

# 紧扣中国式现代化主题全面深化改革

迟福林 陈薇

今年5月,习近平总书记在主持召开企业和专家座谈会时强调:“进一步全面深化改革,要紧扣推进中国式现代化这个主题,突出改革重点,把牢价值取向,讲求方式方法,为完成中心任务、实现战略目标增添动力。”面对纷繁复杂的国内国际形势,面对新一轮科技革命和产业变革,面对人民群众新期待,要自觉把改革摆在更加突出位置,紧扣推进中国式现代化,坚持目标导向和问题导向相结合,奔着问题去、盯着问题改,坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端,着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾,不断为中国式现代化注入强劲动力、提供有力制度保障。

## 全面深化改革是根本动力

改革是发展的动力。40多年来,改革开放写下震撼人心的东方传奇,让一个古老民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。特别是新时代以来,以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气全面深化改革,成功推进和拓展了中国式现代化,我国迈上了全面建设社会主义现代化国家新征程。回望历史,改革开放成为当代中国最显著的特征、最壮丽的气象;展望未来,推进中国式现代化,仍然要将全面深化改革作为根本动力,进一步解放思想,解放和发展社会生产力,解放和增强社会活力。

**全面深化改革要紧扣推进中国式现代化这个主题。**中国式现代化,既有各国现代化的共同特征,更有基于自己国情的中国特色,是人口规模巨大的现代化,是全体人民共同富裕的现代化,是物质文明和精神文明相协调的现代化,是人与自然和谐共生的现代化,是走和平发展道路的现代化。事业发展没有止境,深化改革没有穷期。全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。党的十八大以来,我们距离实现这个目标更近了,但依然存在一些深层次体制机制障碍和结构性矛盾。站在新的历史起点上,必须紧扣推进中国式现代化这个主题,自觉地、持续地全面深化改革,不断提出真正解决纷繁复杂的现实问题的新思路新路径新方法,为中国式现代化提供制度保障。

**全面深化改革是推动中国式现代化的根本动力。**改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定中国式现代化成败的关键

一招。踏上新征程,面对百年未有之大变局,唯有通过全面深化改革,持续推进制度变革与创新,才能为中国式现代化注入源源不断的动力与活力。要把人的全面发展作为推进现代化建设的重要目标,把实现均衡、协调发展作为现代化建设的重大任务,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应。

**推进中国式现代化要自觉把改革放在更加突出位置。**与40多年前改革开放初期相比,全面深化改革的条件和环境都发生了很大变化,既有坚实基础和有利条件,也更具深刻复杂性。我国是一个发展中大国,正在经历广泛而深刻的经济社会变革。在这个时代背景下,抓住战略机遇,应对风险挑战,推进中国式现代化,关键是自觉把改革放在更加突出位置,进一步全面深化改革,最大程度释放我国经济增长的结构性潜能,全面调动全社会的积极性,让人民过上更好的日子,为实现中国式现代化的战略目标增添动力。

## 聚焦重点改革激发市场活力

我国有14亿多人口、4亿多中等收入群体,是全球最具发展潜力的消费市场。面对复杂严峻的国内外环境,在推进中国式现代化的新征程上,要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,拿出更大勇气、更多举措破除深层次体制机制障碍,以全面深化改革的重要突破进一步激发市场活力。

**构建高水平社会主义市场经济体制。**党的二十大会报告对构建高水平社会主义市场经济体制进行了部署,具有重要的现实性、指导性。构建高水平社会主义市场经济体制,是推动经济高质量发展,实现经济发展质量变革、效率变革、动力变革的根本途径。必须坚持深化市场化改革,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,建设高标准市场体系,持续优化公平竞争的市场环境,建设科学高效的市场监管体系,打造市场化法治化国际化一流营商环境,充分激发市场活力。改革开放40多年来,民营经济从小到大、从弱到强,不断发展壮大。提振市场信心、释放市场活力,重在激发经营主体活力尤其是民营企业活力,要完善落实“两个毫不动摇”的体制机制,营造稳定透明可预期的政策环境,促进民营经济发展壮大。

