

数说经济

擦亮“专精特新”金字招牌

自然资源部发布的最新数据显示,今年一季度海洋生产总值2.4万亿元,同比增长5.7%;全国海洋原油和天然气产量同比分别增长5.5%、10.0%;海洋货物周转量、海洋货运量同比分别增长8.9%、7.7%。海洋是高质量发展的战略要地,当前如何持续推动海洋经济发展,值得研究。

党的十八大以来,我国海洋经济发展取得显著成效,在稳增长、调结构和惠民生等方面发挥了重要作用。海洋传统产业转型升级加速,全国已建成海洋牧场300多个,其中国家级海洋牧场示范区169个,深远海养殖水体4398万立方米,产量39.3万吨,比“十三五”初期分别增加3.3倍和2.4倍,“蓝色粮仓”建设规模持续扩大。海洋新兴产业发展势头向好,海洋工程装备制造跻身世界前列,自主建成世界首艘10万吨级智慧渔业大型养殖工船“国信1号”,自主研制的“蓝鲸1号”完成了全球首次可燃冰的试开采,自主研发的海洋药物占全球已上市品类的近30%,建成全球规模最大的海洋微生物资源保藏库。

围绕海洋经济发展,党中央先后出台一系列重大政策举措。面向深远海资源开发,出台《中华人民共和国深海海底区域资源勘探开发法》,成为我国公民、法人或其他组织从事深海海底区域资源勘探开发活动的重要行为准则,为我国深远海法治化奠定了坚实基础。为深入推进全球海洋经济合作,出台《“一带一路”建设海上合作设想》,得到多个国家积极响应,与欧盟等就建立“蓝色伙伴关系”签署政府间文件,海洋命运共同体理念转化为诸多生动实践。

也应看到,在经济下行压力以及国际形势严峻复杂的背景下,我国海洋经济增速逐步放缓,海洋经济发展面临的资源环境约束、关键共性技术“卡脖子”、海洋产业“大而不强”、供给要素老化等问题依旧突出。对此,亟需积极培育发展新质生产力,加快海洋经济新旧动能转换,为高质量推进海洋强国建设作出更大贡献。

优化海域开发格局,拓展海洋新质生产力发展空间。全面推广海域立体分层开发,加快制定形成标准体系,厘清从立体分层设权、用海审批登记到集约开发利用全过程的管理体制。拓展深远海开发利用空间,引导各沿海地方将深远海开发利用纳入国土空间规划,在支持深远海养殖和海洋牧场用海的基础上,积极探索深远海风电等更多元的用海模式。解决闲置用海和低效用海,建立闲置用海调查与收储机制,释放海域空间资源,健全海域使用全过程监督机制,及时淘汰低效用海。

加快海洋科技创新,培育海洋新质生产力增长动能。增强海洋科技创新要素培育,持续推进一批重大海洋科技基础设施建设,鼓励沿海地方组建多主体参与的海洋科创平台载体。提升关键设施设备国产化率,探索以企业为主体、产学研协同参与的“揭榜挂帅”模式,开展联合技术攻关。加快海洋科技成果转化,鼓励地方划定特定海域用于产品试制,针对产业公共服务平台建设、科技成果转化项目制定专项激励政策。

优化海洋产业结构,推进海洋新质生产力落地生根。以绿色化、智能化为方向推动海洋传统产业转型升级,加大技术改造投入,强化绿色技术、信息技术与海洋传统产业深度融合,推进海洋渔业向深海型、集约型、高端型转变。通过培育企业壮大海洋新兴产业,实施培优扶强高技术涉海龙头企业行动计划,培育掌握关键核心技术的专精特新中小企业,引导龙头企业与中小企业实现优势互补与联动发展。以信息智能化发展为导向积极培育现代海洋服务业,并与先进海洋制造业深度融合,聚焦光通信等技术主线打造海洋信息服务产业链。

加快数字海洋赋能,激活海洋新质生产力的业态模式。搭建全国海洋大数据综合服务平台,打造涵盖全球海气、深远海水体和海底的立体观测网,提升信息服务决策能力。加快智慧海洋产业化和海洋产业智能化发展,制定海洋信息产业发展中长期规划,培育发展海洋物联网专业园区,提升海洋产业智能化水平。建立数字海洋建设先行示范区,在数字化建设基础较好的沿海地区,鼓励结合本地海洋产业优势探索可复制、可推广的模式经验。

胡求光

魏昕伊



朱慧卿作(新华社发)

