

习近平经济思想研究

# 统筹推进现代化产业体系建设

许召元

现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础，是推进中国式现代化的重要支撑。习近平总书记高度重视现代化产业体系建设，强调“打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系”“要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系”。总的来看，构建现代化产业体系，要找准定位、明确方向，整合资源、精准发力，瞄准提升产业体系完整性、先进性、安全性的目标，统筹推进产业技术、治理、组织、布局的现代化水平。

## 加快发展新质生产力

持续提升各产业的技术和管理现代化水平，是建设现代化产业体系的重要任务。提升产业体系现代化水平，既包括传统产业改造升级，也包括大力发展新兴产业和培育未来产业。要以科技创新引领现代化产业体系建设，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，加快发展新质生产力。当前，我国在数字化、智能化、绿色化转型中已经积累了不少经验，形成了一批专门为企业提供转型升级改造的服务商，产生了一批数字化、智能化、绿色化成功转型的标杆企业，但仍有大量企业面临着升级基础薄弱和资金投入能力不足困难。推动大规模设备更新，是推动传统产业转型升级的重要政策举措。新兴产业和未来发展是我国发挥创新优势的重要领域，可以与发达国家实现共赢发展。从近年来的实践看，我国在利用产业体系完备、发展水

平较高和超大规模市场优势发展新产业、新业态和新模式方面具有较强优势，在不少领域实现了从跟跑到并跑甚至领跑，成为提高产业现代化水平的重要方向。此外，我国不少商务服务业如研发设计、管理咨询、检测认证等发展水平落后于制造业，加快这些产业的发展也是提升产业体系现代化水平的重要内容。

## 健全相关体制机制

建设现代化产业体系需要健全有利于产业不断升级发展的治理体系，激发经营主体向价值链中高端攀升的内在动力。完善的投融资体制机制能够保障产业持续投入和企业间良性竞争。随着发展阶段变化，要通过改革和规范招商引资行为，保障经营主体在投资新项目时自主决策、自负盈亏。有效的创新激励机制可以增强企业内在创新动力。当前，进一步强化对企业维护知识产权的支持力度，可以提高企业的创新收益，增强创新积极性。全链条的质量监督机制可以激励企业不断提升商品和服务质量水平，促进优胜劣汰。应通过广泛开展质量管理体系升级行动，加强全供应链、全产业链、产品全生命周期管理，强化严格监管、严厉处罚和严肃问责，保障商品和服务质量水平。此外，从技术升级到附加值升级转化的保障机制也很重要。现代化产业体系不仅要能够生产出高品质的商品和服务，还要能够创造高水平的附加值，形成强大的社会购买力。要健全劳动者工资决定和合理增长机制，使一线劳动者的工资、企业的利润和国家

的税收都能够随产业升级而同步增长。

## 形成良好产业组织结构

良好的产业组织结构是保障各类企业协同发展和良性互动的前提，是建设现代化产业体系的重要内容。当前我国少数行业垄断程度较高和一些行业企业数量多、市场集中度较低的问题并存，既导致一些企业滥用垄断地位获取不当利益，也导致一些行业存在低水平恶性竞争倾向。应根据不同的产业特征，坚持加强反垄断与促进兼并重组优化市场结构并重，避免过度竞争。同时，要着力构建产业链上下游企业的协同合作格局，促进产业价值在产业链不同环节的合理分配，防止产业链上的少数企业利用市场优势地位不合理地侵占上下游企业的利益，推动形成上下游企业共同创造价值、协同发展的产业组织结构。此外，继续坚持发展专精特新企业，提高企业生产差异化产品和服务的能力，这也是提升产业组织现代化水平的重要方面。

## 培育多层次产业集群

现代化的产业布局既可以充分发挥产业集聚和产业配套效应，还可以促进区域协调发展，缩小地区差距。改革开放以来，我国已经初步形成了具有一定差异化的产业布局，但仍然存在一些问题，如，大量产业布局于东部地区，中西部产业集群实力相对薄弱且对经济发展的带动能力不强，各地产业同质化程度较高等。当前，我国东部地

