

产业聚焦

□ 本报记者 元舒

业界点睛

构建农房建设管理长效机制

商圈的兴建运营，不仅带动投资和就业，也有利于促进周边区域的经济。建设重点商圈需要政府、企业和相关机构共同努力协作，通过进一步发挥重点商圈的优势挖掘消费潜能，为消费的持续增长作出贡献。

冯其予

今年“五一”假期，消费者逛街热情高涨，大中城市重点商圈客流大幅上涨。以北京为例，全市60个重点商圈客流量达3586.9万人次，同比增长2.5%，消费金额达到99.2亿元。随着我国“消费促进年”系列活动持续推进，重点商圈在释放消费潜能方面发挥的作用愈加突出。

重点商圈涵盖了购物中心、超市、专卖店、餐饮娱乐等不同的消费场所，对接了消费者多样化的需求，不仅吸引了大量的消费者前来购物，还促进了休闲、娱乐等活动的消费。重点商圈的高质量发展，不仅有利于营造消费氛围，增强购物体验，提升消费意愿，促进互动交流，也有利于进一步激发购物欲望，提高消费效率和便利性，从而带动消费持续快速增长。

重点商圈的“人气”，是观察线下消费热度的重要视角。国家信息中心分析发现，今年以来，我国线下居民消费更趋活跃，线下商圈人流热度指数一季度较去年同期增长9.9%，其中3月份同比增长17.7%。据商务部商务大数据监测，“五一”期间，各地商圈人气旺盛，36个大中城市重点商圈客流量同比增长15.1%。这反映出重点商圈在激发消费活力方面的巨大潜能。

过去一段时间，受疫情影响，重点商圈发展曾出现过短暂沉寂。随着线下消费的恢复，重点商圈发展也迎来新的契机。商圈的兴建运营，不仅带动投资和就业，也有利于促进周边区域的经济。也要看到，建设重点商圈面临着规划和定位、单体规模、环境秩序维护、交通瓶颈、安全管理、电子商务冲击以及同质化竞争等多方面的问题。为此，需要政府、企业和相关机构的共同努力和协作，通过进一步发挥重点商圈的优势并挖掘消费潜能，吸引更多消费者前来休闲购物，推动商圈的繁荣和发展，为消费的持续增长作出贡献。

一方面，应基于市场调研和数据分析，为商圈制定明确、科学的发展规划。每座城市都有自己独特的历史文化、消费习惯、生活方式，这也铸就了一座城市的商业基底。因此，商圈规划在保障商业供给便民利民惠民的基础上，要适应个性化、差异化、品质化消费需求，同时深度融入城市总体规划，从而推动商圈规划在实际实施中能够精准落地。

另一方面，应坚持软硬件配套相结合，营造便捷可达、安全舒适的交通联系，串联商业设施、轨道交通与重要公共功能节点，实现商业空间的有机联系，放大商业空间的公共性，提升消费的体验感。在此基础上，鼓励商圈内的商家引入新业态、新模式，如线上线下融合的新零售模式。提供政策支持和资金扶持，推动商圈的数字化转型和智能化升级。

此外，要创新商圈宣传和口碑营销，放大商业消费流量效应。可以定期组织各类促销活动，如打折季、购物节等，解锁消费新场景，吸引消费者前来购物；在商圈内举办文化活动和艺术展览，丰富商圈的文化内涵，提升消费者的购物体验；还可以鼓励商圈延长营业时间，发展夜间经济，提供夜间交通、治安等配套服务，确保夜间消费的安全和便利。同时，应加强消费者权益保护，严格商品和服务质量监管，及时处理消费纠纷和投诉。

本版编辑 祝君壁 美编 王子莹

《指导意见》要求

- 到2025年 基本建立适应农村特点的农房建设管理体制和机制
- 到2035年 全面建立农房建设管理制度体系和技术标准体系

目前

相关部门已完成 全国50万个行政村 2.24亿户农房 的排查摸底和阶段性整治工作



安徽省马鞍山市当涂县护河镇清潭村，农田阡陌纵横，民居错落有致，构成一幅田园生态画卷。
李成林摄(中经视觉)

对于存量危房，引导产权人、使用人通过工程措施彻底消除安全隐患；采取管控措施的要保证持续有效，确保危房不住人，坚决防范农房安全事故。要建立农房安全常态化巡查机制，将农户自查、镇村排查、县级巡查、执法检查和群众监督相结合，及时发现安全隐患，及时采取措施消除安全隐患。

