

广东制造业向新而行

全国每3台工业机器人、每4辆新能源汽车就有一台(辆)是“广东造”，全国30%以上的无人机企业聚集在广州、深圳、珠海等地，全国每6部智能手机就有1部产自东莞……制造业当家的广东，在去年全省高质量发展大会上提出要“再造一个新广东”。连日来，记者跟随高质量发展调研行采访团走进多个城市探访发现，岭南大地上新质生产力勃发，“广东制造”向“新”而行，一个靠创新进、靠创新强的新广东跃然眼前。

面对全球产业的激烈竞争，拼土地、拼价格、拼劳动力的传统模式已难以以为继。在广州，新型储能、低空经济、商业航天等新兴产业发展如火如荼。抓住“新风口”，“千商商都”正全速换挡超车。

在飞行汽车小鹏汇天，记者看到了一辆正执行飞行任务的飞行器。小鹏汇天副总裁仇明全介绍，这款名为旅航者X2的载人智能电动垂直起降飞行器由他们自主研发制造，按照既定航线就可实现自动飞行，坐飞机上下班或将成为现实。

低空经济为何能腾飞？广州市工业和信息化局装备工业处处长张军明表示，低空制造与智能网联汽车的技术相似度达60%至70%，广州完善的智能网联汽车产业体系为低空经济发展提供了土壤。广东今年明确提出，要支持深圳、广州、珠海建设通用航空产业综合示范区，打造大湾区低空经济产业高地。深圳、广州、珠海也相继出台低空经济产业扶持政策，竞相布局建设“天

空之城”。

低空经济丰富了未来出行方式，商业航天则让太空旅行不再是梦。中科宇航是一家造火箭的企业。南沙经济技术开发区投资促进局投资促进服务中心主任郭亮表示，中科宇航已建成广东省首个火箭制造基地，其生产的“力箭一号”固体火箭已顺利完成3次发射，成功运载超过30颗商业卫星入轨，有望成为国内首家商业火箭上市企业。

广州市科技局高新技术处四级调研员杨欣卉介绍，中科宇航坚持创新策略，打通了科学技术化、技术产品化、产品产业化和产业资本化的路径。企业所在的南沙区已出台商业航天产业专项扶持政策“探天九条”，深入布局火箭、卫星和应用上下游全产业链，努力打造大湾区商业航天产业高地。

新产业竞速新赛道，战略性新兴产业同样成为构筑新质生产力的主战场。新一代电子信息是广东十大战略性新兴产业之首。记者来到诞生了OPPO、vivo两大智能手机品牌的东莞市长安镇，进入东莞万亿级新一代电子信息产业集群腹地，一股“新”风扑面而来。

记者在OPPO全球总装示范车间内看到，一部手机，28个零件，54道工序“丝滑”完成，在智能装备加持下，装配过程仅需40分钟。据了解，OPPO在全球拥有8个智能制造工厂，产线85%实现自动化生产。

OPPO中国区总裁助理岳文涛告诉记者，手机质量越来越好、越来越耐用，消费者换机周期已从过去的15个月变成现在近40个月。

面对“发展的烦恼”，OPPO坚信解题要靠企业自身。岳文涛表示，公司推出一系列AI功能手机，创造新的用户体验，激发消费者换机动力。为更好洞察并响应消费者需求，OPPO已在全球布局六大研究机构探索前沿科技，六大研发中心专注技术商业化，聚集研发人员超过1万名。

与企业相向而行的是广东各级政府。近年来，广东省、东莞市政府持续打造高端创新平台，在松山湖科学城聚集起一批掌握前沿技术的新型研发机构和顶尖人才，助产业爬坡过坎，助企业把握未来发展主导权。

发展高新技术，关键在人。如何在“世界工厂”聚集一批顶尖科研人才，是广东面临的一大挑战。松山湖材料实验室常务副主任陈东敏介绍，实验室探索出“创新样板工厂”模式，从中国科学院及各大高校引进了25个科学家团队，将精心挑选的实验室成果在样板工厂内进行小、中试孵化，推动成果快速转移转化。

这一创新模式对科学家的吸引力巨大：在这里，不用费心“找钱”，积极主动的财政投入和嗅觉敏感的风险资本投资足以保障成果早期创新转化；在这里，激励方式有效，80%的收益权奖励给科学家团队，实验室只保留20%。陈东敏介绍，目前实验室项目都

成功拿到了风险资本投资，25个团队已直接孵化36家产业化公司，其中国家高新技术企业13家。成立5年多来，实验室已聚集起了7位院士领衔的1200多人的高端科研队伍。

“在科技成果向产业化转移的死亡谷上架一座铁索桥！”在松山湖材料实验室展厅，这行大字非常醒目。陈东敏表示，成果转化“第一公里”是最艰难的，大部分科研早期成果都很难穿越“死亡谷”进入市场。作为广东省首批实验室之一，实验室的使命就是解决这一世界性难题，赋能大湾区制造业升级。实验室采用全新模式，从广阔应用市场上提炼新课题进行基础研究，推动从样品、产品再到商品的“三级跳”。