区不少产业正在逐步向中西部地区转移，同时大量新产业、新业态发展较快。应抓住优化产业布局的有利时机，着力推动形成以世界级、国家级和省级产业集群在各地合理分布、错位发展为主要特征的产业布局。打破区域分割，落实《长江经济带发展规划纲要》《粤港澳大湾区发展规划纲要》，在全国重点产业集聚区打造一批世界级产业集群；以战略性新兴产业集群和先进制造业集群为基础，打造一批国家级产业集群；以省、区、市为基础，打造合理分工、区域特色明显的区域级产业集群。在这一过程中，关键是强化改革攻坚，增强各层级产业集群规划的统筹协调和合理分工，既要防止产业规划层面的不配套、不衔接，又要提高产业规划的落实力度。

此外，完善现代化产业体系还应努力做到提高效率与增强就业吸纳能力并重。随着经济社会发展不断提高就业质量、增强就业吸纳能力，是构建现代化产业体系的应有之义和必然要求。当前，生产智能化水平不断提高，数字化和信息化技术在各产业中应用加快，不少技术显示出就业替代效应。现代化产业体系既要能够充分利用最新技术成果，不断提高生产效率和产业竞争力，同时还要能够保障充足、高质量的就业岗位。制造业在参与国际竞争中充分利用智能制造技术提高生产效率，工业化基本完成后就业规模适度缩减符合国际经验。服务业特别是生活性服务业会越来越成为吸纳就业的重要领域。

（作者系国务院发展研究中心产业经济研究部副部长）

高质量发展需要新的生产力理论来指导，而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，需要我们从理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践。概括地说，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先质生产力质态。

——习近平总书记2024年1月31日在中共中央政治局第十一次集体学习时的讲话

习近平总书记强调，“新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先质生产力质态”。新质生产力的显著特点是创新。对此，我们应从多方面深刻认识和综合把握，做好创新这篇大文章。

科技创新是新质生产力发展的核心要素。习近平总书记指出，“科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素”。现代科学技术的快速发展，带来生产力水平大幅提高，引发一次次产业革命。伴随每一次产业革命，科学技术的生产力属性都充分显现和释放。当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，科技交叉融合不断推进，科学技术和经济社会发展加速渗透融合。人工智能、量子信息、基因技术、新能源等前沿科技，成为引领产业变革的重要力量。近年来，我国在科技创新领域取得越来越多的成果，一些关键核心技术实现重大突破。但与新质生产力发展的迫切需求和世界先进水平相比，我国科技创新基础还不牢，自主创新特别是原创力还不强，必须加强基础研究，加大对原创技术、前沿技术、颠覆性技术创新的支持，努力实现高水平科技自立自强，打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现。

生产要素创新是新质生产力发展的内在要求。新质生产力以全要素生产率大幅提升为核心标志，有赖于劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升。从劳动者维度看，新质生产力的发展对知识型、技能型、创新型劳动者的需求更大，迫切需要打造能够充分利用现代技术、适应现代高端先进设备、具有知识快速迭代能力的新型劳动者队伍，进一步激发劳动者的创造力和能动性。从劳动资料维度看，数字技术使生产工具的表现形态极大丰富。在技术层面应加强基础性、前瞻性技术研究，加快补齐基础材料、先进工艺等短板，加快突破关键核心技术；在产业层面需着力推动传统产业数字化、智能化、绿色化转型，加大人工智能等前沿技术研发和应用推广；在基础设施层面要统筹布局大科学装置，优化升级传统基础设施，完善新型基础设施。从劳动对象维度看，科技进步使劳动对象的范围和领域发生了极大变化。当今时代，数据已成为重要生产要素，需完善和规范数据流通规则，推进数据安全标准化体系建设，实现数据要素的高效配置。从生产要素的组合看，必须破除要素市场化配置的体制机制障碍，加快全国统一大市场建设，创新生产要素配置方式，推动有效市场和有为政府更好结合，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。

产业创新是新质生产力发展的重要载体。当前，数字技术、新能源技术、生物基因技术等突破性创新表现出很强的产业联动性，基础研究、应用研究和产业化的边界进一步模糊，各国纷纷建立高效的体制机制，通过产学研融合发展使技术创新迅速转化为生产力。我国要抓住新一轮科技革命和产业变革的机遇，坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，加快实施创新驱动发展战略，围绕发展新质生产力布局产业链，发挥产业结构升级、产业间协同、产业布局优化等方面的综合效应，促进数字技术和实体经济深度融合，有效催生新质生产力。