专精特新“小巨人”企业是国内外知名大企业的配套供应商。一方面,要进一步发挥大型企业作为链主企业的龙头作用,“国企带民企、大手牵小手”,让更多中小企业参与重点产业链发展。另一方面,鼓励专精特新中小企业加大研发投入,争当链主企业,取得更多标志性产品、形成更多引领性标准。

今年以来,各地各部门大力推动专精特新中小企业发展。比如,河南出台全国省级层面首部专门支持专精特新企业发展的政府规章;北京将推动符合条件的专精特新企业上市融资,引导资金重点支持上交所上市企业;财政部等部门将实施新一轮的专精特新中小企业财政支持政策。近期部分省份也陆续发布了2024年第一批专精特新中小企业名单。“小”在当下,“巨”在未来,强化创新引领,专精特新这个“金字招牌”将越擦越亮。

专精特新企业是“中小企业能办大事”的代表,具有专业化、精细化、特色化、创新型特征。作为推进新型工业化、发展新质生产力的重要生力军,持续提高专精特新中小企业的创新能力,是擦亮这块“金字招牌”的必然要求。

高、成长性好,在推进科技自立自强、稳定产业链供应链中发挥了重要作用。

创新,是专精特新企业的灵魂。专精特新企业之所以能形成各自的“独门绝技”,靠的正是持续创新和精益求精。在发展新质生产力和促进民营经济发展壮大的政策导向下,中小企业发展迎来巨大机遇,要引导更多中小企业聚焦细分领域补短板、锻长板、填空白,走专精特新发展之路。

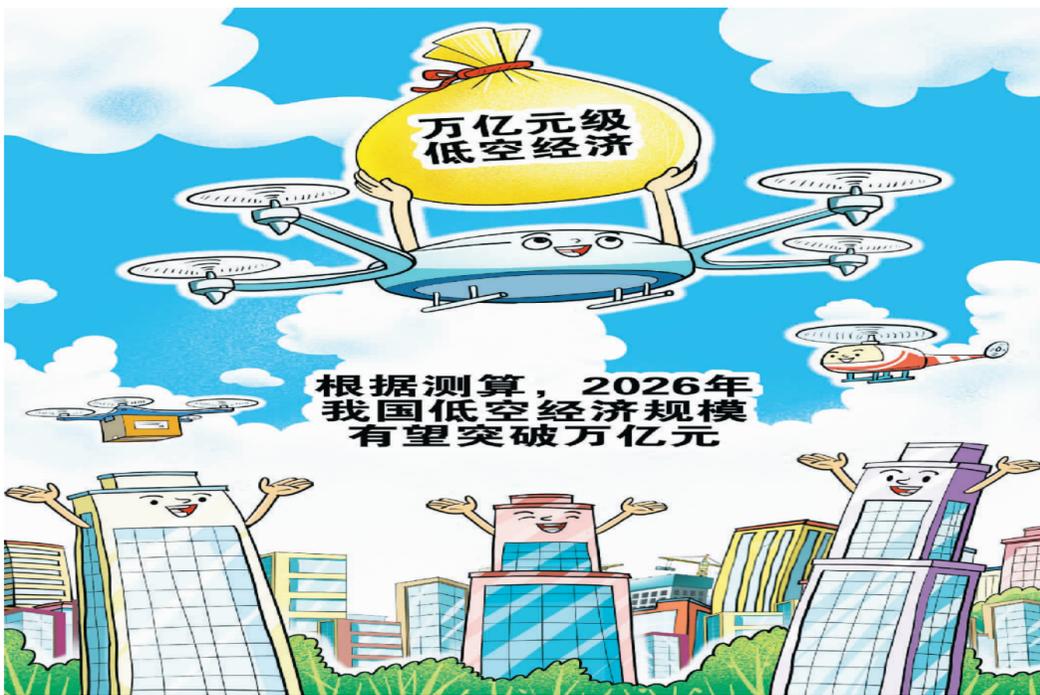
从笔者在各地采访时了解的情况看,中小企业特别是专精特新企业的诉求集中在创新链、产业链、资金链、人才链的深度融合上。比如,产业链上下游、产学研各环节如何高效协同创新?创新研发投入多、人才需求大,相应而来的企业融资难、高端人才引进难留才难问题如何破解?知识产权保护工作怎样进一步加强?如何获取更加有效的公共服务?专精特新企业仍然是中小企业,而且因其成长的高速性,遭遇“成长的烦恼”可能会早于、甚于一般的中小企业。