轻元素材料团队是首批落地材料实验室的研发团队之一。研究员刘科海如数家珍地向记者展示用于高端耳机、手机元器件等消费电子领域的各类轻元素材料和产品。刘科海介绍，依托实验室的灵活体制，团队能快速为客户做产品迭代开发，原来在高校一天只能迭代一个样品，如今一年可以迭代几万个样品，来找他们合作的企业越来越多。

在跨越成果转化“死亡谷”的征程上，松山湖的科研人员斗志昂扬。刘科海说，科创的成功概率很低，但产业有需求，实验室有好机制，政府有大力扶持，团队不怕失败，不断试错、始终向前，让创新成果能真正发挥出产业价值。

近日，某地通报部分定点医疗机构为提升电子医保卡使用率，在患者就医时只认电子医保卡，不认实体医保卡，给不会使用和无智能手机的群众就医带来不便，并对此进行了督促整改。

电子医保卡是为参保者就医结算增加的一种身份识别介质，具有方便快捷、应用丰富、全国通用、安全可靠等优点。全面推广应用电子医保卡，为大部分群体就医提供了便利，有利于推动医疗机构和医保经办机构提升公共服务能力。

各地医保局也纷纷开展各类宣传活动，进入社区和医院，帮助居民完成医保电子凭证的激活，提高电子医保卡的普及率，方便群众看病就医。

不过，有的医疗职能部门出台“一刀切”政策，看病、买药、住院只能用电子医保卡，带了实体医保卡也不让用。老年人绑定识别操作困难，便利举措却成了“难心事”。这不仅违背了推行电子医保卡的初衷，也为老年人等特殊群体就医制造了障碍。

全面推广应用电子医保卡不宜“一刀切”，要明确电子医保卡和实体医保卡可共用，让参保者可以自由选择。医疗职能部门要加强对医疗机构的业务指导和信息沟通，规范电子医保卡的应用推广，提高医保电子凭证激活率和使用率，尤其要针对老年人等特殊群体进行针对性服务和政策讲解。同时，对一些唯使用率、随意拔高使用标准的医疗机构和部门要加强监管，督促及时整改，合理有效推动医疗保障从“卡时代”到“码时代”的进步。

赵梅



5月19日，巢马城际铁路马鞍山大桥主汉航桥项目现场，施工队伍正在加紧建设。巢马城际铁路建成后，将成为合肥“一小时通勤圈”的重要组成部分，进一步完善区域高速铁路网布局，提升通道运输能力，加快推动皖江城市带发展。
张明伟摄(中经视觉)

江西新余延伸锂电产业链条

本报南昌5月19日讯(记者赖永峰)江西省新余市依托良好的锂电池产业基础，努力拓展国际和国内两个市场。今年一季度，新余市氢氧化锂出口1.7万吨，同比增长13.7%，出口量居全国第一。

位于新余高新区的赣锋锂业万吨锂电智能工厂，月均保持2500吨的出口量，一季度同比增长10%左右。工厂进出口部副部长刘金兰介绍，公司凭借一流的品质、稳定的供应拿下大批海外订单，和一批优质客户签订长期合作协议。

新余市加强技术攻关、延伸产业链，产业覆盖从上游锂资源开发到下游锂电池生产，以及电池及磷酸二氢锂等重点新产品，满足出口多元化需求。加强政策研究，通过新

余海关综合运用“进口汇总征税+进口担保放行”等一系列举措，为企业减轻成本压力。统计显示，今年一季度，当地已指导赣锋、雅保等锂电龙头企业节省资金占用近4亿元。

目前，新余市除了赣锋、东鹏、雅保这样的“出口大户”外，还有汇亿新能源等成长中的重点企业。新余市正进一步融入国家新能源汽车产业布局，瞄准海外市场在锂电池四大关键材料、动力与储能电池及产品应用、回收利用等环节发力，立足差异化、特色化产品定位，逐步延伸做大做强锂电产业链，全力冲刺锂电产业超千亿元目标，打造“中国储能谷”“全球锂电产业高地”。

关税法十二月一日起施行

税收法进程

十四届全国人大常委会第九次会议日前通过了《中华人民共和国关税法》，自今年12月1日起施行。关税法的出台，是落实税收法定改革任务的重要举措，对发展对外贸易、扩大制度型开放、推动高质量发展具有重要意义。

关税是以进出口货物和进境物品为征税对象，由海关在进出口环节征收的税种。关税法保持现行关税税制基本稳定，税负水平总体不变，完善现行制度和有关政策内容并上升为法律，共7章72条。

全国人大常委会法工委经济法室副主任王翔介绍，近年来，关税领域出现了新情况新变化，有必要在总结经验的基础上制定关税法。一方面，为积极有效应对国内国际形势变化，需要在完善关税制度的同时，强化关税作为国内国际双循环调节器的作用；另一方面，随着通关便利化改革持续深入推进，按照主动对接国际高标准经贸规则有关要求，需要及时将关税征收管理有关成熟经验做法上升为法律制度。此外，立法法明确要求，税种的设立、税率的确定和税收征收管理等税收基本制度需要制定法律。