制度创新是新质生产力发展的坚强保障。适应新质生产力发展要求，需深化深层次改革，完善制度环境。健全新型举国体制，聚焦经济建设和事关国家发展与安全的关键核心技术问题，形成关于重大技术合作攻关的组织模式和运行机制。进一步深化改革、科技体制改革，加快形成支持全面创新的基础制度体系，在创新资源配置、要素流动、科技供给、创新激励和知识产权保护等方面提供合理有效的制度安排，形成政府、高校院所、企业共同发挥作用的创新生态系统。健全要素参与收入分配机制，更好体现知识、技术、人才的市场价值，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围，充分激发各类人才的创新活力和潜力。扩大高水平对外开放，加强国际科技交流合作，深度参与全球科技治理，充分吸收借鉴世界各国有益于生产力发展的制度创新成果，为新质生产力发展营造良好国际环境。

同时，培育和发展新质生产力，还需在推进教育、科技、人才融合发展方面加大改革创新力度，畅通教育、科技、人才的良性循环，完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制，加快构建高质量教育体系，根据科技发展新趋势优化高校学科设置、人才培养模式，统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新，为发展新质生产力提供源源不断的人才和智力支撑。

【作者系中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员】

本版编辑 赵登华 美编 高妍

来稿邮箱 jrbll@sina.com

# 高效顺畅流通支撑新发展格局

依绍华

进城渠道，优化城乡流通基础设施布局，实现农村商流、物流和信息流等全面融入现代物流体系；推进要素市场化改革，破除流通障碍，实现要素高效便捷流动。

有助于联通国内国际双循环。现代流通体系是与全球市场高度联通的开放体系，在与全球市场标准、流程、数据等进行联通、接轨和信息交换的过程中，高效顺畅的流通体系通过将国内流通链条与国际流通链条联结与融合，以高水平开放助力贸易强国建设。一方面，加强现代流通体系建设可在全球更大范围内衔接生产与消费，以流通企业为主体布局全球流通网络，推动我国更多经营主体依托强大国内市场优势深度整合全球供应链。另一方面，借助现代流通体系网络积极扩大进口，筛选并采购全球优质消费品，丰富国内居民消费选择。在全球产业链供应链加速重构的大背景下，建设高效顺畅的流通体系，对于我国重塑国际合作和竞争新优势，积极对接国际高标准经贸规则，打造市场化、法

治化、国际化一流营商环境，能够起到重要作用。

有助于释放内需潜力。我国居民收入水平上升促进需求结构加快转型升级，商品与服务消费需求呈现品质化、个性化、多样化特点。建设高效顺畅的流通体系，有助于更好发挥流通作为中间环节的信息传导功能，更大程度激发消费潜力。流通环节直接接触终端消费者，能够最早洞察消费需求变化趋势，从而引导上游生产环节精准生产并供给适配度更高的商品。加快应用现代信息技术，调整物流、批发、零售等网络布局和服务组织方式，能够促进流通环节的效率提升与成本降低，推动商流、物流、信息流和资金流的降本增效，进而更好满足消费需求，充分释放内需潜力。

有助于深化供给侧结构性改革。社会经济活动是商品、资金和信息等在不同主体、不同环节中循环和流动并创造价值的过程。现代流通体系贯通生产、分配和消费各

环节，对生产环节而言，高效顺畅的流通体系有助于加快资金周转、节约成本。以提升连锁化、网络化和信息化水平为导向构建高效顺畅的流通体系，促进物流、交易、管理等成本降低，提升商流、物流、资金流和信息流等流动效率，以流通环节引领带动整合产业链上下游资源，可以助力供给侧结构性改革，不断提高供给质量和水平，推动经济高质量发展。

总之，高效顺畅的流通体系能够在更大范围把生产和消费联系起来，提升流通效率，改善供给质量，形成供给和需求间的正向反馈机制，畅通国民经济循环。同时，现代流通体系连接国内外两个市场，以新业态、新模式优化供给结构，既为世界提供更具性价比的优质中国商品，也让世界各国分享中国市场机遇。

（作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

# 辩证认识经济发展质和量

黄茂兴

“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，完整、准确、全面贯彻新发展理念，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。”这是新时代做好经济工作的一条规律性认识。今年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，一季度国内生产总值同比增长5.3%，高质量发展扎实推进，呈现增长较快、结构优化、质效向好的特征，同时经济持续回升向好仍面临诸多挑战。我们要进一步辩证认识和科学统筹经济发展质和量的关系，认真落实中央经济工作会议精神，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，把经济发展的质和量有机统一起来，扎实稳健推进中国式现代化。

