

深圳市前海深港现代服务业合作区——

打造粤港澳大湾区核心引擎

本报记者 杨阳腾



深圳市前海深港现代服务业合作区全景。 冯 霖摄(中经视觉)

作为国家级粤港澳合作重大平台,深圳市前海深港现代服务业合作区自《粤港澳大湾区规划纲要》印发实施5年多来,始终坚持以制度创新为核心,瞄准“依托香港、服务内地、面向世界”的战略定位,全面深化改革创新,加速推进大湾区要素资源流通,不断打造新时代改革开放“最浓缩最精华的核心引擎”。

跑出制度创新加速度

“前海拥有得天独厚的地理优势和政策优势,是我们选择这里的主要原因。”思谋科技联合创始人、CEO沈小勇说。2019年12月,乘着大湾区建设的东风,深圳思谋信息科技有限公司在前海成立。2023年,思谋科技率先发布行业首个工业大模型开发与应用底座SMORE LrMo,并基于此打造出工业多模态大模型。得益于前海在制度创新方面的不断突破,深港两地科技领域加速规则衔接、机制对接,为思谋科技这样在香港、内地、海外均有业务的企业带来便利。

“制度创新是最鲜明的底色,也是前海开发开放的动力源泉。”深圳市前海管理局副局长王锦侠表示,5年来,前海持续加大与港澳规则衔接、机制对接力度,为前海高质量发展夯实根基。

2021年9月,《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》印发,前海合作区总面积在扩展至120.56平方公里的同时,赋予前海打造全面深化改革创新试验平台、建设高水平对外开放门户枢纽的新使命。2023年12月,《前海深港现代服务业合作区总体规划》发布,前海迎来了战略定位、发展目标、产业规划等内容的全面更新。全面修订的《深圳市前海深港现代服务业合作区管理局办法》于今年5月1日起正式施行,办法首次以分项的方式全面概括前海管理局的具体职责,尝试以正面清单的方式廓清法定机构与其他行政主体之间的分工边界,为前海进一步完善区域管理体制机制提供重要法治保障。

截至目前,前海已累计推出制度创新成果835项,其中88项在全国复制推广。中山大学发布的2022年至2023年制度创新指数改革,前海以综合分90.87分蝉联榜首。改革创新为前海发展释放了充足动能。2023年,前海实现地区生产总值2464亿元,同比增长15%。

高水平对外开放稳步推进

“建设高水平对外开放门户枢纽”是前海的战略目标与使命担当。5年来,前海建立健全更高层次的开放型经济新体制。大湾区标准创新联盟正式成立,大铲湾港区获批纳入深圳国家远洋渔业基地、全国首个离

岸现货交易大豆保税交易库落地,全国15家粤港澳联营律师事务所7家落户前海,跨境贸易大数据平台加快建设……高水平对外开放硕果累累。

深圳海关综合业务处处长殷伟介绍,“深圳海关通过建设大湾区机场群前海服务中心,推动国内首个机场货运安检前置站落地,可支持企业订舱、集货、分拨、安检等环节由机场货站前置到前海综合保税区,能节约物流成本近30%”。自2021年前海扩区以来,深圳海关将38条自贸试验区海关改革试点经验和创新成果推广到合作区全域,推动电子元器件和集成电路国际交易中心建设,先后保障深圳首票飞机保税融资租赁业务开展,助力医疗器械全球中心仓、绿山咖啡研发中心等重点项目入区,实现前海综合保税区“五大中心”功能发挥见效。2023年,前海综合保税区进出口2514.8亿元,增长8.8%;今年一季度,前海综合保税区进出口654.7亿元,同比增长37.9%;全国企业经前海合作区内口岸进出口5032.4亿元,创历史同期新高,同比增长13.2%。

着眼于民生领域,加快推动教育、医疗等领域对外开放。前海累计引进9所国际学校,新增落地香港大学中国商业学院、中欧商学院,推动35所学校与香港中小学缔结姊妹学校。在医疗领域已逐步实现“标准通”“机构通”“医师通”“药械通”“医保通”5个互联互通,首批13家医院(含香港4家)