用经营的农房是既有农房安全管理的重中之重。《指导意见》明确要求农房用作经营活动应当符合相关安全要求，产权人和使用人要严格落实经营性自建农房安全管理相关规定，在开展经营活动前确保房屋具备安全使用条件。《指导意见》同时提出加强信息推送和部门协同，通过建立信息共享机制，健全事前事中事后监管机制。

违规改扩建和变更用途极易造成安全风险。《指导意见》强调，农房改扩建和变更用途，应当依法办理用地、规划建设等有关审批手续。将农村住宅用作经营、公共服务和人员密集场所的，应当依法办理有关审批手续。针对新建农房，《指导意见》提出要将质量安全监管贯穿于农房建设全过程，依法依规开展农房用地、规划、建设行政审批，将行政审批和安全监管有效衔接。切实保障农房选址安全和建造安全。

该负责人表示，新建农房首先要保障选址安全，场地安全。《指导意见》提出，在农房用地和规划阶段应尽量避开地震断裂带、地质灾害易发区和隐患点、地下采空区、洪泛区等危险地区。

《指导意见》依据现行有关法律法规，对农房设计与施工实施分级分类管理，明确农村低层住宅可以选用标准设计图集，委托乡村建设工匠施工。其他农村住宅、农村公共建筑应依法委托具有相应资质的设计单位和施工单位进行设计与施工。

“乡村建设工匠是农房建设的主力军。”张晓兰表示，《指导意见》提出要加强乡村建设工匠培训和管理，落实乡村建设工匠施工质量安全责任，目标是着力培育一支扎根农村、服务农民、具有较高职业技能水平的乡村建设工匠队伍，为农房质量安全提供施工保障。

对新建农房安全管理的监管责任也应切实落实。《指导意见》明确，县级有关部门和乡镇人民政府要强化审批事项的事中事后监管，建立批前审查、现场检查、竣工验收相结合的监管机制。有条件的地区可以通过政府购买有资质的第三方服务等方式，加强对农房建设的和管理和服务。

形成多元共治合力

住房和城乡建设部相关负责人表示，在规范管理的同时，还应为农民建房提供便利有效的技术指导和服务。

农房质量安全监管应寓管理于服务。《指导意见》在依法审批的同时，也明确提出了便民举措。要求县级人民政府相关部门和乡镇政府优化农房建设审批流程，推行“一个窗口”对外受理、建立联审联办制度，为农民群众提供便捷高效的服务。

应不断提高农房设计水平。《指导意见》要求为农民提供农房设计服务和全过程技术指导，满足农民群众合理建房需求。提出编制具有地域特色、乡土特点的农房标准设计图集，免费供村民选用。有条件的地区可以通过政府购买服务等方式，提供农房设计服务，满足村民个性化建房需求。

应进一步提升农房建设品质。《指导意见》提出积极推进“功能现代、结构安全、节能环保、风貌协调”的现代宜居农房建设，因地制宜促进新结构、新材料、新工艺和绿色低碳技术的广泛应用，加快农村改厕及水电路信等配套设施建设，不断完善农房使用功能，满足村民现代生产生活需要。

在农房安全管理的制度建设方面，应探索建立农房保险制度。《指导意见》明确，将鼓励地方政府和金融机构积极开展农房保险试点，重点在地震易发区、地质灾害高发区、洪涝灾害易发区推广农房巨灾保险制度，鼓励用作经营的农房产权人投保公众责任险等险种，鼓励村民投保房屋财产保险。

村民也应提升其作为农房建设使用责任主体的安全意识，充分发挥村民自治组织作用，将农房建设行为规范纳入村规民约，鼓励引导社会力量参与，形成多元共治合力。

前4月全国铁路完成固定资产投资1849亿元——

铁路重点项目加快推进

本报记者 齐慧

今年1月份至4月份

全国铁路完成固定资产投资 **1849亿元**

同比增长 **10.5%**

预计6月15日起

京广高铁武广段复兴号动车组列车可常态化按时速**350公里**高标运行

高铁驶过江苏省昆山南站。预计到2025年，苏州市将基本实现与长三角中心城市1小时通达，铁路货运体系基本形成。
张明伟摄(中经视觉)

