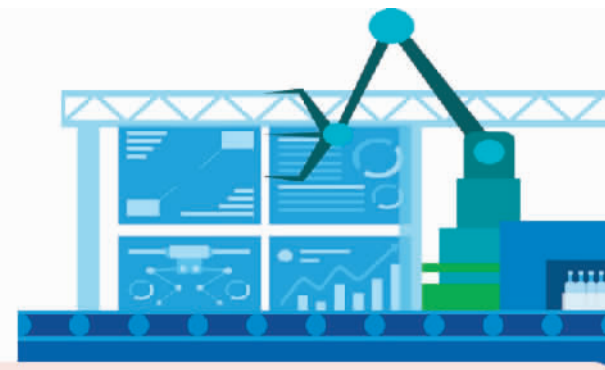


把握发展新质生产力的主攻方向

王廷惠



新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念

的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。

——习近平总书记2024年1月31日在中共中央政治局第十一次集体学习时的讲话

生产力向先进质态跃升，是发展新质生产力的必然要求。

一是以创新塑造新动能。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，必须坚持以科技创新为引领，以原创性、颠覆性技术创新开辟发展新领域新赛道，塑造发展新动能新优势，加快培育和发展新质生产力。需锚定加快实现高水平科技自立自强目标，打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现。

二是以创新驱动产业创新。以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新动能，能够有效促进新质生产力发展。持续推动产业结构优化升级，着力推动创新链、产业链、资金链、人才链“四链”融合，大力推动数字技术与实体经济深度融合，全面推动产业绿色发展。推动科技创新与产业创新互促，促进支柱产业迭代升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局，打造具有核心竞争力的优势产业集群，加快构建具有智能化、绿色化、融合化特征和符合完整性、先进性、安全性要求的现代化产业体系，实现产业结构转型升级。

三是以创新推动要素优化组合跃升。新质生产力以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵。科技创新能驱动生产要素类型扩展、优化组合和整体跃升，促进资源高效配置。要打造新型劳动者队伍，加快培养能充分利用现代技术、适应现代高端先进设备、具有知识快速迭代能力的新型人才，着力培养创新型、复合型、数字化人才，夯实新质生产力发展的人才支撑。积极促进与新质生产力相适应的劳动资料和劳动对象发展，更好应用人工智能、虚拟现实和增强现实设备以及自动化制造设备等，丰富先进生产工具体系。适应科技创新范式变革、模式重构的新需求，统筹布局大科学装置，围绕促进战略性新兴产业和未来产业发展，优化升级传统基础设施，完善新型基础设施，为新质生产力提供支撑。

（作者系广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、广东省社会科学院院长）

性优势及其乘数效应，牵引带动生产要素创新性配置；完善数据要素的价格机制、竞争机制和交易规则，推动数字技术跨界融合、衍生叠加、融合创新。

构建有利于产业智能化、绿色化、融合化的体制机制，实现产业深度转型升级。产业是新质生产力发展的主要载体。产业迭代升级、深度转型，是生产力跃迁的重要支撑。我国超大规模市场为变革研发模式、转变生产方式、创新业务模式和优化组织结构，以及加速产业智能化、绿色化、融合化发展，提供了有利条件。需推动有效市场和有为政府更好结合，增强产业政策协同性，促进产业结构优化和转型升级，建设具有国际竞争力的现代化产业体系。以新型工业化建设为重点，强化战略性新兴产业顶层设计，构建产业体系智能化体制机制，推进《“十四五”智能制造发展规划》，制定促进数字化发展政策措施，推动产业技术变革和优化升级，以智能化重塑制造业产业模式和企业形态，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。推动健全产业体系绿色化体制机制，健全产业绿色发展政策框架体系，形成税收、金融、价格支持体系，加快形成绿色低碳的现代化产业体系，以高品质生态环境支撑高质量发展，着力发展绿色生产力。持续完善产业体系融合化体制机制，持续推动信息化和工业化融合发展，推动产业之间、区域之间、大中小企业之间、上下游环节之间高度协同耦合，形成跨产业、跨区域、全要素、全环节、全过程深度融合、协同发展的格局。

健全统筹协调机制，促进全要素生产率大幅提升。聚焦科技创新这个核心，加强战略谋划和系统布局，注重改革联动、制度协同和政策统筹，持续促进要素质量提升和优化组合，大幅提升全要素生产率。要一体推进教育、科技、人才体制改革，着力优化科技人才发现、培养、使用、激励机制，为创新人才培养和激发人才创新活力创造更加宽松、更为顺畅、有效激励的体制环境，建设适应新质生产力发展的新型劳动者队伍。完善政策统筹协调机制，增强宏观政策取向一致性，强化科技、产业、财税、金融、人才等政策协同联动，健全促进科技创新的法律法规体系，加大对关键核心技术及新兴产业、重点领域的知识产权保护力度。优化现代技术融合发展机制，促进大中小企业协同生产和产业链上中下游企业融通创新，支持龙头企业构建全球生产和研发体系，形成融合创新体系，提升创新资源要素配置效率。