参与医院质量评审认证,落地前海首家港资独资医院,推动前海医疗机构与多家国际商保公司开展合作等。

如今的前海已成为国际交流与合作的新高地。香港青年协会、香港政策研究所、世界自然保护联盟物种生存委员会中国总部等一批港澳及国际性组织相继落地前海;全国首家“双牌照”银行、大湾区首家外商独资基金销售公司等落户前海;吸引金融、商贸物流、信息等八大类累计162家知名服务商进驻。

“引进来”的同时,前海还在积极地“走出去”。近期,前海经贸交流代表团前往美国旧金山、纽约等城市开展交流洽谈,推进互动合作,在当地掀起一股“前海热”。王锦侠介绍,前海代表团现场推介了多家高成长性企业,并见证了泰合咨询管理(深圳)有限公司与联合国国际战略家联盟、美中国际商会、美国好莱坞影视基金会等机构的签约合作。截至今年2月,前海企业累计对美国直接投资设立61家企业(机构),中方协议投资额为12.98亿美元;美资企业累计对前海投资设立企业155家,投资总额为3.02亿美元。

深港合作走向深

2021年,香港青年严国生带着他的团队创立深圳市辉灿科技有限公司,研发出以液态高分子材料吸收光源中有害光线的技术,推出无蓝光、无紫外线、无电磁辐射的健康光源,成功实现人造光源从照明向光生物安全照明转变。

据统计,前海深港青年梦工场已累计孵化创业团队1000余家,其中香港团队658家,成为香港青年来内地发展的首选地。3月28日,由前海管理局和香港青年协会共同设立的前海香港青年发展中心在前海深港青年梦工场正式启用,支持香港青年在大湾区就业创业。

香江观察

来之不易的“全球最繁忙”

据国际机场协会公布的最新数据,香港国际机场2023年处理货运量达430万吨,获选为2023年全球最繁忙货运机场,这是香港国际机场2010年以来第13次获此殊荣。

忙,是衡量一个机场及其所在城市经济活力的重要指标。“全球最繁忙”体现的是香港作为国际航空枢纽中心的稳固地位。在全球贸易和供应链屡屡遭受地缘政治冲突影响的大背景下,香港国际机场的“全球最繁忙”难能可贵。

这是一次逆势而上的增长。2023年的全球航空货运量同比下降了3.1%,全球前10名的机场航空货运量同比下降了3.5%,香港国际机场则实现了3.2%的增长。香港的国际航空中心地位广为人知,但国际航空货运对香港经济的贡献不遑多让。根据香港国际机场官方网站的数据,2022年机场的货运总量约420万吨,占香港外贸总值约48%,接近45600亿港元。

“全球最繁忙”的背后是香港国际机场世界级的

货运服务水平。香港国际机场是全球首个获国际航空运输协会颁发所有运输认证的机场,可处理包括医药品冷链、鲜活货物及锂电池等在内的高价值货物。电子清关系统24小时运行,接受货物的截止时间设定最晚可以到航班起飞前3小时,非禁区内货车等候时间为30分钟,空运货站内的鲜活物品在航班抵达后105分钟至120分钟内完成拆卸,这些精确到分钟的货运服务吸引了每天100多个往来全球各地的货运航班。

与大湾区内地城市的紧密对接是货运量增长的重要动力。大湾区75%的空运货物经由香港国际机场外运,与大湾区内地城市的货运创新合作为香港带来了充沛的货源。在东莞设立的“香港国际机场东莞空港中心”以及在香港建设的“空侧海空联运项目。来自大湾区内地城市的出口货物在东莞完成符合香港航空货物规定的安检、打板及航空公司收货等上游程序后,经海路运送至香港国际机场再直

