

# 高质量就业呼唤终身培训

习近平总书记在中共中央政治局第十四次集体学习时指出，大力发展职业教育，健全终身职业技能培训制度。适应新一轮科技革命和产业变革，全面推行劳动者职业技能培训制度，使技能培训贯穿劳动者职业生涯全过程，对促进高质量充分就业具有重要现实意义。

全力提升劳动者职业技能，是解决就业结构性矛盾的重要举措。近年来，我国积极构建终身职业技能培训体系，聚焦重点领域加大职业教育和培训力度，全面实施“技能中国行动”，终身职业技能培训已经成为人力资源开发利用的一项长期重大任务。2023年，全国开展补贴性职业培训超过1800万人次，取得职业资格或技能等级证书超过1200万人次。

从人力资源供给来看，我国技能人才总量已超2亿人，高技能人才超过6000万人，但对比人口总数和经济体量，我国人才总量的领先优势并不显著。同时，我国还面临技能劳动者比例偏低且结构不合理、就业结构性矛盾突出，技能人才获得感偏低等现实问题，其中，高技能人才供给与产业转型升级需求之间的矛盾尤为明显。健全终身

职业技能培训制度，就是要找差距、补短板、强弱项，持续壮大技能人才队伍规模，大幅提高劳动者素质，适应经济社会发展新趋势，激励更多劳动者通过走技能成才之路实现高质量发展。

健全终身职业技能培训制度，要明确培养方向。加大技能人才培养力度，要以需求为导向，兼顾国家需要、产业需求和个人诉求，瞄准劳动者就业创业和经济社会发展需求确定培训方向，培养复合型职业人才，提高就业创业的成功率，缓解劳动者素质、结构与产业转型升级需求不相适应的矛盾。近日，从中央到地方，不同内容、不同侧重点的技能人才培养计划相继发布。人社部等部门力争用3年左右时间在全国新增培育领军人才1.5万人次以上，带动新增高技能人才500万人次左右。广东、河北等地则围绕人力资源要素匹配，结合本地区战略性新兴产业、先进制造业、现代服务业等实际需求来开展工作。

健全终身职业技能培训制度，要创新培养方式。终身职业技能教育的特点，不仅要求提升职业技能水平，还要帮助劳动者在整个职业生涯中通过学习保持创新意识、协作意识，更要掌握

扎实的专业知识、良好的职业行为习惯以及职业道德、职业精神。因此，需要紧密结合短期培训与中长期培养，既要服务当前所急，通过工学一体、企业新型学徒制等有效措施，加快培养一批紧缺技能劳动者，更要立足长远发展，协同教育部门健全人才需求与学科专业调整联动机制，推进职业技能培训市场化、社会化改革，充分发挥企业主体作用，鼓励支持社会力量参与，建立培训资源优化配置、培训载体多元发展、劳动者按需选择、政府加强监管服务的体制机制。

健全终身职业技能培训制度，要鼓励技高者多得。培养高水平技能人才队伍，是一项综合性、系统性工程。其中，提高社会地位，改善收入待遇水平，打通职业上升通道，让广大劳动者真正从技能提升中得到好处，是激发劳动者创新创造活力的有效手段。当前，应坚持基本分配制度，健全充分体现劳动、知识、技术等要素价值的收入分配机制，提高劳动报酬在初次分配中的比重，增加一线劳动者劳动报酬，用合理的工资收入水平体现技能的价值，激励更多劳动者通过不断学习、终身学习来实现个人价值。

## 改进规划方法，优化土地政策——

# 打通老旧小区改造更新堵点

本报记者 纪文慧

自然资源部日前印发《关于进一步加强规划土地政策支持老旧小区改造更新工作的通知》，从深化调查评估、加强规划统筹、强化政策支持、优化审批流程4方面提出要求，将对促进各地老旧小区改造工作发挥积极作用。

当前，我国城市发展已进入存量更新阶段，老旧小区改造作为重大民生工程和发展工程，事关群众获得感、幸福感、安全感。数据显示，2019年至2023年，全国累计新开工改造城镇老旧小区22万个，惠及居民3800多万户、约1亿人。