扩大高水平对外开放营造良好国际环境

高水平对外开放是新质生产力发展的重要动力。扩大高水平对外开放，构建具有全球竞争力的开放创新生态，有助于有效利用国际资本、劳动、技术和数据等生产要素，深度参与全球科技产业分工合作，融入全球创新网络，为发展新质生产力营造良好国际环境。

稳步扩大制度型开放。推进高水平对外开放，稳步推动规则、规制、管理、标准等制度型开放，增强在国际循环中的话语权，有利于

形成和发展新质生产力。需以改革的办法扩大高水平对外开放，稳步扩大制度型开放，推进规则、规制、管理、标准等与国际高标准经贸规则对接，进一步融入全球产业链、供应链、价值链、创新链体系，打造国际合作和竞争新优势。实施营商环境改进提升行动，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，构建具有全球竞争力的开放创新生态。更好发挥自由贸易试验区改革开放试验田作用，探索数字贸易、绿色贸易等新兴领域规则，构建高标准服务业开放制度体系，全面完善知识产权保护法律体系。积极构建支持研发和创新的相关制度，以高水平对外开放助力原创性、前瞻性、颠覆性科技创新。

推动高水平“引进来”“走出去”。促进生产要素跨境流动和科学技术国际交流，提升全球配置资源能力，是形成新质生产力的重要路径。要发挥超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，促进贸易、投资以及跨境资金流动、人员进出、交通往来更加便利高效，推动数据安全有序流动，营造具有全球竞争力的开放新高地，提升贸易投资合作质量和水平，增强全球资源配置功能。在高水平“引进来”上，实施自由贸易试验区提升战略，进一步扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，高效引进优质资本、关键资源、先进技术、拔尖人才等，提升吸纳、调动和影响全球资源的能力。在高水平“走出去”上，深度融入全球经济体系，提升全球范围配置资金、信息、技术、人才等要素资源的水平，拓宽全球经济发展空间。高质量共建“一带一路”，谋划构建创新链、产业链、供应链，在深化国际创新协作协同中发展新质生产力。通过高水平对外开放，更好融入全球市场体系，主动融入全球科技创新网络。

着力增强内外联动。坚持对内对外开放相互促进，建设更高水平开放型经济新体制，以高水平对内对外开放推动高质量发展，在构建新发展格局中发展新质生产力。一方面，立足加快建设全国统一大市场，促进发展要素更大范围畅通流动，进一步吸引国际创新主体和全球创新资源，以对内纵深开放形成的国内大市场、大循环支撑新质生产力发展。另一方面，通过扩大高水平对外开放，深度嵌入全球分工体系，更好融入全球市场体系，增强参与国际竞争硬实力，提升国际循环质量和水平，拓展新质生产力发展的空间范围。要打造开放层次更高、辐射作用更强的开放新高地，集聚全球高质量资源要素，不断提升国际吸引力、影响力与带动力；重视发挥开放功能区的创新资源优势，鼓励开放功能区协同联动，提升开放平台能级；注重外引内联，通过内需外需统筹、内部外部要素配置、国内国际市场联动，在发展新质生产力过程中推动国内国际双循环相互促进。

强化科技创新引领新质生产力发展

当今世界，新一轮科技革命与产业变革深入推进，围绕产业、技术特别是关键核心技术的国际竞争日趋激烈。创新在我国现代化建设全局中居于核心地位。以科技创新驱动生

以高质量发展全面推进中国式现代化

王艺苑 张爱武

持教育优先发展，提升义务教育质量，统筹高等教育、职业教育等资源；加快人力资本积累，优化配置创新资源，推动经济发展转向人才驱动和创新驱动。

二是在高质量发展中推动全体人民共同富裕。全体人民共同富裕的现代化，是中国式现代化的本质特征，也是区别于西方现代化的显著标志。以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，实现高质量发展是首要任务，全体人民共同富裕是本质要求。一方面，共享是高质量发展的根本目的。扎实推动共同富裕，不仅是分配问题，更是发展问题。另一方面，推进高质量发展是实现共同富裕的现实路径。着力推动高质量发展，不断创造和积累社会财富，才能更有力、更扎实地推动共同富裕。必须坚持以人民为中心的发展思想，既做大做好“蛋糕”，为保障和改善民生提供充足物质基础，又通过合理的制度安排切好分好“蛋糕”，更好激发全社会积极性、创造性。促进效率和公平的有机统一，构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，做到尽力而为和量力而行，兜住困难群众基本生活底线。

三是以高质量发展为物质文明和精神文明协调发展夯实基础。中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。物质富足、精神富有是社会主义现代化的根本要求，也是实现高质量发展的内在要求。第一个百年奋斗目标已经实现，推动高质量发展已经具备坚实的物质基础，需更加关注提升发展质量、分

配发展成果，以及解决发展不平衡、不充分的问题。要不断厚植现代化的物质基础，不断夯实人民幸福生活的物质条件，同时大力发展社会主义先进文化，加强理想信念教育，传承中华文明，推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展，着力推动文化事业和文化产业繁荣发展，促进物的全面丰富和人的全面发展，不断巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。