人表示，今年以来，铁路部门充分发挥铁路投资带动作用，以联网、补网、强链为重点，合理优化施工组织，全面加强安全、质量、投资和环保等控制，高质量推进铁路工程建设，取得积极进展。

从投资来看，今年1月份至4月份，全国铁路完成固定资产投资1849亿元，同比增长10.5%，现代化铁路基础设施体系加快构建。

在投资拉动下，铁路部门统筹建设资源，加强施工组织和科技攻关，为重点项目顺利进行奠定了基础。比如，池黄铁路穿越皖南山区，地质条件复杂。其中，全线最长的岭上村隧道长达11.75公里，最大埋深约550米，沿线穿越多处岩性接触带，岩性复杂多变。据中铁十局池黄铁路项目有关负责人介绍，项目部科学制定施工方案，合理调配资源，强化安全质量管控，制定隧道标准化施工工艺手册，实现各工序紧密衔接，顺利完成隧道施工任务。

目前，一批重点在建项目控制性工程取得阶段性成果。梅州至龙川高铁全线铺轨完成，南凭高铁崇左至凭祥段全线隧道贯通，沪渝蓉高铁武汉至宜昌段开始铺轨，津潍高铁天津枢纽工程开始箱梁浇筑，沈阳至白河高铁黑龙岗隧道顺利贯通。

完善交通网络，也将为区域重大发展战略落地实施提供坚实支撑。

以雄安新区建设和京津冀协同发展为例，各项交通建设项目有序推进。5月上旬，中铁十四局承建的京唐城际铁路运潮减河隧道掘进突破1000米大关，为打通京唐城际铁路“最后一公里”奠定了坚实基础；雄安至忻州高铁项目雄保段已全面进入制架阶段，据中铁电气化局铁路工程公司雄忻高铁项目经理刘兴介绍，雄忻高铁雄保段预计8月份开始架梁，3座特大桥主体工程已完成30%，年内可以实现大桥主体全部完工；5月9日，由中铁六局集团承建的雄商高铁XSZQ-5标段衡水特大桥架梁突破100孔大关，为实现雄商高铁建设目标迈出坚实步伐……这些项目的顺利实施，有力推进了京津冀交通一体化建设，将进一步完善国家高速铁路网，促进沿线经济社会发展。

新建项目如火如荼，既有线路改造升级也在加快推进。记者从国铁集团获悉，近期，京广高铁武汉至广州段安全标准示范线建设拉通试验圆满成功。预计6月15日起，京广高铁武广段复兴号动车组列车可常态化按时速350公里高标运行，将进一步释放高速铁路网整体效能，密切沿线城市间联系，为区域经济社会发展注入新动能。

4月份，池州至黄山高铁正式开通运营，为沿线旅游经济发展注入新动能；兰张高铁兰州至武威段、巴中至南充高铁启动联调联试，项目已进入动态验收阶段，开通运营进入倒计时。

中国国家铁路集团有限公司发改部负责

浙江省嵊州市

提升城市小区面貌和品质

自2023年浙江省嵊州市越美小区创建活动开展以来，鹿山街道持续提升人居环境上下功夫，不断创新完善工作方法，城市面貌和品质得到进一步提升。

鹿山街道2023年成功创建19个越美提质小区、10个越美扩面小区和4条越美商业街，共建设97个定时定点投放站房，配备督导员97名，撤桶并点200余处。

告别垃圾桶“围楼”。鹿山街道充分推演，多次到小区现场踏勘，召开撤桶现场办公会，压实社区、物业、第三方责任。同时，通过张贴公告、社区协同等方式加大宣传力度，积极回应业主投诉与疑问，及时纾解居民撤桶后抵触心理。在每个投放点配备劝导员，对误时投放、乱投、混投等违规行为劝导和记录，多次未改正的进行上门劝导。

奖惩到岗到人。鹿山街道要求第三方公司建立管理员、督导员奖惩机制。对履职不到位的督导员实行警告、扣款、开除等措施，同时不定期组织开展督导员经验座谈会，要求片区管理员和优秀督导员分享垃圾分类工作经验。

“智能化设备+执法跟进”。鹿山街道将97个定时定点投放点的摄像头主账号划分出6个社区分账号，开通社区工作人员、物业、督导员账号权限。同时，街道工作人员每天3次在微信群中通报当日问题点位，并落实相关责任人当日闭环整改。

(数据来源:浙江省嵊州市鹿山街道办事处)

·广告