**推动高水平对外开放。**开放是最大的改革。以开放促改革、促发展是我国现代化建设

不断取得新成就的重要法宝。过去40多年来,我国经济发展是在开放条件下取得的,未来实现高质量发展和中国式现代化也必须在更加开放的条件下进行。今天,开放与改革深度融合、相互促进,必须坚持高水平对外开放,以制度型开放推动制度性变革,以开放形成改革的重要动力,利用好国内国际两个市场、两种资源,增强发展内生动力。要主动适应我国高水平开放新趋势与国际经贸格局和规则重构大趋势,推动国内规则、规制、管理、标准等与国际对接,推动我国深度融入世界经济体系;适应制度型开放的趋势,着力在相关领域实现深层次市场化改革的新突破,由此释放强大的市场活力,以形成高水平对外开放的重要基础。只有开放的中国,才会成为现代化的中国。推动更大范围、更深层次的对外开放,促进国内国际各类要素便利流动,高效配置,将有利于更好满足人民美好生活需要,为高质量发展和中国式现代化注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

## 化解结构性矛盾释放增长潜力

改革开放是当代中国发展进步的活力之源。当前,我国经济转型升级蕴藏着巨大的市场需求和空间。进一步全面深化改革,要从现实需要出发,从最紧迫的事情抓起,不断破解政策与体制、短期与中长期等方面的结构性矛盾,推进结构性改革,不断释放经济增长潜力。当前,我国产业结构、消费结构、科技结构、城乡结构、贸易结构都有较大升级空间,蕴藏着高质量发展的巨大潜力。进入新发展阶段,14亿多人的消费结构正由以物质型消费为主向以服务型消费为主转变。估计到2035年,生产性服务业占GDP的比重有望由目前的30%左右提升到50%左右;服务型消费支出占消费总支出的比重有望由40%左右提升到60%左右,形成我国高质量发展的重要支撑。这是我国经济发展的基本面,也是未来5至10年实现5%左右经济增长的底气所在。

实践证明,结构转型需要稳定并增强发展预期、充分激发市场活力、形成公平竞争的市场环境。从具体任务来看,适应产业结构转型升级趋势,要加快补齐产业发展短板,大大提升高技术产业占比,形成数字经济发展新优势;适应消费结构升级趋势,关键在于以一揽子举措改善和提振消费预期,着力打破市场垄断和行政垄断,促进现代服务业与先进制造

业深度融合,实现消费与供给的良性循环;适应城乡结构转型趋势,要以加快农业现代化进程为重点,以城市群和都市圈发展为重点,推进公共资源与生产要素双向自由流动的体制改革,不断缩小城乡发展差距;适应科技结构升级趋势,要深化科技体制改革,完善企业投入基础研发的体制机制,加大研发强度,加大基础研究力度,提升科技创新能力。我国作为具有巨大发展潜力的经济大国,必须抓住机遇、应对挑战,通过结构性改革充分释放14亿多人潜在的增长动力和发展活力,以结构转型推动高质量发展,赢得主动、赢得未来。

## 以务实行动实现新突破

今天,进一步全面深化改革面临的环境和形势正在发生深刻变化。要坚定改革自信,凝聚改革共识,注重改革实效,以更大魄力和务实行动实现全面深化改革的重要突破。

**改革要重视方式方法。**全面深化改革是一场深刻而全面的社会变革,必须坚持正确的方法。坚持党的领导,全面从严治党,是改革开放取得成功的根本和关键。进一步全面深化改革,必须坚持和加强党的领导,坚持志不改、道不变,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,始终朝着正确方向、沿着正确道路推进。顺应时代发展新趋势,实践发展新要求、人民群众新期待,结合具体实际开拓创新,大胆探索、敢为人先,寻求有效解决新矛盾新问题的思路和办法。更加注重系统集成,加强各项改革举措的协调配合,推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力,增强整体效能。

**以钉钉子精神抓落实。**改革是闯出来、拼出来、干出来的。要从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划改革举措,落实改革部署;把自上而下的顶层设计与自下而上的基层创新相融合,鼓励支持社会各方面参与改革;明确优先序,把握时度效,尽力而为、量力而行,扎实推进各项改革落到实处、见到实效。站上新起点,要深刻认识到全面深化改革是推进中国式现代化的根本动力,把准方向、守正创新、真抓实干,抓好重大改革任务推进和落实,谱写改革开放新篇章、创造事业发展新辉煌。

【作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、中国(海南)改革发展研究院研究员】

**进一步全面深化改革,要紧扣推进中国式现代化这个主题,突出改革重点,把牢价值取向,讲求方式方法,为完成中心任务、实现战略目标增添动力。**

——习近平总书记2024年5月23日主持召开企业和专家座谈会时的讲话

产业是经济之本,是生产力变革的具体表现形式。培育和发展新质生产力必须加快建设现代化产业体系。习近平总书记强调:“要牢牢把住高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力。面对新一轮科技革命和产业变革,我们必须抢抓机遇,加大创新力度,培育壮大新兴产业,超前布局建设未来产业,完善现代化产业体系。”这些重要论述,是对马克思主义生产力理论的创新和发展,也为建设现代化产业体系提供了科学指引。