四是实现高质量发展与高水平保护良性互动。尊重自然、顺应自然、保护自然，促进人与自然和谐共生，是中国式现代化的鲜明特点。我国人均资源禀赋处于世界较低水平，加快发展面临更多的能源资源和生态环境约束，必须坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。高质量发展是体现新发展理念的发展，推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。高质量发展和高水平保护相辅相成、互为依托。一方面，生态优先、绿色低碳的高质量发展只有在高水平保护中才能实现，通过高水平保护把经济活动、人的行为限制在自然生态和生态环境能够承受的限度内，以高品质生态环境支撑高质量发展。另一方面，高质量发展是绿色发展成为普遍形态的发展，通过提升发展质量推动构建绿色低碳循环经济体系，厚植高质量发展的绿色底色。需牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推进生态优

先、节约集约、绿色低碳发展。持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，推动生产方式和生活方式绿色低碳转型，为社会提供更多更优质生态产品。

五是把握好高质量发展与高水平对外开放的关系。坚持和平发展，是中国式现代化的突出特征。以开放促改革、促发展是我国现代化建设不断取得新成就的重要法宝，高质量发展需要高水平对外开放与之相适应。一方面，高质量发展是高水平对外开放的重要保障。加快构建新发展格局，是推动高质量发展发展的战略基点。要牢牢抓住这个战略基点，不断增强经济社会发展的动力和活力，在坚定维护世界和平与发展中谋求自身发展，又以自身发展更好维护世界和平与发展。另一方面，高水平对外开放是实现高质量发展的必然选择。高质量发展需在更加开放的条件下进行，以高水平对外开放为高质量发展塑造新动能、新优势，激发我国发展的巨大潜力。需以国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场两种资源的联动效应，在提升贸易投资合作质量和水平等方向切实发力，形成参与国际竞争与合作的新优势。推动共建“一带一路”高质量发展，坚持共商共建共享原则，更大范围推动区域经济一体化，把开放合作的“朋友圈”越做越大，不断以中国新发展为世界提供新机遇。

（作者系江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心扬州大学基地研究员）

现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础。纵观全球发达经济体，无一例外拥有一个庞大且高效的现代化产业体系。推进产业智能化、绿色化、融合化，建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系，增强产业链供应链的韧性和竞争力，有利于我国在严峻复杂的国际形势下牢牢把握发展主动权。在此过程中，必须把推动要素融通互补、协同发展作为建设现代化产业体系的重要抓手，使科技创新在实体经济发展中的贡献份额不断提高，现代金融服务实体经济的能力不断增强、人力资源支撑实体经济发展的作用不断增强。

推动实体经济、科技创新、现代金融与人力资源协同发展，本质上是要把握经济增长和生产要素的密切关系，发挥各要素在相关领域的关键作用，在融通互补中实现经济发展的目标。这种协同发展的内在逻辑是各子系统彼此构成一个相互影响、相互促进、不可分割的有机整体，在这个整体系统中，实体经济是根基，科技创新是动力，现代金融是血脉，人力资源是支撑，任何一个子系统都会影响现代化产业体系的整体建设。只有把科技、资金、人才等要素组合起来投入到实体经济中，才能推动经济高质量发展。

一是充分发挥创新主导作用，以科技创新推动产业创新。更好发挥企业科技创新主体作用，促进各类创新要素向企业集聚，激励企业加大研发投入，推进企业主导的产学研深度融合。发挥新型举国体制优势，健全“揭榜挂帅”长效机制，支持大企业联合产业链上下游组建创新联合体，加快突破一批关键核心技术，推出标志性战略性产品。健全科技成果转化收益分配机制，完善首台（套）、首批次、首版次政策体系，加快创新成果推广应用，培育和发展一批特色鲜明、服务能力突出的专业化技术转移机构，提高成果转化服务能力。

二是优化和完善金融服务体系，提升金融服务实体经济水平。构建多层次、多元化的金融服务体系，鼓励相关金融机构差异化竞争、特色化经营，创新金融产品、优化业务流程，强化科技赋能，提供更加高效便捷的融资渠道。发挥政府资金引导带动作用，引导民间资本参与新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程和补短板领域建设。增强金融服务制造业等实体经济的能力，加强金融市场监管，有效防范和化解金融风险。

三是加强高质量教育体系建设，为构建现代化产业体系提供人力资源保障。努力构建包括研究生教育、本科教育、高职教育在内的多层次教育体系，满足现代产业发展对多种人才的需求。鼓励制造业企业与高职院校、高校及科研院所开展合作，签订相关人才培养协议，为企业培养技术工人和专业人才，提升人才供给与现代产业的匹配度。围绕新一代信息技术、海洋工程装备、节能及新能源汽车、新材料等重点新兴产业领域，强化智能制造、信息管理、数字化设计等方面的教学，满足新兴产业发展对高层次技术技能人才的需求。

（作者系中国电子信息产业研究院工业经济研究所工业发展研究室主任、研究员）

本版编辑 梁笑语 美编 高妍
来稿邮箱 jrbll@sina.com