量进一步提高，成功进入创新型国家行列。经过十多年改革发展，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶。

开辟了中国特色社会主义民主政治发展新境界。人民当家作主制度体系不断健全，社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，社会主义协商民主广泛开展，基层民主积极发展，最广泛的爱国统一战线得到巩固和发展。社会主义法治国家建设深入推进，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系进一步完善，扎实推进依法行政、严格公正司法，加快建设法治社会，全面依法治国总体格局基本形成。

社会主义文化大发展大繁荣。马克思主义在意识形态领域的指导地位不断巩固，党的创新理论深入人心，社会主义核心价值观广泛传播，全社会文明程度进一步提高，中华优秀传统文化得到创造性转化、创新性发展，中华文明传播力影响力进一步增强，全党全国各族人民文化自信明显增强。

保持社会长期稳定，人民生活全方位改善。人均预期寿命不断提升，超过78.2岁；居民收入持续快速增长，城乡居民人均可支配收入分别从2012年的24127元和8389元提高到2023年的51821元和21691元；建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系；如期全面建成小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，为全球减贫事业作出重大贡献；人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，共同富裕扎实推进。

生态文明建设取得显著成效。绿水青山就是金山银山的理念深入人心，全方位、全地域、全过程加强生态环境保护，生态文明制度体系进一步健全，绿色、循环、低碳发展迈出坚实步伐，中华大地天更蓝、山更绿、水更清，实施积极应对气候变化国家战略，积极稳妥推进碳达峰碳中和，为世界可持续发展贡献力量。

新时代党的领导得到全面加强。党总揽全局、协调各方的领导核心作用得到充分发挥，学习型、服务型、创新型马克思主义执政党建设取得新进展。提出和落实新时代党的建设总要求，以党的政治建设统领党的建设各项工作，持之以恒正风肃纪，开展史无前例的反腐败斗争，找到了自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案，党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强。

总结经验坚定方向

当前，世界百年未有之大变局加速演进，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。同时，我国改革发展稳定面临不少深层次矛盾躲不开、绕不过，推进高质量发展还有许多卡点瓶颈。新征程上，进一步全面深

化改革任务十分艰巨，必须认真总结经验，深刻领会全面深化改革必须准确把握的原则和方向，不断为中国式现代化注入强劲动力。

一是坚持党的全面领导。中国共产党领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。党中央制定的理论和路线方针政策，是全党全国各族人民统一思想、统一意志、统一行动的依据和基础。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，确保党中央政令畅通，充分发扬党内民主，集中全党智慧，不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保全面深化改革开放行稳致远。

二是坚持正确方向。坚持把完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作为全面深化改革的总目标。既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。既坚持科学社会主义基本原则，又根据时代条件赋予其鲜明的中国特色。坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上，坚持把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中，把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实。

三是坚持一切从实际出发。当代中国最大的客观实际就是我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，在全面深化改革过程中，想问题、作决策、办事情都要以客观实际为出发点，不唯上、不唯书、只唯实。要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，以重点带动全局，把各项任务落到实处；既要解决普遍存在的共性问题，也要解决各个地区、各个部门、各个行业突出的个性问题；既立足于解决当下问题，也着眼于长远，推动相关问题早发现、早解决。

四是坚持以人民为中心的价值取向。抓住人民最关心最直接最现实的利益问题推进重点领域改革，始终把人民高兴不高兴、满意不满意、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准。坚持加强党的领导和尊重人民首创精神相结合，坚持顶层设计和摸着石头过河相协调，注重从人民的创造性实践中总结新鲜经验、汲取创新智慧，更好把握发展规律、破解发展难题。

【作者系中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、经济学教研部主任】

全面深化改革是一场深刻而全面的社会变革，也是一项复杂的系统工程，必须坚持正确的改革方法。4月30日召开的中共中央政治局会议强调，进一步全面深化改革要“更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障”。5月23日，习近平总书记在企业和专家座谈会上指出，“改革有破有立，得其法则事半功倍，不得法则事倍功半甚至产生负作用”。这些重要论述为进一步全面深化改革提供了科学方法、指明了实践路径。

魏传光

更加注重系统集成

全面深化改革，就是要统筹推进各领域改革，必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性，发挥各项改革措施的联动效应。习近平总书记指出，进一步全面深化改革，要紧紧推进中国式现代化这个主题。推进中国式现代化是一个系统工程，涉及经济、政治、文化、社会、生态文明等各个领域，需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进。这就要求强化各领域改革联动和集成，做到远近结合、上下贯通、内容协调、蹄疾步稳。

