

国债影响力日益提升

储蓄国债“一债难求”、去年四季度增发万亿元国债加快安排使用、今年万亿元超长期特别国债前期准备工作有序推进……近期，一系列热点广受关注，反映出国债在经济运行中的影响力日益提升。

国债的首要功能是筹集财政资金。通过发行国债弥补赤字，可以有效扩大财政支出，支持国民经济和社会发展。今年积极的财政政策“适度加力”，主要体现在用好财政政策空间，加强财政资源统筹，优化政策工具组合，综合运用赤字、专项债、超长期特别国债、税费优惠、财政补助等多种政策工具。其中，中央财政赤字33400亿元、发行10000亿元超长期特别国债。此外，2023年增发的国债资金中，大部分资金结转在今年使用。这些万亿元级的国债资金，有效支持加大支出强度，促进经济持续回升向好。

特别国债的发行使用是今年宏观政策的一大亮点。按照安排，今年我国发行1万亿元超长期特别国债，专项用于国家重大

国债资金规模大，但项目筛选、确定不能随意，要严格把关、优化投入方式，重点支持符合条件的优质项目，实施全链条全周期管理。随着管理的进一步规范化、科学化，国债在促进筹集财政资金、丰富个人投资渠道的同时，在宏观调控中扮演着越来越重要的角色。

战略实施和重点领域安全能力建设。具体看，超长期特别国债资金重点支持科技创新、城乡融合发展、区域协调发展、提升粮食和能源资源安全保障能力等领域建设，既推动强国建设和民族复兴进程中一系列大事要事难事解决，又可有力应对当前有效需求不足问题。特别国债的定向发力，宏观调控作用明显。

此外，国债工具的运用有利于优化中央和地方政府债务结构。在地方政府债务压力较大的情况下，适度增加中央杠杆，有利于缓解地方财政支出压力，缓解地方政府债务风险。今年全国财政赤字规模比

上年年初预算有所增加，而且超长期国债有一部分也将转移支付给地方使用，起到了优化结构、提高效能的作用。

今年的国债发行和使用正在提速，各地也正在积极谋划、实施国债项目。这个过程中，效益和安全问题应引起高度重视。

国债资金规模大，但项目筛选、确定不能随意，要严格把关、优化投入方式，重点支持符合条件的优质项目，实施全链条全周期管理。加强对资金分配、下达和使用的全过程监管，确保规范、安全、高效使用。此外，要合理安排国债、地方政府债券的发行规模和节奏，节省资金成本、提高资金合力。

国债更好发挥功能作用，还要强化政策协同、部门配合。保障债券市场平稳有序运行，需要加强财政、货币政策协调配合。比如，央行综合运用多种工具投放流动性支持，精准对冲发债因素的短期影响。同时，充实货币政策工具箱，在央行公开市场操作中逐步增加国债买卖。

国债的运行更要注重安全，牢牢守住风险底线。国债不仅要偿还本金，还需要支付利息，要合理安排发行规模和结构，有效防范债务风险。

国债恢复发行走过了40多年的历程。随着管理的进一步规范、科学化，国债在促进筹集财政资金、丰富个人投资渠道的同时，在宏观调控中扮演着越来越重要的角色。



根据日前海关公布的数据，我国今年一季度进出口总额首次突破10万亿元，出口和进口分别为5.74万亿元和4.43万亿元，增速创6个季度以来新高。在国际经济复苏乏力、地缘政治冲突加剧、保护主义加剧以及主要国家贸易政策紧缩等各种不利于全球贸易发展的背景下，中国外贸回暖态势明显，开局良好，韧性十足，成绩不凡。

外贸发展离不开政策的扶持。进入新时代，党和国家高度重视贸易强国建设，从中央到地方出台了促进外贸发展的一系列有力措施，进博会、服贸会、链博会、消博会、数博会等国际性大型展会成功举办，自由贸易试验区（港）建设深化，贸易体制改革创新升级、国际区域经济一体化建设不断深入，制度红利逐渐释放，为我国贸易可持续发展提供了保障。同时，依托产业门类齐全、产业链供应链配套集成优势以及不断提升的劳动生产率和创新能力，中国为国际市场提供了品类丰富、物美价廉的产品，对外需形成较强吸引力。依托居民收入水平的持续增加和消费市场的更新迭代，释放出超大规模市场红利，通过进口为各国经济复苏发展提供了强劲动力，也极大满足了国内多元化需求。

