

热点解读

发展新质生产力需激发企业创新活力

张其仔

发展新质生产力是高质量发展的内在要求和重要着力点。作为由科技创新发挥主导作用的先进生产力,新质生产力通过科学技术创新、优化资源配置方式、重构生产组织形式等,实现更高层次的生产力水平。企业在科技项目形成、组织和资金配置等方面具备很高的主导性和参与度,以创新引领和推动新质生产力发展,需要强化企业科技创新主体地位,充分调动企业和企业家的主动性、积极性、创造性,增强科技创新对产业发展的支撑与引领作用。

企业是发展新质生产力重要力量

新质生产力由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级催生,企业作为创新知识生产和成果转化的关键枢纽,是推动科技创新、整合利用要素资源、培育产业竞争新优势的有生力量。充分发挥企业创新主体作用有利于培育和发展新质生产力。

有利于推动技术革命性突破。新质生产力的特点是创新,既包括技术和产业层面的创新,也包括管理与制度层面的创新,其中,科技创新是核心要素。企业是提供高质量科技供给的主要载体,对生产力的提升发挥着关键作用。只有强化企业科技创新主体地位,激发企业积极性和创造性,加速创新知识生产和成果转化,才能实现产品创新和产业变革,推动形成更加先进的生产力形态。纵向看,创新表现为一种链式过程,由科学的发明发现、专利和技术开发、市场化应用等环节构成。科学发明发现是推动颠覆性、前沿性技术创新的源泉,将其转化为现实生产力需要通过企业实现产业链创新的融合对接。横向看,创新是一个复杂的社会系统工程,涉及经济社会各个领域,需要政府、企业、高校、科研机构等相互支撑、良性互动,构建高效完善的协同创新格局。企业一头连着生产,一头连着市场,对科技发展的社会需求更加敏锐,往往走在绿色化、智能化转型的最前沿,是突破关键核心技术的重要力量。现实地看,新一轮科技革命和产业变革深入发展,产业链创新链深度融合、协同演进,颠覆性技术不断涌现,创新应用场景成为连接基础创新和成果应用的重要纽带。企业可以提供涵盖各类需求的丰富应用场景,充分发挥科技含量高、带动性强、溢出效应好等优势,不仅可以提升

创新效率,而且有助于推进多路线技术开发。

有利于推动生产要素创新性配置。新质生产力以全要素生产率大幅提升为核心标志,这就意味着以各类要素资源的高效组合和顺畅流动,完善创新要素配置结构,提高创新要素配置效率,实现劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升。理论和实践证明,市场配置资源是最有效率的形式。推动生产要素创新性配置,需要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,促进产权有效激励、要素自由流动、竞争公平有序,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,激发各类经营主体的内生动力和创新活力。企业是市场的微观主体,是贯通生产、分配、流通、消费各环节的重要载体。企业既能够将科技、金融、人才、资金聚集起来,促进创新链产业链资金链人才链深度融合,又能利用数据、信息技术等新型生产要素催生新产业新业态新模式,推动各类优质生产要素向发展新质生产力的方向涌流。

有利于推动产业深度转型升级。发展新质生产力体现产业变革的内在要求,是打造产业竞争新优势的战略选择。以加快科技创新推动产业创新,最终要落实到一家家企业上。无论是推动相关产业政策落地生效,还是促进短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链,最终都需要由具体的企业来完成。通过加强企业与高校和科研院所合作、牵头组建创新联合体等方式,能够提供新的技术研发与创新组织形式,更好满足技术创新的多样化需求,实现基础研究、应用研究、试验开发和产业创新深度融合,提升我国产业创新能力。此外,企业通过开拓新市场、开发新技术、运用新材料、制造新产品以及推进管理创新,可以为市场提供更高品质产品和服务,从而促进产业结构持续优化、产业深度转型升级,有效增强产业发展的竞争力。

充分调动企业积极性和创造性

以创新引领和推动新质生产力发展,需全力支持企业成为科技创新的主角,充分调动企业积极性和创造性,促进各类创新要素向企业聚集,让颠覆性和原创性科技成果竞相涌现。

概括地说,新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生,以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵,以全要素生产率大幅提升为核心标志,特点是创新,关键在质优,本质是先进生产力。