从一定意义上说,现代化产业体系是以高新技术产业为主导、现代农业为基础、先进制造业为主干、现代服务业为主体,面向未来的新型产业体系。其主要特征是产业结构高端化、生产流通智能化、核心技术自主化、数实融合深度化、产业发展绿色化,更加强调整个产业体系的协调联动,更加强调产业可持续发展的动能转换,更加强调结构调整与经济发展的耦合协同。新质生产力则是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进行业。它的“新”和“质”,与科技创新密不可分,强调以高新技术产业应用为主要抓手,以新兴产业新业态为主要支撑,科技创新在全领域发挥主导作用。站在新起点上发展新质生产力,要紧紧围绕构建现代化产业体系,聚焦重点产业、重点领域、重点方向,发挥科技创新的支撑引领作用,提升产业链供应链现代化水平,有效提升产业发展的内生性、稳定性和自主性,从而筑牢实体经济之基,强化创新驱动之本,点燃高质量发展新引擎。在这一过程中,既要坚持先进技术赋能,推动传统产业转型升级,培育壮大优势产业,又要大力发展战略性新兴产业,汇聚创新要素、培育创新人才、协同创新体系,加快突破关键核心技术,还要超前布局人工智能、生命科学等未来产业,打造辐射全国的重大原始创新策源地,完善产业生态,促进产业发展低碳化和绿色化。

黄庆华

**发挥地区优势,做大做强制造业。**因地制宜发展新质生产力要求各地实事求是,根据自身生产力发展状况制定相应政策,探索适合本地发展的新路子。而制造业是国家经济命脉所系,是建设现代化产业体系的重中之重。必须发挥地区优势,推进制造业重大生产力布局调整优化,促进制造业高质量发展取得积极成效。一方面,应根据不同地区的自然条件、资源禀赋、产业基础、市场需求,支持发展具有当地特色的优势制造业,将地区资源优势、区位优势更好地转化为经济发展优势;另一方面,理顺制造企业分工协作关系,加强任务分解,明确责任主体,提高产业链价值链融合发展水平,进一步增强制造业生态体系的协调性、开放性,增强产业链发展合力和整体竞争力。明确现代制造业发展目标,充分发挥新一代信息技术对传统产业改造提升的赋能作用,推广应用智能制造、绿色制造等新模式,推动先进制造业与现代服务业深度融合。

**依托创新资源,大力发展新兴产业。**大力发展战略性新兴产业,是培育和发展新质生产力的主阵地,关系着构建现代化产业体系的成败,必须依托创新资源,切实打通发展战略性新兴产业的堵点、难点和痛点。一是坚持创新在现代化产业体系建设中的核心地位,发挥创新资源要素集聚在促进高水平科技自立自强的作用,引导人才、资金、企业向优势地区集聚,支持战略性新兴产业重大项目更快更好推进。二是引导战略性新兴产业在优势区域合理布局,推动新兴产业集群式融合发展。支持龙头企业和关键企业跨区域跨行业兼并重组,实现规模化发展。有效发挥战略性新兴产业链条长、门类容量大的优势,加大对市场应用的支持,加速技术成熟程度和产业升级进程,促进产业发展上规模、提速度、升质量。三是立足自身产业基础和资源禀赋,找准赛道,练好内功,着力引进具有市场前景的新兴产业,把调整自身产业结构与建设现代化产业体系结合起来,培育产业发展新动能。