自然资源部国土空间规划局局长张兵介绍，老旧小区改造更新工作近年成效显著，但在规划管理、标准规范、政策工具、商业模式等方面尚未形成系统性匹配，亟待打通堵点，调动政府、市场、社会积极性。

《通知》聚焦规划与土地政策，进一步提高对老旧小区改造支持力度。推进老旧小区改造工作，通常需处理复杂的权益资产关系，深化调查评估摸清底子是把握老旧小区改造方向的基本前提。对此，《通知》提出建立健全针对社区层面的资源资产调查与城市体检评估体系，要求各地通过规划单元及社区层面的规划实施评估，充分了解改造更



新需求和利益相关方意见，按照建设“宜居、宜业、宜游、宜学、宜养”社区生活圈要求，在老旧小区改造中补足公共服务设施和基础设施。

在加强规划统筹方面，各地要依据市县国土空间总体规划，按需加快编制城市更新相关详细规划，深化近期实施规划和行动计划；在单元详细规划中统筹空间功能和建筑量，在不突破空间管控底线和总体规划强制性内容前提下，探索建筑量跨单元统筹的规则。

需要注意的是，老旧小区往往自身用地局促紧张，需积极探索适应老旧小区改造特点的差异化土地政策，突出政策制度的灵活安排，充分激发多元主体的更新意愿，鼓励建立多元合作模式。

一段时间以来，以闲置空间解决电动自行车充电设施和停放场所问题，避免出现火灾事故，是不少老旧小区居民的急难愁盼。

(下转第二版)

## 导读

- 4版 企业可持续发展成风向标
- 5版 企业可持续发展成风向标
- 6版 便利店创新发展有潜力
- 7版 做实做优数据资产入表
- 9版 负电价影响居民电价吗
- 10版 塔吊林立看湾区

## 践行习近平经济思想调研行

# 海南向海图强

海南建设自贸港，是党中央、国务院赋予海南的重大使命。海南提出海洋经济发展的“十四五”目标是，抓住自由贸易港建设重大战略机遇，初步形成与自由贸易港相适应的现代海洋经济体系，并为中长期发展奠定重要基础，充分履行中央赋予海南“更好服务海洋强国、“一带一路”建设、军民融合发展等国家重大战略实施”的重要使命。今年，海南力争海洋生产总值突破3100亿元。

海洋经济是海南自贸港发展的“蓝色引擎”。中国(海南)改革发展研究院院长迟福林认为，海南要做海洋经济发展的枢纽和基地，一方面向东盟开放，加强与东南亚合作；另一方面与粤港澳大湾区相向而行，扩大对内开放。他说：“发展蓝色经济，海南靠自身力量固然是有限的，但是对内开放，借助全国力量，海南一定能成为海洋经济的中心。”

向海图强，离不开优秀人才。这几年，海南在人才引进和培养上着力最多。统筹实施“百万人才进海南行动计划”和“南海系列”育才计划，海南近5年引进各类人才近70万人。上千家海洋高新技术企业和大量科技人才落户海南。位于三亚市西部的崖州湾科技城便是引才引智的代表。崖州湾科技城汇聚了14所全国知名高校，一批海洋科技人才在这里学习、成长。围绕种业(南繁科技城)、深海(深海科技城)两大主题，有2800余家种业高科技企业、1000余家深海高技术企业落户崖州湾科技城。这里专门规划了约11.9平方公里的深海科技城。崖州湾科技城管理局党委专职副书记牛晶晶说，科技城充分发挥已入驻龙头企业、科研院所的辐射、撬动效应，努力建成科技创新和成果转化的策源地。

## 海洋渔业“走”出新天地

在琼海市潭门镇千年渔港旁的中国(海南)南海博物馆，全息影像正展示一本南海渔家的更路簿。更路簿是古代渔民根据天干地支变化，记录航海线路、岛礁名称、航行距离等信息的手抄本。

下图 海南三亚海域的“深海一号”能源站。该能源站是我国自主研发建造的全球首座10万吨级深水半潜式生产储油平台。

(资料图片)