要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,布局建设未来产业,完善现代化产业体系。

——习近平总书记2024年1月在主持中共中央政治局第十一次集体学习时的讲话

发展新质生产力,需要塑造与之适应的生产关系,着力推动经济体制改革向纵深发展,切实打通制约科技创新的堵点卡点。一方面,深化国有企业改革。国有企业具有很强的创新能力、创新实力和创新能力,有能力、有条件在创新引领方面展现更大作为。国有企业要争当创新驱动发展先行军,加大研发投入、整合创新资源,完善激励约束机制,充分发挥国有经济在科技创新关键领域的战略支撑作用。完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制,鼓励企业进行长期创新投入。另一方面,发展壮大民营经济。稳定民营经济预期,强化政策沟通和预期引导,持续优化稳定公平透明可预期的发展环境,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,使民营企业安心发展、放心发展。精准制定实施各类支持政策,加强政策协调性,及时回应企业关切和利益诉求,打通惠企政策落地“最后一公里”。从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来,优化民营企业发展环境,全面落实公平竞争政策制度,破除制约民营企业公平参与市场竞争的制度障碍,完善融资支持政策制度,依法维护民营企业产权和企业家权益,充分激发民营经济生机活力。

发展新质生产力,还需强化企业在产业链创新链融合发展中的主体地位,形成产学研结合、上中下游衔接、大中小企业协同的

良好创新格局。加强企业主导的产学研深度融合,围绕产业链部署创新链,聚焦产业发展需求,集成各类创新资源,着力突破关键共性技术,加快科技成果转化。一方面,充分发挥科技领军企业作用。支持科技领军企业聚焦国家重大需求,整合集聚创新资源,组建创新联合体,开展共性技术研发供给、科技成果转化及产业化、科技资源共享服务,推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置,提升我国产业基础能力和产业链现代化水平。大力发展智能企业,支持人工智能企业加强专利布局,积极参与国际标准制定,推动国内优势企业、科研机构、高校等联合组建人工智能产业技术创新联盟。另一方面,要为中小企业发展营造良好环境。中小企业联系千家万户,是推动创新、促进就业、改善民生的重要力量。加大对中小企业支持力度,着力在推动企业创新上下功夫,加强产权保护,激发涌现更多专精特新中小企业。

发展新质生产力,最关键的是人才,尤其是能够把各方面人才与各方面资源组织起来的企业家。调动企业积极性和创造性要重视优秀企业家队伍建设,弘扬优秀企业家精神,支持企业家专注创新发展。大力支持创新创业,着力营造依法保护企业家合法权益的法治环境,促进企业家公平竞争诚信经营的市场环境,尊重和激励企业家干事创业的社会氛围,坚定企业家信心,稳定企业家预期。

(作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、工业经济研究所副所长)

绿色发展是新质生产力的内在要求,也是高质量发展的底色。新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起,绿色低碳循环发展成为最有前景的发展方向。习近平总书记2024年1月在主持中共中央政治局第十一次集体学习时指出,“新质生产力本身就是绿色生产力”。这一重要论断深刻阐明了新质生产力与绿色生产力的内在联系。深刻理解和把握新质生产力的绿色内涵,对提升发展效能效益、塑造发展新动能新优势、实现人与自然和谐共生有重大战略意义。

我国原有发展方式的主要特征是消耗高、污染重、效率低,围绕传统生产力的原有生产函数难以适应新的形势,更不符合高质量发展的目标要求。新质生产力具有高科技、高效能、高质量特征,是符合新发展理念的先进生产力质态。新质生产力的“绿色”鲜明特点就体现在实现绿色低碳技术创新突破、健全资源环境要素市场化配置体系、产业绿色低碳转型升级、形成绿色生产方式和生活方式等方面。

新质生产力以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵,对劳动者、劳动资料、劳动对象都提出新的更高要求。发展新质生产力,需要培养一批与现代产业发展相适应的高素质劳动者队伍。这些劳动者是绿色生产方式的践行者,是发展绿色生产力的重要基础。发展新质生产力,还需要含“绿”量更高、劳动资料,其不仅包括数智化升级的高端精密仪器和智能设备,也包括低能耗、低排放或零排放的机器设备和基础设施,为产业绿色低碳转型提供硬件支持。就劳动对象而言,发展新质生产力需要推动绿色科技持续迭代发展,不断丰富劳动对象的种类和形态,拓宽生产新空间。劳动对象既包括新能源和新材料等物质形态对象,也包括海量数据和信息技术等非物质形态对象。其中,太阳能、风能、氢能、核能、地热能等新能源,以及碳纳米材料、仿生材料、光电子材料等新材料,能够有效克服传统能源和材料储量不足、不可再生,对环境破坏严重的缺点,降低环境负担,提升能源资源利用效率,有助于实现节能减排,加快推动发展方式绿色低碳转型。