关税法坚持问题导向，统筹发展和安全，充实关税应对措施。在维持现行的反倾销、反补贴和保障措施等关税措施、征收报复性关税措施的同时，增加规定对不履行与我国缔结或者共同参加的国际条约、协定中的最惠国待遇条款

或者歧视性贸易条件的国家和地区采取相应措施。

根据关税的性质和特点，关税法稳妥灵活设计相关制度机制，在遵循税收法定原则的同时，进一步满足相机调控实际需要。例如，在税收优惠和特殊情形关税征收方面，关税法明确，授权国务院根据维护国家利益、促进对外交往、经济社会发展、科技创新需要或者由于突发事件等原因，制定关税专项优惠政策，报全国人大常委会备案。

值得注意的是，关税法总结海关通关便利化改革经验，进一步完善关税的征收管理制度。一是明确关税征收管理可以实施货物放行与税额确定相分离的模式；二是规定纳税人、扣缴义务人可以按照规定选择海关办理申报纳税；三是将实践中允许纳税人、扣缴义务人汇总缴纳税款的做法上升为法律规定；四是将纳税人发现多缴税款时申请退税的期限由1年延长为3年，同时明确，海关发现多征税款的应当及时退还纳税人。

王翔还提到，适应对外贸易新业态新模式发展需要，关税法规定，关税征管应当提升信息化、智能化、标准化、便利化水平。

据了解，随着关税法制定出台，我国现行18个税种中已有13个税种制定了法律，税收立法再进一步。

(上接第一版)在基础设施建设方面，采取先行先试、适度超前的发展策略，一二线城市的充电焦虑基本得到缓解，低线城市及乡村地区充电基础设施建设也在稳步推进；在引导转型方面，战略定力是指南，政策措施是保障。在十几年的转型过程中，《汽车产业调整和振兴规划》《节能与新能源汽车产业发展规划

(2012—2020年)》《新能源汽车产业发展规划(2021—2035年)》等一系列顶层设计政策适时提出，推动了汽车产业向电动化、绿色发展加快转型，促进了企业产线投资改造，中国新能源汽车率先进入电动化时代。

国务院总理李强在2024北京国际汽车展览会调研时强调：“当前中

国和全球新能源汽车市场都在持续增长，具有巨大的需求空间。智能网联新能源汽车一定程度上也是全球产业合作的产物，未来发展更加需要各方发挥优势、深化分工协作。”中国新能源汽车产业的创新成果将会给全球汽车产业带来新的发展机遇，中国企业走出去也将带动当地市场的繁荣，拉动当地的经济

深入实施国有企业改革深化提升行动是推动国有企业加快培育和发展新质生产力的重要途径。国务院国资委近日在湖南株洲召开国有企业改革深化提升行动现场推进会，提出要用好用足改革关键一招，加快推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级，发展新质生产力提供澎湃强劲的新动能。

会上，国务院国资委党委委员、副主任王宏志表示，要精准把握深化国企改革推进发展新质生产力的工作重点，持续完善国有企业科技创新体制机制，打通发展新质生产力的堵点卡点。着力优化、重塑科技创新体系，完善创新精准考核和

中长期考核激励机制，真正落实创新包容机制，积极推进国有企业带头优先使用首台(套)装备、首批次材料、首版次软件等自主创新成果推广应用。目前，至少有66家中央企业建立了“首”采购绿色通道，还未建立的企业要加快建立，做到畅通管用。

深化国企改革，要坚持战略性新兴产业和传统产业“两端”发力。

当前，各中央企业、各地在发展战略性新兴产业中积极主动作为，呈现蓬勃向上、多点突破的全新业态。要集聚优势资源，灵活运用并购重组、上市融资、产业协同、联合攻关等方式发展战略性新兴产业。同时，要强化数智网络赋能传统产业。继续

推进工业互联网、“5G+”应用，推动传统业务、低端产业加速升级；实施更有针对性支持举措，加快淘汰超期服役的落后低效设备，加快节能降碳、老旧化工业设备更新改造、清洁生产改造和工艺革新，积极开展绿色先进适用技术攻关及应用，增强高附加值、绿色低碳的高端产品有效供给，加快形成绿色生产方式。

此外，要推动重组整合实现要素畅通流动，形神兼备深化市场化机制改革，突出抓好重点任务，突出更广更深覆盖和制度化长效化，增强发展新质生产力的活力动力。

国有企业改革深化提升行动时间紧迫、任务繁重，务必要加速全力推进。王宏志表示，各中央企

业、各地要在抓重点的同时，全面落实好实施方案和工作台账，确保今年年底前完成70%以上主体任务。

会上，中国中车集团、湖南省国资委等8家单位作了交流发言。中国中车集团党委书记、董事长孙永才表示，中国中车深入实施国有企业改革深化提升行动，以科技体制改革为重点，健全完善“开放、协同、一体化、全球布局、自主可控”的科技创新体系，构建基于总部、国家创新机构、技术平台公司、协同创新团队、子公司“五位一体”的高效创新机制，推进科技创新与产业创新深度融合，以科技体制改革赋能企业高质量发展。

确保年底前完成70%以上主体任务——

国有企业改革深化提升行动提速

本报记者 祝君壁