

全面深化改革成就回眸①

始终以新发展理念为行动引领

本报记者 牛瑾



图① 浙江宁波舟山港金塘港区码头作业繁忙。姚峰摄(新华社发)

图② 湖北省恩施土家族苗族自治州鹤峰县走马镇木耳山观茶园。陈明斌摄(新华社发)



“必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，始终坚持以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展。”

不断更新、与时俱进的发展理念，引领着中国改革走过千山万水，在不同发展阶段迎难而上。党的十八届五中全会提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题，开启了一场关系全局的深刻变革。

围绕贯彻新发展理念，全面深化改革从制约高质量发展的突出问题和关键环节入手，重点突破、全面布局。改革与发展深度融合、高效联动的丰富实践，已化作历史性成就、历史性变革的多彩画卷。新发展理念引领下的中国，必定是创新中国、活力中国，是美丽中国、开放中国，是风雨无阻向前进的中国。

创新引领，打开动力转换之门

在北京亦庄，自动驾驶汽车往来穿梭；在浙江德清，采摘机器人手臂翻飞摘下西红柿；在重庆两江新区，微纳3D打印技术把器官“种”在芯片上……越来越多的科幻场景成为现实，生动诠释着科技创新的无限可能。

当中国特色社会主义进入新时代，面对的是全球科技竞争、经济竞争日趋激烈的世界，也面临着关键核心技术受制于人的局面尚未根本改变、创造新产业和引领未来发展的科技储备远远不够、产业还处于全球价值链中低端等问题。创新能力不强，成为我国这个经济大块的“阿喀琉斯之踵”，不仅影响发展效率，甚至会威胁国家安全。

把握时与势，习近平总书记反复强调“创新是引领发展的第一动力”，并作出一系列科学部署。

从量的积累到质的飞跃，从点的突破到系统能力的提升，“第一动力”结出累累硕果——自主创新成果喷涌。“天问”“天和”“嫦娥”叩问浩瀚苍穹，“奋斗者”号、“深海一号”挑战极限海深，“中国鹰”“中国船”“中国路”“中国芯”“中国车”铸就中国名片。

关键核心技术突破推动产业向中高端攀升。高性能装备、智能机器人、增材制造、激光制造等技术突破有力推动制造业升级发展，超级计算、大数据、区块链、智能技术等加快应用。区域创新高地发挥辐射带动作用。北京、上海、粤港澳大湾区国际科技创新中心建设深入推进，布局建设重大科技基础设施项目，科技创新空间布局持续优化。

如果能把科技创新比作发展新引擎，那么，改革就是点燃这个新引擎必不可少的点火系。从破除“四唯”到推进创新攻关的“揭榜挂帅”体制机制，从开展减轻科研人员负担专项行动到赋予科研人员更大的人财物支配权

自主权，全面深化改革以来，一系列科技体制改革举措密集落地，剑指一个阻碍科技创新的藩篱，极大释放了创新引擎的动能。

唯有敢于创新的国度，才是充满希望的热土。2024年6月11日，中央全面深化改革委员会第五次会议审议通过了《关于建设具有全球竞争力的科技创新开放环境的若干意见》等文件。采取更加有效的措施完善点火系，打开的将是动力转换之门。

统筹协调，共谱融合发展乐章

去年以来，习近平总书记结合地方考察调研，围绕国家重大区域战略主持召开多场座谈会——

高标准高质量推进雄安新区建设座谈会，深入推进京津冀协同发展座谈会、加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设座谈会、新时代推动东北全面振兴座谈会、进一步推动长江经济带高质量发展座谈会、深入推进长三角一体化发展座谈会、新时代推动中部地区崛起座谈会、新时代推动西部大开发座谈会……这种主题的座谈会，有的已经是第四次召开，彰显一张蓝图绘到底的战略定力，彰显改革开放不断深化的逻辑力量。

这是贯通东中西、协调南北方的“大手笔”：设立雄安新区，打造京津冀、长三角、粤港澳大湾区三大高质量发展“动力源”；实施长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展“江河战略”；深入推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展……

这是全局上谋势、关键处落子的“大棋局”：深圳中国特色社会主义先行示范区、浦东社会主义现代化建设引领区、海南中国特色自由贸易港、浙江高质量发展建设共同富裕示范区探路先行，活力迸发……

从全面建成小康社会到全面建设社会主义现代化国家，重在“全面”，难在“全面”。这个“全面”，既要城市繁荣，也要乡村振兴；既要东部率先，也要西部开发、中部崛起、东北振兴；既要物质丰裕，也要精神丰富。要“全面”，就得以“善弹钢琴”的智慧推动协调发展，在十个指头和谐配合中，着力推动区域协调发展、城乡协调发展、物质文明和精神文明协调发展，不断增强我国发展的整体性与韧性。习近平总书记把协调发展比作一个“制胜要诀”，充分凸显了协调在我国发展全局中的地位。

绿色发展，厚植美丽中国底蕴

大河中流下，青山两岸移。增大的下行压力、不合理的经济结构、接近极限的资源环境承载力……10多年前，当“中国号”巨轮再度扬帆起航，承接的不仅有累累硕果，还有发展中叠加的矛盾和增多的隐患。

如果仍然对粗放式发展方式过度依赖，“后发优势”就会转变为“后发劣势”，错过经济发展转型升级的最佳时间窗口。坚持绿色发展的中国，探索的

正是实现人与自然和谐共生的发展方式。

强调“我们在生态环境方面欠账太多了，如果不从现在起就把这项工作紧紧抓起来，将来会付出更大的代价”，倡导“像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”，要求“在生态环境保护建设上，一定要树立大局观、长远观、整体观”……在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国以前所未有的决心和勇气向污染宣战，以前所未有的改革力度和政策密度推动绿色转型，美丽中国画卷徐徐铺就。