培育和发展新质生产力,推动高质量发展,一个重要方面就是要正确处理经济发展和生态环境保护的关系,实现生态效益、经济效益、社会效益相统一。新质生产力既遵循生产力发展规律,又遵循自然规律,生动体现了保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力,蕴含着人与自然和谐共生的价值追求。

发展新质生产力需要与之相适应的生产关系。这就需要加快完善促进绿色生产力发展的体制机制,深化科技体制、教育体制、人才体制等改革,着力打通束缚绿色生产力发展的堵点卡点。完善支持绿色低碳发展方式转型的政策、标准、市场和监管体系,加强对生态资源开发利用方式和强度的监管,健全资源环境要素市场化配置体系,通过政策引导、制度约束、金融支持等多种方式,提高要素资源配置效率,有效促进绿色生产力发展。

发展新质生产力的核心要素,强化绿色低碳技术创新将为产业转型升级提供广阔发展空间。坚持需求导向、问题导向和市场导向相结合,加快构建绿色技术创新体系,实施绿色低碳关键技术攻关行动,重点攻克新污染物治理、环境修复、氢能、储能、生物制造、碳捕集利用与封存、高效节能降耗等相关技术。发展绿色生产力是一项长期任务,要将长远目标和现实条件有机结合,将碳达峰、碳中和目标要求全面融入经济社会发展中长期规划之中,加快建立绿色低碳循环发展的经济体系。制定支持绿色低碳产业发展政策,促进绿色低碳技术广泛应用,推动能源生产和消费革命,构建清洁低碳、安全高效的能源体系,大力发展节能环保、清洁生产、清洁能源产业。倡导绿色低碳生活方式,开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等行动,提升全社会绿色低碳意识。

(作者系同济大学国家创新发展研究院副院长、上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

本版编辑 李子娇 美 编 王子莹
来稿邮箱 jjrbl@sina.com

促进制造业高质量就业

曾红颖 范宪伟

中央经济工作会议提出——
更加突出就业优先导向,确保重点群体就业稳定。

就业是最基本的民生。中央经济工作会议提出,“更加突出就业优先导向,确保重点群体就业稳定”。制造业作为国民经济主体,是吸纳就业的重要领域,具有较强的稳就业、促就业能力。促进制造业高质量就业,对切实保障和改善民生、推动制造业高质量发展、促进共同富裕具有重大意义,必须在推动制造业高质量发展中强化就业优先导向,拓宽就业渠道、提升就业质量,充分释放人才红利,为未来发展积蓄动能。

实现高质量就业意义重大

长期以来,制造业在增加就业总量和改善就业结构方面发挥着积极作用,是城镇化进程中吸纳农村富余劳动力的主要领域,也是稳定就业基本盘和拓展就业增长点的重要基础。无论是支持吸纳就业能力强的劳动密集型制造业,还是发展能够增加高质量就业的知识或技术密集型制造业,都有助于稳预期、稳增长、稳就业,为保持就业形势总体稳定提供坚实支撑。因此,促进高质量充分就业必然要求实现制造业领域的更高质量和更充分就业。

制造业高质量就业是推动制造业高质量发展、形成新质生产力的重要支撑。实现制造业提质升级,最重要的资源要素之一就是高素质劳动者和创新人才。高质量就业,体现为更充分的就业机会、更合理的就业结构、更体面的劳动收入、更完善的社会保障、更公平的就业环境。这些都将进一步激发劳动者创新潜能、提升技术技能,从而有效提高劳动生产率,推动技术创新和产业升

级,增强制造业高质量发展的内生动力。新质生产力的形成和发展需要制造业高质量就业作为支撑,既要锻造能够引领世界科技前沿、创新创造新型生产工具的科技创新人才队伍,又要培养具备多领域知识结构、熟练掌握新质生产资料的技能人才队伍。

制造业高质量就业是壮大中等收入群体、扎实推动共同富裕的重要保障。制造业作为劳动人口就业比较集中的行业,就业人员规模庞大。制造业一线劳动者绝大部分为进城务工人员,这部分群体是中等收入群体的重要来源。促进制造业高质量就业,着力提高就业人员特别是劳动者的收入水平,能够有效扩大中等收入群体,助力缩小居民收入差距,对促进全体人民共同富裕具有重要意义。

从战略高度系统谋划

做好就业促进工作是一项系统工程。要从战略高度通盘考虑,兼顾制造业就业扩容、提质量与优结构,突出就业优先导向,强化宏观调控,积极应对技术进步对就业岗位的影响,从影响就业因素入手系统推进,更好促进制造业高质量就业。