接空运至全球各目的地。位于珠海的粤港澳物流园一期已经投入使用,该项目配套港珠澳大桥,货物可在1.5个小时内快速到达香港国际机场。

大湾区之外,更多的内地货物则通过跨境电商物流网络借道香港。菜鸟网络、中航集团、圆通速递等企业在香港国际机场合作兴建的“菜鸟智慧港”于今年年初投入使用,预计能带来170万吨的货运增量。香港邮政与中国邮政合作的中转邮件中心也在建设中。

可以预见,伴随着香港特区的由治及兴,伴随着大湾区的融合深化,伴随着内地经济的稳健增长和对外开放的高水平推进,“全球最繁忙”的香港国际机场未来还会更繁忙。

支振锋

“团进团出”激活澳琴联游

本报记者 喻剑

5月6日,国家移民管理局发布的进一步便利企业入境管理若干政策措施正式实施,其中一条明确为参加“琴澳旅游团”的内地居民签发专门团队旅游签注,参团人员7日内可以“团进团出”方式,经横琴口岸多次往返横琴和澳门。当日上午,实施“团进团出、多次往返”新措施后的首个“琴澳旅游团”在导游的带领下,一行16人经横琴口岸抵达澳门,开启3天2晚琴澳跨境游。

承接首发团的广东省拱北口岸中国旅行社董事长胡文强介绍,此行团员来自广东、陕西、湖北、江西等多个省份,以60岁以上长者居多。线路包括澳门的大三巴牌坊、官也街、威尼斯人度假村,以及横琴的长隆海洋王国、花海长廊等景点,并在横琴观赏马戏表演《长隆秀》。来自湖北荆州的参团游客徐媛认为,7日内“团进团出、多次往返”的方式,能让行程安排更加灵活,游玩体验更为尽兴。“以往我们去澳门玩儿基本都是当天返回,总觉得来去匆匆。这次从网上看到新政策实施的消息,第一时间就打电话报名参团了。”徐媛说。

首发团导游甄俊杰表示,横琴和澳门都有丰富的文旅资源,在横琴粤澳深度合作区建设背景下,两地文旅产业协同联动发展势头明显。之前因签注受限,绝大部分内地旅客只能选择先澳门后横琴或者先横琴后澳门的单向旅游线路。“有了新政策之后,旅行社可以制定更丰富的游玩线路,也可根据旅客需求量身定制方案,极大方便了有多次往返琴澳两地需求的旅客。”甄俊杰说,“琴澳旅游团”持续高涨的人气,将

为旅行社直接带来可观的经济收益。胡文强表示,未来将持续加大“琴澳旅游团”在内地的推广力度。

《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》提出,允许在合作区内与澳门联合举办跨境会展过程中,为会展工作人员、专业参展人员和持有展会票务证明的境外旅客依规办理多次出入境有效签注(注),在珠海、澳门之间可通过横琴口岸多次自由往返。实施“团进团出、多次往返”新措施后,珠海市会展旅游行业协会会长吕晋收到了大量来自会展业办展、参展人员的咨询。她认为,新措施将给合作区文旅会展产业带来直接而又深远的影响,更有利于推进“一会展两地”创新模式落地见效,推动更多会展企业落户,高端人才集聚。

“新措施的实施,将促进两地旅游产业及相关联的会展产业联动发展,有利于琴澳游客互动,助力澳门世界旅游休闲中心与横琴国际休闲旅游岛建设形成合力。”横琴粤澳深度合作区执委会副主任苏崑说。

横琴粤澳深度合作区经济发展局局长李子蔚表示,接下来合作区将充分用好政策红利,积极打造“澳琴联游”品牌和“一程多站”精品线路,进一步促进澳琴文旅产业及相关产业链协同发展。

为便利“琴澳旅游团”通关,珠海边检总站横琴边检站已升级出入境查验系统,游客可以经人工通道过关,也可以选择合作快捷查验通道通行。“在口岸出入境高峰时段,我们将根据现场客流情况,及时加开查验通道,保障‘琴澳旅游团’顺畅通关。”该站副站长曾向表示。