2024年6月17日 星期一  
农历甲辰年五月十二

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第14945期(总15518期)

俯瞰海南岛，酷似一块镶嵌在大海中的绿宝石。

海南的优势在海。海南陆地面积3.5万多平方公里，受管辖约200万平方公里的海域面积，本岛海岸线总长1900多公里。海洋资源十分丰富。

海南的潜力在海。2023年，海南的海洋生产总值仅占全国海洋生产总值的2.58%。与其他沿海海洋经济发达省市相比差距不小。海洋经济潜力巨大。

党的十八大以来，习近平总书记3次到海南考察，对保护海洋和发展海洋经济作出一系列重要指示，要求发展海洋科技，加强深海科学技术研究，推进“智慧海洋”建设，把海南打造成海洋强省。

海南人民牢记总书记嘱托，奋楫中流，提出“向海图强”，力争用10年时间再造一个“海上海南”。

## 海洋经济是自贸港建设的战略支撑

海南海洋生产总值由2018年的1423亿元增长到2023年的2559亿元，年均增长12.5%。海洋经济已经成为海南发展的重要支撑。

再造一个“海上海南”，展现出海南加快由海洋大省向海洋强省转变的决心，也说明了海南发展海洋经济、提升海洋空间巨大。

海南发展海洋经济有着“三度一色”的自然优势：地理纬度低，年平均气温高，海水深，还有全岛绿色优美的环境。

海水的深度优势是海南发展深海产业、深海科技的一个独特条件。南海平均水深1200多米，最深处有5500多米。2018年4月，习近平总书记在海南考察时指出，南海是开展深海研发和试验的最佳天然场所，一定要把这个优势资源利用好，加强创新协作，加快打造深海研发基地，加快发展深海科技事业，推动我国海洋科技全面发展。

自贸港的开放红利是海南发展海洋经济的又一优势。今年是自贸港进入封关运作的攻坚之年。6年来，自贸港建设成型起势。中央赋予海南一系列支持政策、部署一系列重大项目，为补齐海洋经济发展短板、加快构建现代海洋产业体系提供了良好条件和重要支撑。《海南自由贸易港建设总体方案》明确了发展海洋经济的具体内容，要完善海洋服务基础设施，积极发展海洋物流、海洋旅游、海洋信息服务、海洋工程咨询、涉海金融、涉海商务等，构



近日，多省份陆续落地科技创新和技术改造再贷款政策，有力支持一批企业开展设备更新和技术改造。

大规模设备更新是推动产业升级、促进经济结构调整和实现可持续发展的重要手段。北京国家会计学院副院长、教授李旭红表示，一方面，企业通过设备更新可引入更先进的技术工艺，淘汰落后产能；另一方面，现代设备通常具有高效节能，有助于减少能源消耗与环境污染，设备更新可以推动生产方式从高能耗、高污染向绿色可持续转变。此外，设备更新在推动供给侧升级改造的同时，也将进一步引领并创造新的需求。

作为一项复杂的系统工程，大规模设备更新需要大量资金投入。在推进过程中，既要充分调动企业的主动性、积极性和创造性，还需要通过财政、金融政策加以激励引导，激发企业更新换代的内生动力。

“科技创新和技术改造再贷款”就是其中一项重要举措。这项由中国人民银行设立的再贷款，额度达5000亿元，利率1.75%，期限1年，可展期2次，每次展期期限1年，引导金融机构在自主决策、自担风险的前提下，向处于初创期、成长期的科技型中小企业，以及重点领域的数字化、智能化、高端化、绿色化技术

改造和设备更新项目提供信贷支持。眼下，科技创新和技术改造再贷款正在加速落地。

李旭红认为，再贷款政策工具的运用，可引导金融机构加强对设备更新和技术改造的信贷支持，同时中央财政对符合条件的银行贷款给予贴息支持，将有助于降低企业融资成本，鼓励企业进行设备更新。