**突破核心技术,布局建设未来产业。**未来产业是重大前沿科技创新成果产业化的产物,是富有发展活力和市场潜力的产业,是培育新质生产力的重要载体,也是现代化产业体系的重要组成部分,必须以突破关键核心技术为重点,进行前瞻性建设布局。首先,应发挥科学家、企业家两个主体的积极性,探索“科学家+企业家”科技协同创新机制,推进“企业家出题、科学家答题”“科学家给技术、企业家用技术”的联动模式。在未来产业主要领域培育具备国际化视野、掌握关键资源和核心能力的链主企业,塑造大中小、上下游企业协同共生、韧性强劲的产业体系,着力形成开放包容、层级丰富、充满活力的未来产业生态系统。其次,推动未来产业与特色产业深度融合,瞄准全球科技和产业“无人区”,打造一批国家级未来产业先导区,开展未来产业培育试点,探索可推广经验,定期开展各类交流活动,加强产业培育经验分享,提升成果转化转移化力度。再次,针对未来产业孵化培育周期长、风险高、战略性强的特征,创新投融资模式,强化耐心资本投入,引导各类政府产业投资基金以一定比例支持未来产业,建立健全政府科技研发资金、政府产业引导资金与市场化投资基金的联动机制;引导社会资本积极投入未来产业,鼓励金融机构创新适应未来产业特征的金融产品与服务,引导保险资金等长期资金加大对未来产业的投入,营造良好的行业发展环境。

【作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、西南大学经济管理学院副院长】

本版编辑 欧阳优 美编 高妍

来稿邮箱 jrbll@sina.com

# 把握农村改革纵深发展方法论

涂圣伟

我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡,最大的不充分是农村发展不充分。解决好这一不平衡不充分问题,很大程度上要靠深化农村改革。通过农村改革的突破进而带动整体改革向纵深推进,是被实践证明行之有效的重大改革方法论。党的十八大以来,我国农村改革的征程更加波澜壮阔,改革的广度和深度不断拓展,不仅为乡村发展积蓄动力、创造活力,也为经济社会改革发展全局夯实基础、增添动能。进一步深化农村改革,要围绕促进城乡融合发展,着力破除体制机制障碍和结构性矛盾,为推进乡村全面振兴提供有力制度保障。

## 积累宝贵经验

新时代以来,我国农村改革不断向前推进,积累了一系列宝贵经验,对进一步深化农村改革具有重要指导意义。

**坚持党对“三农”工作的全面领导。**但凡改革,都充满了艰巨性和复杂性。我国农村领域的不少改革触及深层次社会矛盾和利益关系调整,牵涉面广、极为敏感,实践证明,无论农村改革改什么、怎么改、改到哪一步,都必须坚持党的全面领导。正是始终坚持党对“三农”工作的全面领导,坚持以马克思主义中国化时代化最新成果为指导,我国农村改革才能蹄疾步稳,始终沿着正确方向前进。当前,农村改革涉及的利益关系更复杂、目标更多元,确保改革方向不变、道路不偏、纵深推进,必须坚持党对“三农”工作的全面领导。

**坚持从保障农民权益出发谋划改革。**这些年来,农村改革之所以得到广大农民的衷心拥护和积极参与,一个重要原因在于始终坚持把保障农民权益作为出发点和落脚点。只要充分保障农民合法权益,尊重农民民主权利,让改革发展成果更多地惠及农民,农民的积极性、主动性就会被充分激发出来,农村改革的动能就会更加强劲。深化农村改革,要发挥农民主体作用,继续维护和保障好农民权益,让广大农民有更多获得感、幸福感、安全感。

**坚持以系统思维统筹推进改革。**农村改革是涉及经济社会发展各领域各层面的系统工

程,综合性强、复杂度高,靠单兵突进难以奏效,零敲碎打调整也不行。党的十八大以来,通过统筹考虑农业和农村发展,统筹考虑城乡改革,统筹考虑公平和效率,我国农村改革打出组合拳,形成整体打法套路,各项举措相互配合、相互促进、相得益彰,充分释放出整体效能。面对新形势,越是深入推进农村改革,越需要注重协同配套和系统集成,不断提高改革的系统性、整体性和协同性。

**坚持处理好改革发展稳定关系。**在推进农村改革过程中,通过加强顶层设计和摸着石头过河相结合,坚持问题导向和目标导向相统一,坚持试点先行和全面推进相结合,既顺应发展规律和趋势创造条件主动作为、大胆创新,又保持历史耐心,不急躁冒进、不急于求成,从而实现了改革力度、发展速度和社会可承受程度的统一,确保了农村社会和谐稳定。当前,涉及农民基本权益的改革十分复杂,更需要处理好改革发展稳定的关系,确保农村改革行稳致远。

## 把握改革方向

农村改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革,是有方向、有立场、有原则的。新征程上进一步深化农村改革,必须坚持正确的方法论,把握正确的改革方向。