## 运用辩证思维把握内在逻辑

质的有效提升和量的合理增长，是经济发展中最重要的关系之一。应运用辩证思维认识和理解质的有效提升和量的合理增长，把握其内在逻辑。

高质量发展是质的有效提升和量的合理增长的辩证统一。唯物辩证法的质量互变规律告诉我们，量变引起质变，质变又推动新的量变，新的量变发展到一定程度又催生出新的质变，如此循环往复将事物推向前进。从经济学角度来说，质通常是指经济发展的结构、效益，量通常是指经济发展的总量、速度。实现高质量发展要把质和量的辩证统一，更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长。一

方面，质的有效提升需要以量的合理增长为基础，促进经济结构升级、效益提升。另一方面，经济质的有效提升带来一系列积极成效，能够持续为经济增长注入新动能。

质的有效提升是高质量发展的内在要求。我国已全面建成小康社会，大部分领域“有没有”的问题基本解决，“好不好”的问题变得更加突出，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。牢牢把握高质量发展这个首要任务，坚持质量第一、效益优先，是遵循经济发展规律的必然要求。经济发展是一个螺旋式上升的过程，上升不是线性的，量积累到一定阶段，必须转向质的提升，从量变到质变的跃升是经济发展的客观规律。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，过去的粗放型发展方式已难以为继，低水平重复建设和单纯数量扩张没有出路。唯有依靠创新驱动，提高全要素生产率，才能不断塑造新的竞争优势。还要看到，新时代我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。不断满足人民对美好生活的期待，必须推动高质量发展，坚持以质取胜。

量的合理增长是高质量发展的重要基础。推动高质量发展并非只追求质的有效提升，同样追求量的合理增长。改革开放以来，经历40多年的快速发展，我国经济实力实现历史性跃升，目前已稳居世界第二大经济体。经济快速增长为实现第一个百年奋斗目标、全面建成小康社会奠定了坚实的物质基础。实现

第二个百年奋斗目标，全面建成社会主义现代化强国，需要以更大规模的经济体量作为支撑。我国仍是世界上最大的发展中国家，必须坚持稳中求进工作总基调，在提高发展质量基础上长期保持合理经济增长，把“蛋糕”不断做大。

## 坚持系统观念把握实践要求

实现经济发展速度和质量、规模和效益相统一，是一个系统工程。应坚持系统观念，通过落实具体任务举措，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

一是着力扩大国内需求，不断释放内需潜力。增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用，推动经济实现良性循环。稳定和扩大传统消费，加快培育壮大新型消费，不断改善消费环境和条件，全面促进消费提质升级。加强消费者权益保护，着力提高居民消费能力。同时，积极扩大有效投资，发挥好政府投资的带动放大效应，实施政府和社会资本合作新机制，支持社会资本参与新型基础设施等领域建设，充分激发民间投资活力。

二是加快建设现代化产业体系，不断夯实产业基础。深入实施创新驱动发展战略，着力推进关键核心技术攻关，努力实现高水平科技自立自强。充分发挥创新主导作用，以科技创新推动产业创新，加快发展新质生产力。提升产业基础能力，推动产业链供应链优化升级。深入实施产业基础再造工程，

支持专精特新企业发展，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。充分发挥我国超大规模市场优势，通过补链延链升链强链增强产业发展的韧性和竞争力。促进数字经济和实体经济深度融合，加快建设具有国际竞争力的数字产业集群。

三是促进区域协调发展，不断激发协同效应。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。推进以人为核心的新型城镇化，以城市群、都市圈为依托推动大中小城市协调发展，促进各类要素合理流动和高效集聚。逐步破除区域间的利益藩篱和政策壁垒，加快推进基本公共服务均等化，加强区域间基础设施联通。

四是推进高水平对外开放，不断拓展发展空间。增强国内国际两个市场两种资源联动效应，提升贸易投资合作质量和水平。深度参与全球产业分工与合作，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，主动对接高标准国际经贸规则，培育国际经济合作和竞争新优势。加快建设贸易强国，巩固外贸外资基本盘，进一步打造具有国际竞争力的品牌和产品。统筹开放和安全，增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力，在更高层次上维护国家经济安全。

（作者系福建省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心副秘书长、福建社会科学院副院长）