通过加强资金统筹，财政政策精准有效支持设备更新。财政部经济建设司司长符金陵表示，要加大力度，持续实施好农业机械报废更新补贴政策。统筹相关资金渠道，支持高排放老旧营运柴油货车、老旧营运船舶等更新。鼓励有条件的地方用好中央财政城市交通发展奖励资金，统筹推进新能源公交车和电池更新。对于通过中央预算内投资等资金支持符合条件的设备更新、循环利用项目，财政部将与国家发展改革委共同抓好落实。

各地相继明确了一系列具体支持政策举措。河南省提出，利用中央预算内投资、省级财政专项资金等，支持设备更新和技术改造，落实节能节水、环境保护、安全生产、数字化

智能化专用设备投资抵免企业所得税政策；发挥扩大制造业中长期贷款投放工作机制，强化银企对接，引导金融机构加强对设备更新和技术改造的支持，合理运用再贷款政策工具，对符合条件的贷款落实财政贴息政策。围绕制造业、交通、环保、建筑、农业、文旅、医疗等领域的设备更新，江苏省制定了15项财政支持政策，其中，制造业贷款贴息、中小微制造企业设备购置贷款担保、建筑与市政基础设施领域设备更新、交通运输领域设备更新等优惠政策可“免申直达”。

在支持设备更新中，我国税收政策工具丰富。比如，加大对节能、环保和安全生产专用设备的税收优惠力度，并将数字化智能化改造项目纳入税收优惠范围。李旭红认为，这些措施有助于降低企业更新设备成本，鼓励企业积极进行设备更新与技术改造，助力产业结构升级与经济结构优化。

推进政府绿色采购，也是支持企业设备更新的一项财政政策举措。符金陵表示，要研究制定对绿色产品的政府采购支持政策，加大政府绿色采购力度；扩大政府采购支持

绿色建材促进建筑品质提升政策的实施范围，加快产业绿色转型升级。

近日，浙江省推出24项财政政策措施，支持推动大规模设备更新和消费品以旧换新。其中要求，落实政府绿色采购政策，实施节能产品、绿色产品和环境标志产品优先采购和强制采购政策，持续推动政府采购支持绿色建材促进建筑品质提升试点工作。

专家认为，政府绿色采购政策的实施与完善，不仅可通过政府对环保产品的采购减少环境污染，还可发挥其作为市场重要购买者的引导作用，提升消费者对环保问题的认识，引领更为绿色、低碳、可持续的市场需求，并激励供给侧绿色产品的生产。

“财政金融政策协同推动大规模设备更新，有力促进产业高端化、智能化、绿色化发展，对相关产业的发展注入强大动能。”中央财经大学财税学院教授白彦彦表示，要让真正掌握核心技术、具有市场竞争力的企业参与进来，有效促进市场良性竞争，发挥其对产业科技水平提质升级的有效牵引作用，更好培育和提升新质生产力。

# 财政金融政策支持设备更新

本报记者 曾金华

本报武汉6月16日讯(记者柳洁、董庆森)在位于湖北武汉经开区的武汉智能汽车软件园内，一平方公里的范围里聚集了武汉东软软件园等多家汽车软件上下游企业，产业集群效应凸显。东软集团董事长刘积仁介绍，东软软件园占地面积158亩，建筑面积达14万余平方米，仅用时18个月就建设完成。

武汉经开区现代服务业产业园党工委委员王京津表示，依托东软、中电等企业在智能网联汽车软件、数字赋能等方面的优势，武汉逐渐形成了智能汽车产业集聚新格局。

近年来，武汉坚持把创新驱动作为城市发展主导战略，软件自主创新发展走在全国前列，创新成果不断涌现。同时，武汉布局人工智能大模型、元宇宙等软件新业态，先后获批建设国家新一代人工智能创新发展试验区、国家人工智能创新应用先导区。

目前，武汉软件产业呈现多极发展态势。武汉东湖高新区软件产业规模占全市的60%以上，是武汉软件技术和产业综合创新主要聚集区；洪山区、江夏区、武昌区加快培育新兴软件产业新增长点，形成了具有特色的产业布局。

武汉

多极