面对全球经济不确定性增强，各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件层出不穷的形势，保持外贸稳定增长、促进外贸提质升级、提升外贸持续发展能力，对推动中国式现代化和高质量对外开放意义重大。

打造良好外贸发展环境。以自由贸易试验区和自由贸易港建设为契机，针对外贸关键领域深化体制机制改革，全面落实外贸促进政策措施，注重各类政策措施系统集成和协调联动，推动外贸自由化便利化。对接国际高水平经贸规则，持续打造市场化、法治化、国际化的一流外贸营商环境。切实转变政府职能，建设服务型政府，营造适应高质量发展的公开透明、公平竞争、开放创新的发展氛围，推动经济主体形成对外贸发展空间和发展机会的积极认知，激发外贸潜能。

促进贸易新业态新模式发展。强化跨境电子商务、市场采购贸易、海外仓、保税维修、外贸综合服务企业带动出口的功能，积累出口推动经济发展的动能。构建跨境电子商务信用评价体系，完善跨境电商支持政策，适度放宽市场采购贸易方式适用范围，将跨境电商和市场采购贸易有机结合，构建集中采购平台拓展海外销售。完善海外仓建设服务网络和支持体系，推动外贸综合企业向信用信保、检验认证、金融服务领域拓展，大力推进保税维修、离岸贸易发展。

积极拓展国际市场。落实RCEP规则，拓展扩大东盟和亚太市场。高质量共建“一带一路”，以投资和基建项目带动贸易市场拓展深化上合组织和金砖合作机制，加强中阿、中非、中拉、中国—中东欧国家合作，推动人民币跨境支付交易和双边货币互换，开发新兴市场，稳定大宗商品进口市场。充分发挥中欧班列、中老铁路的外贸发展效应，发展多式联运和转口贸易，形成对欧亚大陆的贸易开拓优势。加强与跨国公司的产业链合作，依托其全球销售网络扩大出口。稳住发达国家市场，积极与发达国家政府和跨国公司合作，扩大贸易机会，强化中间品贸易，巩固贸易渠道，避免脱钩断链。推动贸易转型升级，培育技术、品牌、质量、服务等外贸竞争新优势，通过各类展会平台，加大“中国制造”和“中国服务”品牌的海外推介力度，引入更多的国外高质量和高技术产品，满足国内产业与消费升级的需要。

有效降低外贸成本。提升退税效率，发挥出口退税精准服务外贸企业能力，以降低企业经营成本。扩大对外贸企业的融资支持，全面降低融资成本，鼓励金融企业创新外贸融资方式，探索以应收账款、出口退税单据、出口信贷保单、境外资产等为担保抵押的融资手段，运用数字技术将外贸企业运营过程、金融机构融资系统、海关信用评估体系纳入区块链网络，精准把握企业经营状况和融资需求，提升金融机构融资服务能力。用好各级外经贸发展专项资金，明确支持的重点方向，发挥财政资金对企业应对外部风险、降低交易费用的引导和撬动效应。

（作者系对外经济贸易大学国家对外开放研究院教授、博士生导师）

蓝庆新

乡村振兴关键在人

李冬梅

习近平总书记近日在重庆考察时强调，积极推进以县（区）城为重要载体的新型城镇化建设，有序引导、依法规范城市工商资本和科技、人才下乡，助力乡村全面振兴。未来，如何培养一批用得上、留得住的乡村人才队伍，不断强化全面推进乡村振兴的人才支撑，是题中应有之义。

党的十八大以来，我国高度重视人才在乡村振兴过程中的重要作用，先后出台一系列政策举措，取得明显成效。2023年1月份出台的《中共中央 国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》提出，加强乡村人才队伍建设；今年2月份印发的《中共中央 国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》提出，实施乡村振兴人才支持计划，加大乡村本土人才培养，有序引导城市各类专业技术人才下乡服务，全面提高农民综合素质。这些政策的及时落地，为人才积极发挥自身潜能、利用所学所长服务建设乡村指明了方向、提供了指导性作用。

同时也要看到，在培养乡村人才的道路上，还存在一些亟待解决的难点。比如，一些农村缺少发展引路人、产业带头人、政策明白人，各县域内人才的流通使用还没有打通；农业科技人才和农村高技