因此,要进一步完善全要素的资源保障体系、全生命周期的服务管理体系和梯度成长的培育体系,营造有利于创新创业创造的良好生态。支持专精特新企业加大研发投入,努力掌握更多关键核心技术,以科技创新推动产业创新。加强对专精特新企业融资、知识产权保护、人才培养、市场准入等方面的支持力度。加大先进适用技术供给和赋能应用,为中小企业提供更多“用得起、用得上、用得好”的科技成果,降低创新成本,加大对新产品新技术的应用推广力度,助力更多中小企业成长为专精特新甚至“小巨人”企业。

还要推动形成协同、高效、融合、顺畅的大中小企业融通创新格局。据统计,超九成

抢抓低空经济风口

作为全球竞速的战略性新兴产业,今年首次写入《政府工作报告》的低空经济正加快融入各行各业,深刻改变人们的生产生活,市场规模不断壮大。据测算,2026年我国低空经济规模有望突破万亿元。低空经济是以有人驾驶和无人驾驶航空器的低空飞行活动为牵引,辐射带动相关领域融合发展的综合性经济形态,具有成长性高、产业融合性强、产业链条长、应用辐射面广的特征,蕴含着巨大投资价值 and 增长潜力,对城市建设和区域产业发展意义重大。在国家政策推动、巨大市场规模等多重因素叠加下,不少地区前瞻性地对低空经济展开相关布局,抢抓低空经济“风口”。接下来,要更好统筹发展与安全,从空域管理、飞行审批、配套设施建设、法规标准体系等方面强化政策支持和安全保障,助力低空经济飞得“更高”。(时锋)



根据测算,2026年我国低空经济规模有望突破万亿元

朱慧卿作(新华社发)

免签政策助力入境游强势复苏

梁瑜

5月15日起,我国全面实施外国旅游团乘坐邮轮入境免签政策。乘坐邮轮来华并经由境内旅行社组织接待的外国旅游团(2人及以上),可从天津、大连、上海、青岛等13个城市的邮轮口岸免办签证团入境,在中国境内停留不超过15天。

在全球经济复苏乏力、不确定性不确定性上升的背景下,我国全面实施外国旅游团乘坐邮轮入境免签政策,传递出开放、合作、共赢的积极信号。免签,看似只是简化了行政手续,是一个“小切口”,却蕴含着“大能量”。它既有利于推动我国邮轮经济和邮轮产业发展,也有利于促进中外人员交流交往,创造更多发展机遇。

邮轮旅游被誉为“海上黄金产业”,涵盖住宿、餐饮、购物等消费需求,以及港口服务、船舶维修等产业需求,对母港城市具有极强的经济带动作用。近10年来,国际邮轮旅游市场保持着年均6%至8%的增速。而在

过去,除了像天津、上海这样规模较大的邮轮母港外,一些规模较小的邮轮母港很少能成为大型国际邮轮的入境停靠港,即使停靠,停留的时间也比较短,比如入港邮轮在青岛停留的时间平均只有1天。此次我国沿海全面实施邮轮旅游团入境免签政策,便利越来越多的外国游客来中国体验风土人情,将助推我国沿海省份邮轮经济协同发展。

免签也是全球化精神的具体体现。尽管当前“逆全球化”暗流涌动,但身为地球村“村民”,“常出门看看”已成为一种生活需求。正

是在常来常往中,彼此之间才能建立信任、加深理解,不断拓展商贸、科技、人文等领域的合作。自去年以来,我国不断优化签证政策,包括简化来华留学审批手续、对部分国家试行免签政策等,旨在促进中外友好往来、合作共赢。

外国人来华升温,也使越来越多国家的民众更加全面、深入地了解中国。今年一季度,外国人来华数量较2023年同期增长3倍多,我国新设外资企业数量达到1.2万家。一项项开放利好持续释放,彰显了我国拥抱

世界的诚意,增强了外商在华深耕的信心。不久前,世界知名管理咨询公司科尔尼发布的2024年全球外商直接投资信心指数报告,将我国的排名由去年的第七位上调至第三位。

不过,入境人数的增多,在带动文旅发展的同时,也给城市管理服务带来挑战。接下来,还要梳理、查找堵点难点,丰富入境旅游产品和服务供给,提高景区基础设施水平,让外国游客在中国旅游更加顺畅、舒心。(中国经济网供稿)

本版编辑 梁剑箫 丁鑫
来稿邮箱 mziqgc@163.com

从源头预防“小过重罚”

原洋

执法轻与重,本质上是对呵护发展与保障安全的权衡。用好自由裁量权,让执法的“天平”不偏不倚,就要认清无论罚款多或少,执法的目的都在于良治。

前段时间,“小过重罚”再度受热议。一家盈利2000元的采耳店因被认定为“擅自开展诊疗活动”,被罚22万元。罚得多,鲜明的对比让人们不禁想问:“小过重罚”究竟是公众的朴素情理与法理的背离,还是执法失当?