注重扩大就业容量和提升就业质量。对制造业而言,先进制造业和传统制造业在就业容量和就业结构上存在差异,推进制造业数字化、智能化、绿色化发展,将释放新的就业潜能,在稳定就业规模的基础上创造更多高质量就业机会,有效提高就业质量。促进制造业高质量就业,需抓住新一轮科技革命和产业变革给制造业带来的转型升级机遇,大力拓宽就业渠道,着力改善就业环境,提升劳动者素质,增强技能人才的成就感获得感,多措并举创造更多高质量就业岗位,努力让劳动者实现体面劳动、全面发展,推动形成劳动力市场更高水平的供需动态平衡。

将就业优先政策置于宏观政策层面考虑。就业是经济发展最基本的支撑,要把就业摆在经济社会发展和宏观政策优先位置,

强化就业优先导向,将提高就业质量作为支持制造业发展的重要内容,提升制造业盈利能力和从业人员收入水平。聚焦用工数量、薪酬分配、人才培养、职业发展等重点问题,强化财政、货币、投资、消费、产业、区域等政策支持就业的导向,提升重大政策规划、重大工程项目、重大生产力布局对就业的促进作用,切实推动制造业高质量就业与产业发展协同联动。

积极应对智能化技术应用对就业的影响。近年来,人工智能等智能化技术加速应用,就业替代效应持续显现,技术进步对劳动者技能素质提出了更高要求。对此,需采取有效措施加以应对,建立智能化技术应用对就业影响的跟踪研判和协同应对机制,开发更多制造业领域技能型就业岗位。构建不同行业、不同业态间的转岗机制,加快劳动者知识和技能更新速度,广泛开展智能化技术应用适应性、储备性培训,使劳动者提升智能化技术通用技能,更好适应技术发展新趋势新要求。

释放就业扩容提质潜力

近年来,我国制造业就业规模庞大,劳动者素质和技能水平不断提高,岗位稳定性较强,劳动者收入和服务保障水平稳步提升,工作生活环境逐渐改善。但也要看到,与制造业高质量发展的要求相比,与高质量充分就业的目标相比,制造业就业存在工资待遇和社会保障水平不高、技能培训不足、就业环境满意度不高等情况。这些问题既影响新技术应用、制造业转型升级的影响,也与就业市场人才供需存在错配有关,还与职业吸引力不高、社会观念尚未转变有关,是供需双侧、短中长期等多种因素综合作用的结果。对此,需聚焦就业领域重点、难点,增强制造业就业吸纳能力和吸引力,推动形成制造业高质量发展与就业扩容提质互促共进的良性循环。

增强制造业就业吸纳能力,打造更多就

业增长点。深入实施制造业降本减负行动,进一步降低制造业企业融资、租金、物流、用能等成本,引导金融机构更好满足企业中长期融资需求,提升制造业盈利能力,提高从业人员收入水平。支持吸纳就业能力强的劳动密集型行业发展,推动传统制造业转型升级、延伸产业链条,在劳动密集型产业及上下游产业链提供更多就业岗位。顺应自动化智能化发展趋势,创造新型就业岗位,促进现有岗位向知识型、技术型、创新型岗位转变。做大做强战略性新兴产业,培育发展先进制造业集群,开发更多人机互动、创意创造相关的技能复合型、高附加值就业岗位。

深化产教融合,促进产训结合,推动产业链和人才链高效衔接。深化职业教育改革,持续优化职业教育专业布局,提高专业设置与市场需求的匹配度。鼓励引导企业深度参与职业院校专业规划、教材开发、教学设计、课程设置、实习实训,广泛开展校企联合培养、委托培养、“订单式”培养和学徒制培养。大力发展高水平职业教育,健全终身职业技能培训体系,扩大青年职业技能培训规模,提高劳动者适应技术变革和产业转型能力。高质量推动产训结合,开展先进制造业产业工人技能培训,拓展学徒培训、技能研修、新职业培训等多种模式。

多渠道提升就业质量,全方位增强制造业就业吸引力。健全工资决定、合理增长和支付保障机制,完善产业工人最低工资标准调整机制,稳步增加一线劳动者劳动报酬,实现劳动报酬与劳动生产率基本同步提高。健全劳动、知识、技术、管理等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制,强化工资收入分配的职业技能激励导向,鼓励企业对优秀技能人才实行年薪制、协议工资制、股权期权激励等。广泛开展优秀技能人才国际技术交流,持续优化劳动者工作生活环境,提升大型制造业企业在教育、医疗等方面的社会服务保障功能,让广大劳动者实现体面劳动、全面发展。

(作者系中国宏观经济研究院社会发展研究所研究员、副研究员)

为中经茶座

石建勋