能人才的评价激励机制和保障措施不完善等。基于此，应多措并举。

紧密围绕乡村特色产业，尤其是农产品加工业、农业生态圈，可以通过打造平台、发展载体，有针对性地引进所需人才。组织各类专家及经营管理、技术技能人才服务团队，定期或不定期到乡村一线服务，解决特色产业发展规划、产品升级、技术创新、市场开拓、科学管理、物流运输、电子商务等方面的问题。

根据乡村振兴所需，在各高校、高职院校更多地设立“订单人才”“定向人才”培养班，为乡村振兴培养回得去、用得上、留得住的各类人才。强化乡村一线人才的继续教育。有关部门应把继续教育资金包括人力、物力、财力等向乡村一线倾斜，加大支持力度。制定现有人才队伍素质能力提升短期、中期、长期规划，有针对性地对口支援的省市进行现代经营管理和技术职能系统培训轮训。

为各类人才提供更多的创新平台。鼓励和支持乡村一线的企事业单位在外地建立研发机构，开发新技术，建立技术转移中心等创新基地，形成“人才飞地”效应。在乡村一线建立更多的具有本地产业特色的博士、硕士工作站、流动站或实训基地，鼓励和支持更多的人才建功立业。



徐骏作(新华社发)

数字化助力城乡提高绿色保险服务质效

作为城镇体系的重要组成部分，县城是城乡间的过渡地带，也是推进新型城镇化与乡村全面振兴有机结合的关键节点。促进县城城乡融合发展，是重塑新型工农城乡关系、畅通城乡经济循环的重要途径，对于推动县域均衡发展以及实现共同富裕具有重大的现实意义。

城乡融合是城乡经济社会一体化的重要发展阶段，本质上是城乡劳动力、资本、土地、技术等各类要素双向流动，互为资源、互为市场、互相服务并逐渐在经济、社会、文化、生态上协调发展过程。其中，县城城乡融合更加凸显县城和县城的空间特质和乡土基础，通过破除城乡二元结构下所形成的城市和乡村两大地域内部产业、空间、服务、治理互相孤立与区隔的现实局面，促进县乡村功能衔接互补、资源要素优化配置，从而推动城乡空间、经济、体制和社会系统走向深度融合。

与此同时，近年来，伴随互联网等数字技术发展，数字经济以其渗透性、赋能性、普惠性、共享性等特征为农村三产融合、农业生产效率提升以及“城市反哺农村”提供了契机，成为推动县城城乡融合发展的重要抓手。在“宽带中国”战略、“电子商务进农村综合示范”项目、“快递下乡”工程、“互联网+”农产品出村进城工程等政策驱动下，乡村数字基础设施日益完善，农村电子商务水平迅速提高，农村各类要素的投入和产出效能得到很大提升。伴随数字乡村建设推进，数字化正成为促进

城乡之间数字化赋能，以改善城乡之间收入差距的一把利器。在未来城乡融合的过程中，数字技术的加持至关重要。

不过，数字技术在赋能乡村振兴、推动县城城乡融合发展的同时，也面临一些亟待解决的问题。比如，受经济、地理、政策差异等因素影响，数字技术接入和使用的不均衡形成了城乡之间“数字鸿沟”现象，制约了“数字红利”普惠性的发挥。因此，要加快形成县城城乡融合发展新格局，就需充分利用和发挥数字经济的平等性、普惠性、共享性和包容性。政府与市场要发挥协同效应，从“硬件”和“软件”两个维度同步加强数字乡村建设。

从“硬件”来看，以实施“数商兴农”工程为牵引，在加强乡村数字基础设施建设的同时，同步推进“快递进村”工程和“互联网+”农产品出村进城工程。积极引导通信运营商、现代物流、数字平台等企业投身数字乡村信息基础设施、乡村电商服务网点和电子商务孵化基地建设，拓展数字乡村应用场景。

从“软件”来看，在《提升全民数字素养与技能行动纲要》以及《提升全民数字素养与技能行动方案》指引下，通过政府、企业与高校多主体合作，广泛开展农村电商培训项目、乡村网红培育计划，积极培育农村电商人才和数字人才。借助新媒体等平台，加强数字安全与数字伦理教育，全方位提升农村居民数字素养。