这些年,类似的事件时有发生。分析起来,监管部门并非随意执法,而是有明确的法律依据。诸如食品安全法、基本医疗卫生与健康促进法等,对相关违法情形均有具体的罚款规定;执法人员的处罚也没有超出规定范围。就立法而言,食品、医疗领域法律守护的是百姓生命健康安全这条底线。有力震慑这类违法行为,的确有从重处罚的必要。

如此看来,“小过重罚”的症结似乎既不在执法,也不在立法,这是否意味着情理与法理终究难以统一?事实上,一个易被忽略的关键问题在于法律适用的疏漏——不少

执法者只盯着专门领域法律,忽视了行政处罚法作为处罚“总则”的规范作用。

作为行政处罚领域基本法,行政处罚法为具体处罚提供原则指导与程序规范。该法第5条明确规定,行政处罚应遵循“过罚相当”原则,即违法行为有大小社会危害,就接受多大惩罚;第33条规定一定条件下的“首违不罚”“无主观过错不罚”等。任何不符合这些原则的执法行为,都应当得到纠正调整。

实际执行中,如何判定“小过”,准确拿捏“过”与“罚”的分寸,考验每位执法者的能力水平。缺乏细化规定,部分执法人员就容易出现机械执法,乃至成为具体法条的“搬

运工”。再加上,如果个别执法人员未能营造良好的干事环境,对执法人员采取的不予处罚情形动辄反复追问,无疑会令照搬法条的“闭眼”处罚变得在所难免。

执法轻与重,本质上是对呵护发展与保障安全的权衡。罚得过错,食品、医疗等安全问题得不到足够重视;罚得过重,可能影响甚至掐灭经营主体的发展动力。用好自由裁量权,让执法的“天平”不偏不倚,就要认清无论罚款多或少,执法的目的都在于良治。只有过罚相当、宽严相济,才能让广大经营主体服气,真正起到执法的警示教育效果。相反,“小过重罚”只会损害公众对法治

的信任,折损法律的威严。

从源头预防“小过重罚”,有必要进一步细化执法规范。综合地方实际、行业特点、危害程度、主观过错、获利情况等因素,明确过罚相当的具体情形。在这方面,不少部门和地方已经积极行动起来。2月份,市场监管总局起草了食品安全违法行为首违不罚和轻微违法行为不予处罚两份清单的征求意见稿。3月份,江苏省市场监管部门试点“信用+执法”渐进式监管,用承诺书代替罚单。更早之前,福建省全面推行不予处罚、从轻处罚事项等“四张清单”,涉及生态环境、交通运输等14个领域。期待类似清单推广至更多地方,同时也应注意,正面清单往往难以穷尽免罚事项,可考虑采用负面清单形式。

法治的分量,有时候也体现为有温度的执法。遏制“小过重罚”,客观上也是呵护经营主体、保障民生的有效方式。执法前勿忘多思量,处罚书下有民生。

浙江省嵊州市鹿山街道持续推动全域环境提升改造

自2023年浙江省嵊州市推进“全域共美丽”行动以来,鹿山街道聚焦队伍建设、项目推进、多方共治等重点,进一步突出特色,加快形成城乡融合、全域美丽的新格局。

优化队伍结构。鹿山街道结合联村社管理方案,调整“1+1+N”联村(社)工作团队,在原来1名联村干部、1名联村组长的基础上,增配各线办负责人等11名中层正职,全面增强联村力量。明确奖惩规则,综合每月晾晒排名,及时兑现考核政策。

聚焦项目美化。鹿山街道出台《社区环境“微改精提”实施方案》,摸排出40余个点位,包含小区活动场地提升、停车充电区域改造、主要道路美化绿化等项目,分别纳入城区墙绘、未来社区建设、老旧小区改造等进行提升改造。扮靓市民生活环境,高标准做好城区环境提标提质和亮点打造。

优化文明风尚。鹿山街道以新时代文明实践所、站、点红色阵地为抓手,厚植文明新风尚,继续落实“九大行动”活动方案,常态化组织机关干部下沉村社开展“红立方”“敲门行动”、垃圾分类等志愿服务。截至目前,已开展理论宣讲44场、文化下乡26次,志愿活动189场,累计服务6987人次。

(数据来源:浙江省嵊州市鹿山街道办事处)

·广告