注重系统性、整体性、协同性是全面深化改革的内在要求，也是推进改革的重要方法。进一步全面深化改革要牢固树立全国一盘棋思想，坚持系统观念，把握好全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系，前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进。必须更加注重立足人民的整体利益、根本利益、长远利益，加强改革举措充分联动和衔接配套，放大改革综合效应，在重要领域和关键环节改革上取得新的更大进展。

更加注重突出重点

习近平总书记指出，“在任何工作中，我们既要讲两点论，又要讲重点论，没有主次，不加区别，眉毛胡子一把抓，是做不好工作的”。进一步全面深化改革，必须突出改革重点任务，把握关键环节，推动改革向更深层次推进。

突出重点就是要牵住改革“牛鼻子”，以重点带动全局。通过重点领域改革的“一子落”，带动全面深化改革棋局的“全盘活”。聚焦全面建设社会主义现代化国家中的重大问题谋划推进改革。着眼牵一发而动全身的关键问题，持续深化重点领域和关键环节改革。以经济体制改革为牵引，进一步解放和发展社会生产力、增强社会活力，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础更好相适应。

具体而言，一是坚持以经济体制改革为重点，坚持社会主义市场经济改革方向，进一步优化产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础性制度，通过深化改革激发经营主体活力。二是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，推进国家治理体系和治理能力现代化，为推进中国式现代化提供制度保障。三是把新兴领域改革作为重点，构建自主自强、开放融合、充满活力的创新生态，更好推进新兴领域战略能力建设。四是深化教育科技人才综合改革，加强科教创新和产业创新融合，加快培育新质生产力。

更加注重改革实效

注重改革实效就是要使各项改革成果取得实际效果、产生实际收益，更加精准地对接发展所需、基层所盼、民心所向，从而进一步凝聚共识，更好把全面深化改革推向深入。

天下之事，虑之贵详，行之贵力。当前，制约高质量发展的因素还大量存在，进一步全面深化改革必须有真招实策，实实在在地解决问题。要通过进一步全面深化改革，保持经济运行在合理区间，巩固和增强经济回升向好态势，以经济发展实绩增强改革的信心和勇气。

增强改革实效，关键在于强化改革的执行力。要拿出抓铁有痕、踏石留印的韧劲，以钉钉子精神抓好落实，确保各项重大改革举措落到实处。拿出“拼”的精神、“闯”的劲头、“实”的作风，主动谋改革、全力抓改革。始终牢记空谈误国、实干兴邦，增强担当作为的使命感，反对虚改革、伪改革，聚焦、聚神、聚力推进改革。

进一步全面深化改革需谋划实施新的改革举措，切实提升改革的精准性、针对性、实效性。推动在深化要素市场化改革、完善市场经济基础制度方面见实效；在破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾方面见实效；在增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期、巩固和增强经济回升向好态势方面见实效；在加强原创性、颠覆性科技创新，实现高水平科技自立自强，培育发展新质生产力方面见实效，不断为中国式现代化注入强劲动力。

（作者系广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、暨南大学马克思主义学院院长）

本版编辑 秦悦美 编高妍
来稿邮箱 jjrbl@sina.com

把握辩证统一关系推进共同富裕

林素燕

共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央适应我国社会主要矛盾的变化，着眼于更好满足人民日益增长的美好生活需要，把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点。习近平总书记指出，“坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕”，并强调“要抓好浙江共同富裕示范区建设，鼓励各地因地制宜探索有效路径，总结经验，逐步推开”。习近平同志在浙江工作期间，从省域层面对共同富裕进行理论探索和实践创新。实践证明，扎实推进共同富裕要把握好一系列辩证统一关系。

一是把握效率与公平的辩证统一关系。习近平总书记强调，“正确处理效率和公平的关系，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排”。实现共同富裕，必须正确处理效率和公平的关系。习近平同志在浙江工作期间，围绕增加社会物质财富，积极推进科教兴省、人才强省建设，提出“腾笼换鸟，凤凰涅槃”，加快推进经济发展方式转变，大力推动以公有制为主体的多种所有制经济共同发展，关心关注民营经济发展，让浙江大地创造社会财富的源泉充分涌流；围绕协调利益分配，推动加大财政转移支付力度，将公共财政向农村、基层、相对欠发达地区和困难群众倾斜，打造浙江慈善大会等平台载体，鼓励引导民营企业、社会组织、志愿者投身社会公益事业，承担社会责任。