国家金融监督管理总局近日对外发布《关于推动绿色保险高质量发展的指导意见》，从加强重点领域绿色保险保障、加强保险资金绿色投资支持等方面提出明确要求。绿色保险作为绿色金融的重要组成部分，可以充分发挥损失补偿、风险减量、资金引导的作用，助力经济社会全面绿色转型。近年来，贵州、青海、江西、天津、宁夏等多地均发文加速推进绿色保险进程，推动保险创新和应用，积极拓展绿色保险应用和承保范围。我国绿色保险快速发展，保障水平持续提升。不过，对照服务绿色转型与经济社会高质量发展的现实需要，当前还存在基础体系薄弱、缺乏配套政策支持等亟待解决的问题。需要持续推动完善绿色保险政策体系，不断提升绿色保险服务经济社会绿色转型质效，促进绿色保险发展进一步走深向实。

（时锋）

系统筹划破解大模型发展瓶颈

赵精武

当前，人工智能技术的创新迭代为数字经济发展带来更加强大的驱动引擎，相关产业已经成为国家现代化治理的重点领域。如何推动人工智能大模型不断与各领域交叉融合，逐步成为产业创新的关键抓手和驱动新质生产力的关键引擎，值得探讨。

众所周知，ChatGPT、Sora等生成式人工智能产品刷新了人们对人工智能技术创新的认知水平。近乎人类的表达方式、真假难辨的文生视频等功能颠覆了过去人们对于人工智能尚处于探索初期的观念。这些产品反映了当下人工智能产业的一个基本趋势，即以大模型为基础，实现人工智能技术的产业化落地应用。

通俗一点说，大模型是指体量庞大、运行技术参数众多、具备强大计算能力的机器学习模型，使得人工智能产品能够获得类似人类思考的能力。大模型之所以能够成为人工智能产业发展的主要技术趋势，是因为能够带来更强大的智能化水平。在过去，人工智能客服虽以“人工智能”冠名，但能完成的工作任务不过是根据用户输入的关键词触发相应的对话机制。时至今日，以大模型为基础的人工智能产品能够对用户输入指令分析和识别，进而提

供针对性、个性化的回复内容。

人工智能产业也面临着相同的技术创新困境。比如，基于大模型的人工智能产品需要海量的训练数据用以支撑算法模型的持续迭代和优化。这种训练数据的需求量不仅表现为千亿级别的数据资源，还表现为训练数据应当覆盖各个行业、各个领域，且数据所反映的信息内容本身具有完整性、准确性等特征。但是，这种训练数据需求的满足并不能简单通过抓取网络公开数据，它可能涉及对个人信息权益或者其他企业数据财产权益造成侵害。

又如，海量的训练数据需求意味着需要计算机具备高效准确处理这些数据的计算能力。这种计算能力与芯片等硬件设备密切相关，人工智能产业所需要的算力芯片不是指个人电脑中的CPU芯片，而是更适合该产业的GPU芯片。然而，算力资源的扩张和发展并不是仅仅通过频繁建设算力基础设施即可实现，因为同频率计算会对电力资源造成巨大消耗，进而导致现阶段可用算力资源较为紧张。

为解决这些发展瓶颈，有关部门先后颁布了多项地方性人工智能产业发展保障政策文件。不过，当前更需要在国家层面明确更为体系化、系统性的产业发展指

引，促使人工智能大模型更好地服务千行百业。

在训练数据供给方面，应当探索适用于人工智能领域的公共数据训练平台，加快探索和真正落地公共数据开放利用机制。将人工智能产业训练数据需求的解决与数据要素市场化配置基础制度建设协同进行，在理清理顺数据权益归属的基础上，进一步释放数据要素对人工智能技术创新的加持效果。

在算力资源供给方面，可在全国范围内统筹规划和整体布局关键算力基础设施的选址和建设，避免出现无序建设算力基础设施导致全国算力资源发展不平衡。同时，算力互联互通也是现阶段解决算力资源紧张的重要政策工具，通过整合公共算力、私人算力并进行统一调度，提供能够同时满足一般算力、智算算力和超算算力等差异化的产业需求。

在算法模型创新方面，应当重点推动基础算法模型的自主研发。引导和支持相关科研人员深入开展大模型技术的实质创新。探索产学研协同创新研发机制，充分保护人工智能算法研发成果相关的知识产权。有规划性地布局人工智能算法研究的后备人才储备，引导和鼓励科研人员深入开展算法相关的基础技术研究。