——将生态文明写入宪法，确立了生态文明的宪法地位。初步形成了覆盖全面、务实管用、严格严厉的生态环境保护法律体系。——加强顶层设计，让制度成为刚性约束和不可触碰的高压线。数十项改革方案接连实施，构建起生态文明制度体系的“四梁八柱”。

——创新举措，谱写新时代生态文明建设新篇章。全面推行河长制、湖长制、林长制，逐步形成保障有力、运行有效的制度体系，实现山水“长治”。

这些重大转变，看得见、摸得着，人民群众感受最真、体会最深。“十面霾伏”“心肺之患”逐渐消失，空气质量保持长期向好态势；“掩鼻而过”“避而远之”成为过去，地表水质量持续向好。越来越多的企业认识到加强环境保护符合自身长远利益，努力在环保标准提升中提高效益。

近10年，中国是全球能耗强度降低最快的国家之一。中国超额完成到2020年碳排放强度下降40%至45%的目标，建成全球规模最大的碳市场和清洁发电体系。这些重大转变得到世界认可。

开放融通，拓展合作共赢空间

“各国经济，相通则共进，相闭则各退。”深谙此理的中国，改革不停顿，开放不止步。

在开放中创造机遇，在合作中破解难题：加快构建新发展格局，在立足扩大内需战略基点的同时，打造更高水平开放型经济新体制；外商投资法、优化营商环境条例同步落地实施，以法治方式营造一流营商环境；陆续设立22个自贸试验区，从沿海省份扩大到中部、东北、西北、西南等区域，内陆地区从“后卫”变成“前锋”；连年举办进博会、广交会、服贸会、消博会等，搭建经贸盛会“矩阵”……

一系列举措，是中国基于发展需要作出的战略抉择，更是在以实际行动推动建设开放型世界经

济，拓展合作共赢的空间。

海纳百川的开阔格局，基于“世界好，中国才能好；中国好，世界才更好”的深刻逻辑；弄潮浪头的勇毅担当，源于“以人民为中心、以天下之利为利”的深厚情怀。当今世界既不太平也不安宁。在变乱交织的国际环境中，中国以稳固、坚实、可预期的姿态，为世界带来信心和力量——

中国经济对世界经济增长的贡献总体上保持在30%左右，成为世界经济增长的最大引擎；中国保持国际市场份额的总体稳定，连续7年保持货物贸易第一大国地位。

2023年，是共建“一带一路”倡议提出十周年。这10年，中国与150多个国家、32个国际组织签署200余份共建“一带一路”合作文件。

《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)生效以来，中国对RCEP贸易伙伴进出口额、非金融类直接投资额均较上年明显增长。

提出全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，形成围绕构建人类命运共同体理念的“三大全球倡议”，受到国际社会广泛欢迎。

迈向更高层次的“开放中国”交出的“成绩单”，足够亮眼。

共建共享，汇聚发展磅礴伟力

“共享理念实质就是坚持以人民为中心的发展思想，体现的是逐步实现共同富裕的要求。”2016年1月18日，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班开班式上，点明了共享发展理念的深刻内涵。

从打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，实现小康这个中华民族的千年梦想，到建成世界最大的高速铁路网、高速公路网，再到建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系……波澜壮阔的发展画卷，也就成了恢宏壮丽的民生答卷。

“发展大计”中，有民生之重。全国财政支出中，约有70%以上用于民生。“厕所革命”、垃圾分类、清洁取暖、食品安全监管、污染防治攻坚……一桩桩民生“小事”，一项项被列入中央深改领导小组和中央深改委会议日程，一次次成为改革的关注点、发力点。

户籍制度改革

走好新时代发展壮大的必由之路

本报评论员

研判中国经济形势、制定未来方略策略，秉持什么样的发展理念是决定成败的关键。

新时代以来取得的历史性成就、发生的历史性变革，奠定了高质量发展的基础，充分彰显了新发展理念的实践伟力，深刻证明了“贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路”。推进中国式现代化是一个探索性事业，还有许多未知领域，尤需走好这条必由之路，在实践中大胆开拓。

新发展理念是指挥棒，也是信号灯。在更具战略性和可塑性的机遇、更具复杂性和全局性的挑战面前，完整、准确、全面贯彻新

发展理念，对系统筹划政策部署提出了更高要求。无论是着力推进城乡融合和区域协调发展，还是加快新质生产力培育步伐；无论是推动发展方式绿色转型，还是处理好自立自强和开放合作的关系，都要求重视政策配套和衔接，更加精准地出台改革方案，更加全面地完善制度体系，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

这也对各级领导干部提出了更高要求。崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享，样样是政治，样样离不开政治，必须善于用政治眼光观察分析问题，以铁的政治纪律保证新发展理念的贯彻落实。在以新发

展理念推动高质量发展的过程中，“适合本地区实际”是必须予以重视的前提。各地资源禀赋、产业基础、生态条件等各不相同，这就决定了必须坚持具体问题具体分析，深入分析自身的优势领域和短板不足，走出适合本地区实际的高质量发展之路。

非知之难，行之之难。非行之难，终之斯难。奋力谱写全面建设社会主义现代化国家新篇章，是我们这一代人肩负的使命。挑战虽艰，希望在前。路子找对了，就要大胆去做、敢于去闯，推动发展质量越攀越高、发展空间越拓越宽、发展道路越走越广，才能在新时代新征程上赢得更加伟大的荣光。