在新征程上扎实推动共同富裕，要逐步解放和发展生产力，让一切劳动、知识、技

术、管理、资本的活力竞相迸发，鼓励创新创业，提高全要素生产率，夯实共同富裕的物质基础。充分发挥初次分配的基础性作用，更好发挥再分配和第三次分配的调节功能，扩大中等收入群体比重，增加低收入群体收入，鼓励高收入人群和企业更多回报社会，促进社会公平正义。

二是把握发展与共享的辩证统一关系。习近平总书记强调，必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排，使全体人民朝着共同富裕方向稳步前进，绝不能出现“富者累巨万，而贫者食糟糠”的现象。共同富裕是全体人民共同富裕，让14亿多人都过上好日子。习近平同志在浙江工作期间，始终把为民办实事作为最关心的重点工作之一，提出建立健全为民办事实事长效机制，重点针对就业再就业、社会保障、医疗卫生、基础设施、权益保障等10个方面，建立健全民情反映机制、民主决策机制、责任落实机制、投入保障机制、督查考评机制，解决了一批民生难题。

在新征程上扎实推动共同富裕，要把发展作为解决所有问题的关键，把推动高质量发展放在首位，为人民提高受教育程度、增强发展能力创造更加普惠公平的条件，给更多人创造致富机会。建立科学的公共政策体系，着力加强基础性、普惠性、兜底性民生保障建设，大力促进基本公共服务均等化，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

三是把握物质与精神的辩证统一关系。习近平总书记指出，共同富裕“是人民群众物质生活和精神生活都富裕”“促进共同富

裕与促进人的全面发展是高度统一的”。促进共同富裕既要“富口袋”，又要“富脑袋”。习近平同志在《之江新语》中指出，“GDP、财政收入、居民收入等等是一些重要指标，但都不是最终目的，其最终目的就是要促进人的全面发展”。在浙江工作期间，习近平同志亲自谋划文化建设“八项工程”，总结提炼了红船精神和与时俱进的浙江精神，推动浙江文化软实力和文明程度不断提升；提出并实施平安浙江、法治浙江建设，切实维护和实现社会公平正义，促进人民安居乐业。

在新征程上扎实推动共同富裕，要实现物质和精神共同富裕。强化社会主义核心价值观引领，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，发展公共文化事业，完善公共文化服务体系，不断满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求。

四是把握当前与长远的辩证统一关系。习近平总书记强调，共同富裕是一个长远目标，需要一个过程，不可能一蹴而就，对其长期性、艰巨性、复杂性要有充分估计，办好这件事，等不得，也急不得。促进全体人民共同富裕，既要立足当下，又要着眼长远；既要循序渐进，又要久久为功。习近平同志在浙江工作期间，在全省范围组织实施山海协作、欠发达乡镇奔小康、百亿帮扶致富“三大工程”，亲自谋划推动“千村示范、万村整治”工程。这一系列打基础、利长远的顶层设计和战略谋划，不仅为浙江日后成为全国第一个完成脱贫攻坚任务的省份打下坚实基础，而且为探路共同富裕积累了宝贵的理论、实践、制度创新经验。

在新征程上扎实推动共同富裕，要以等

不起、慢不得的紧迫感，推动制定出台促进共同富裕行动纲要，把基础性工作打实地做好。要有急不得的耐心，研究不同阶段的具体目标，脚踏实地分阶段促进共同富裕。

五是把握整体与局部的辩证统一关系。习近平总书记强调，“全体人民共同富裕是一个总体概念，是对全社会而言的”“不是所有人都同时富裕，也不是所有地区同时达到一个富裕水准，不同人群不仅实现富裕的程度有高有低，时间上也会有先有后，不同地区富裕程度还会存在一定差异，不可能齐头并进”。共同富裕要在整体上统筹推进，局部上分层分类分阶段协调推进，实现整体和局部有机统一，提高发展的平衡性、协调性、包容性。习近平同志在浙江工作期间，对此有深刻洞察和战略谋划，强调只有全省综合实力上去了，才有更多的财力、物力来支持欠发达地区发展。在区域协调发展方面，要求把促进发达地区加快发展与欠发达地区跨越式发展有机统一起来；在城乡协调发展方面，统筹城乡融合发展，直接推动了城乡一体化制度框架的构建和完善。

扎实推动共同富裕，要牢固树立全国一盘棋思想，立足区域实际，找准在全国大局中的战略定位，坚持走合理分工、优化发展的路子。同时，进一步健全城乡融合发展体制机制，完善城乡要素平等交换、双向流动的政策体系，全面推进乡村振兴，努力在区域协调发展中推进共同富裕不断取得新成效。

（作者系中共浙江省委党校“八八战略”创新发展研究院研究员）