**把牢基本主线。**农民与土地的关系,一直影响着乡村社会兴衰与国家长治久安。我国农村改革从处理农民和土地的关系开始,农民与土地关系的长期稳定,奠定了农村社会稳定的基础。新形势下深化农村改革,主线仍然是处理好农民和土地的关系。当前,城乡融合发展不断深入,人地关系的内涵和具体形态发生了变化,这就要求处理好农民与土地的关系,必须立足城乡两大空间、突破传统人地关系逻辑,按照统筹新型城镇化和乡村全面振兴的要求,兼顾好不同群体的土地需求,促进城乡人口流动与土地资源优化配置有机结合。

**处理好统分关系。**以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制是党的农村政策的基础,“统”与“分”都是发展农村生产力的重

要途径,二者相互关联、相互促进。处理好“统”与“分”的关系,是完善农村基本经营制度的重要内容。深化农村改革,要坚持和完善农村土地集体所有制,在稳定“分”的基础上,创新农村集体经济的实现形式和运行机制,更好地实现“统”的功能,通过更有效的“统”来促进统分结合迈向更高水平。

**坚持市场化取向。**处理好政府和市场的关系是我国经济体制改革的核心问题。党的十八大以来,通过深化农村要素市场化配置、完善农产品市场调控机制等,市场配置资源的决定性作用日益凸显,市场化持续引领农业农村现代化发展。不过,农业农村市场化改革依然是整体改革的难点。深化农村改革,必须坚持市场化取向,更加尊重市场规律,更好发挥政府作用,加快破除城乡市场分割,将农业农村融入全国统一大市场建设,健全符合社会主义市场经济要求的农村经济体制。

**着眼城乡融合发展。**当前我国已经进入破除城乡二元结构、健全城乡融合发展体制机制的窗口期,必须跳出“就农村谈农村”的思维,从统筹新型城镇化和乡村全面振兴的角度,把握好农村改革的方向、重点和节奏,强化城乡改革的整体性、协调性。要加快破除妨碍城乡要素平等交换、双向流动的制度和壁垒,健全城乡公共资源合理配置机制,畅通城乡经济循环。

## 找准推进重点

进一步深化农村改革具有紧迫性,要聚焦关键领域和问题,找准重要着力点,以农村改革新突破打开全面深化改革新局面。

**进一步完善农业支持保护制度。**适应新的形势变化完善农业支持保护制度,首先要保持政策的连续性稳定性,健全政府投入保障机制,让务农种粮有稳定预期和收益保障。同时,要把握好多重目标的平衡性。保障粮食安全、促进农民增收、推进农业可持续发展等,都是我国农业支持政策要实现的重要目标,不能顾此失彼甚至对立起来。此外,要聚焦聚力提高农业支持保护效能,坚持大农业观,加大对农

村一二三产业融合发展的支持力度,提升农业全产业链的稳定性和竞争力。

**推动农村土地制度改革取得新突破。**农村土地制度改革牵一发而动全身,“三块地”改革的基础不同、复杂性不同,要在牢牢守住土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损的底线前提下,分类深化改革。农村承包地方面,稳妥推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点,同步探索土地细碎化治理、农村土地承包经营权退出的有效办法。农村宅基地方面,在做好改革试点评估的基础上,加快探索宅基地有偿使用和自愿有偿退出机制,推动闲置宅基地和闲置农房盘活利用。集体经营性建设用地方面,建立公平合理的增值收益分配制度,探索依法将有偿收回的闲置宅基地转变为集体经营性建设用地入市的具体办法。

**积极发展新型农村集体经济。**农村集体经济是我国社会主义公有制经济的重要组成部分。重点是适应社会主义市场经济要求,进一步深化农村集体产权制度改革,把强化集体所有制根基、保障和实现农民集体成员权利同激活资源要素统一起来,推进农村集体资源资产的权利分置和权能完善,探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多样化途径发展新型农村集体经济。

**建立健全城乡融合发展体制机制。**城乡融合发展体制机制建设是一个系统工程,需要找准着力点和突破口。其中,最关键的是着力点是深化农村要素市场化配置改革,兼顾好提升要素配置效率与保障发展安全之间的关系,根据不同生产要素的属性、市场化程度差异和经济社会发展需要,按照一定的时序和节奏,分类推进要素市场化配置改革。最关键的突破口在县域,要发挥好县域作为城乡融合发展重要切入点的作用,将推进以县城为重要载体的新型城镇化与乡村全面振兴有机衔接起来,赋予县级更多资源整合作用,促进发展要素、各类服务更多下乡,增强城乡发展的平衡性、协调性、包容性。

【作者系中国宏观经济研究院产业经济与